

Implementando el ODS 5 sobre la igualdad de género entre los gobiernos locales en Colombia

Martha Lucía Sánchez Segura



Copyright © ICLD 2023

Thanks to the support of the Swedish International Cooperation Agency SIDA,
no permission is required to teach with, download, or make copies of this material.

Frontpage Photo: Emilia Morales

ISBN: 978-91-86725-57-0

Contenido

| | |
|--|----|
| Abstract | 4 |
| Resumen | 5 |
| Preface | 6 |
| Prefacio | 7 |
| About the Authors | 8 |
| Executive Summary (English) | 9 |
| Institutional capacities | 9 |
| Incidents of sexual violence against girls and women | 9 |
| Capacities for the implementation and follow-up of SDG 5 | 10 |
| Recommendations | 10 |
| Presentación | 11 |
| Metodología | 12 |
| Recolección de la información | 14 |
| Resultados | 15 |
| Fortalecimiento institucional | 15 |
| Mecanismos de género | 15 |
| Políticas públicas de mujer y género | 16 |
| Presupuesto al sector de mujer y género | 18 |
| Participación política de las mujeres en los gobiernos y administraciones municipale | 23 |
| Alcaldesas y concejalas | 23 |
| Cargos de primer y segundo nivel de dirección | 23 |
| Violencia sexual | 26 |
| Matrimonios y uniones a temprana edad | 28 |
| Tiempo dedicado al trabajo doméstico y de cuidado no remunerados | 31 |
| Género y cambio climático | 33 |
| Seguimiento al ODS 5 Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres | 33 |
| Mecanismos institucionales para la implementación del ODS5 | 34 |
| Comisión para la igualdad de género | 34 |
| Participación de las Mujeres de la Sociedad Civil | 34 |
| Herramientas existentes a nivel local en Colombia para implementar el ODS 5 | 35 |
| Actividades de sensibilización y capacitación | 35 |
| Lenguaje sensible al género | 35 |
| Incorporación del enfoque de género de manera prioritaria en programas y políticas del municipio | 35 |
| Otras herramientas para consolidar el proceso de implementación de la igualdad de género | 35 |
| Estadísticas e indicadores desagregados por sexo | 35 |
| Trazador Presupuestal Equidad de Género | 36 |
| Seguimiento a compromisos para la igualdad de género | 36 |
| Propuestas aprobadas por los Concejos Municipales para la Igualdad de Género | 36 |
| Iniciativas ciudadanas para la promoción de la igualdad de género | 36 |
| Mecanismos innovadores: políticas y programas para la igualdad de género | 38 |
| Presupuestos Participativos con Enfoque de Género | 38 |
| Mecanismos de rendición de cuentas | 38 |
| Políticas públicas que contribuyen a la consolidación de la paz | 38 |
| Programas y acciones exitosas dirigidos a la igualdad de género en los municipios | 38 |
| Actores involucrados en el trabajo de igualdad de género a nivel local | 40 |
| Factores de éxito de las herramientas para la igualdad de género | 40 |
| Hallazgos y Recomendaciones | 41 |
| Hallazgos | 41 |
| Capacidades Institucionales | 41 |
| Afectación de violencia sexual contra niñas y mujeres | 42 |
| Capacidades para la implementación y seguimiento del ODS5 | 42 |
| Recomendaciones | 43 |
| Referencias Bibliográficas | 44 |
| Anexos | 45 |

Abstract

This research report maps the use of different mechanisms to mainstream gender equality in 38 municipalities in Colombia. The study investigates the levels of institutional support, political participation, sexual violence, employment, and climate change policies, concerning women. The selected municipalities include 19 capitals of departments and 19 smaller municipalities prioritised by the Colombian government for the implementation of the peace agreement called PDETs. The authors also analyse the implementation of the Sustainable Development Goal (SDG) 5 on Gender Equality by the municipalities. The research shows a significant improvement in the participation of women in municipal administration. However, it also highlights the existence of serious restrictions for women to participate in politics, the resources for gender equality programs are very limited and institutional mechanisms such as gender commissions need to be strengthened. Furthermore, weaknesses in the institutional capacity and lack of resources of the local governments are limiting or weakening the provision of services, the guarantee of rights, access to justice, and the prevention of violence.

Resumen

Este informe de investigación mapea el uso de diferentes mecanismos para transversalizar la igualdad de género en 38 municipios de Colombia. El estudio investiga los niveles de apoyo institucional, participación política, violencia sexual, empleo y políticas de cambio climático, en relación con las mujeres. Los municipios seleccionados incluyen 19 capitales de departamento y 19 municipios menores priorizados por el gobierno colombiano para la implementación del acuerdo de paz denominados PDET. Las autoras también analizan la implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 5 sobre Igualdad de Género por parte de los municipios. La investigación muestra una mejora significativa en la participación de las mujeres en la administración municipal. Sin embargo, también destaca que aún existen serias restricciones para que las mujeres participen en política, los recursos para programas de igualdad de género son muy limitados y es necesario fortalecer mecanismos institucionales como las comisiones de género. Además, las debilidades en la capacidad institucional y la falta de recursos de los gobiernos locales están limitando o debilitando la prestación de servicios, la garantía de derechos, el acceso a la justicia y la prevención de la violencia.

Preface



By Johan Lilja, Secretary General, Swedish International Centre for Local Democracy

The mandate of the Swedish International Centre for Local Democracy (ICLD) is to contribute to poverty reduction by promoting local democracy. In order to fulfil this mandate, we promote and encourage decentralised cooperation through our municipal partnership programme; capacity-building through our international training programmes; and investing in relevant research and creating important research networks. ICLD documents and publishes key lessons learned from our ongoing activities, initiates and funds relevant research, engages in scholarly networks, connects relevant researchers with practitioners, and organises conferences and workshops. We also maintain a publications series.

‘Implementing the SDG 5 on gender equality among local governments in Colombia’ is the 23rd report to be published in ICLD’s Research Reports series. This report was commissioned by ICLD to map out the level of implementation of the SDG 5 in Colombia and identify key institutional mechanisms that could be supported in the upcoming network of municipal partnerships for gender equality. The results show that there are some front runner municipalities that could be included in ICLD’s network to participate of exchange with Swedish municipalities and become inspiring examples for other municipalities in the region. However, there is also a need to extend support municipalities highly affected by the armed conflict which could be peered with the front runners providing mentorship and support.

I believe that the SDG 5 on gender equality is a catalyst for all other SDG’s which consequently mean that

the global goals cannot be achieved unless women are equally involved. I am convinced that the SDGs can only be achieved if citizens are involved, by means of transparency, participation and accountability. Therefore, I hope this research inspires local governments in Colombia to continue the challenging and important work to achieve gender equality for all.

Visby, Sweden, April 2023

Johan Lilja
Secretary General, ICLD

Prefacio



Por Johan Lilja, Secretario General, Centro Internacional Sueco para la Democracia Local – ICLD

El mandato del Centro Internacional Sueco para la Democracia Local (ICLD por sus siglas en inglés) es contribuir a la reducción de la pobreza mediante la promoción de la democracia local principalmente en países de bajos y medianos ingresos. Para cumplir con este mandato, promovemos y fomentamos la cooperación descentralizada a través de nuestro programa de ciudades hermanas; fortalecimiento de capacidades a través de nuestros programas internacionales de formación; y apoyando proyectos de investigación. ICLD documenta y publica las lecciones aprendidas en nuestros programas de fortalecimiento de la democracia local, inicia y financia proyectos de investigación, participa en redes académicas, conecta investigadores académicos con funcionarios públicos y organiza conferencias y talleres. Además, mantenemos series de publicaciones.

‘Implementación del ODS 5 entre los gobiernos locales en Colombia’ es el informe número 23 que se publica en la serie Informes de investigación de ICLD. Este informe fue encargado por ICLD para mapear el nivel de implementación del ODS 5 en Colombia e identificar mecanismos institucionales clave que podrían ser apoyados en la próxima red de gobiernos locales para la igualdad de género. Los resultados muestran que hay algunos municipios punteros que podrían incluirse en la red de ICLD para participar en el intercambio con municipios suecos y convertirse en ejemplos inspiradores para otros municipios de la región. Sin embargo, también existe la necesidad de ampliar el apoyo a los municipios más afectados por el conflicto armado, que podrían emparejarse con los municipios líder que podrán apoyar este proceso y ser mentores.

Creo que el ODS 5 sobre igualdad de género es un catalizador para todos los demás ODS que no se pueden lograr si las mujeres no están igualmente involucradas. Estoy convencido de que los ODS solo se pueden lograr si los ciudadanos se involucran, a través de la transparencia, la participación y la rendición de cuentas. Por lo tanto, espero que esta investigación inspire a los gobiernos locales de Colombia a continuar el desafiante trabajo para lograr la igualdad de género para todos y todas.

Visby, Suecia, Abril 2023

Johan Lilja
Secretario General, ICLD

About the authors



Martha Lucía Sánchez Segura

Sociologist, Master in Economic Sciences. She is an expert in gender public policy management (planning, indicators, gender-sensitive budgets). I have held institutional leadership positions for the negotiation, design and implementation of public gender policies in the country and in the city of Bogotá. District Secretary for Women of the city of Bogotá (2013 to 2015), undersecretary for women, gender and sexual diversity in the district planning secretary (2007 to 2010).

marthicalucias@gmail.com

Methodological Support: Mauricio Muñoz

Support in data collection: Nathalia Sánchez and Wendy Mosquera

La Autora

Socióloga, Magister en Ciencias Económicas. Experta en gestión de políticas públicas de género (planeación, indicadores, presupuestos sensibles al género). He ocupado posiciones de liderazgo institucional para la negociación, diseño e implementación de las políticas públicas de género en el país y en la ciudad de Bogotá. Secretaria Distrital de la Mujer de la ciudad de Bogotá (2013 a 2015), subsecretaria de mujer, género y diversidad sexual en la secretaria distrital de planeación (2007 al 2010).

Executive Summary (English)

Institutional capacities

- From the 19 municipalities that were interviewed, five have a women's secretariat which represents the highest level of administrative decisions. Three of them correspond to capital cities (Medellín, Popayán, and Pasto) and two to PDET (post-conflict) municipalities (Tumaco and Buenaventura). Seven do not have any gender mechanism, three capital cities (Arauca, Florencia, y Montería) and four post-conflict municipalities (Apartadó, El Retorno, Algeciras, and la Macarena). Of the remaining five municipalities, one has a second level of decision-making (Cali), three have a third level (Riohacha, Mocoa, and Sincelejo), and one has a fourth level (Cartagena). The higher the level of decision-making, the greater the administrative and financial autonomy, and the greater the management possibility, therefore the establishment of women's secretariats is a flag and an achievement of women's movements.
- Of the 19 municipalities, 15 have a public policy or are in the process of building one. Only two municipalities do not have it, they are Algeciras and La Macarena which correspond to post-conflict zones. Having public policies is another of the priorities of the territorial women's movements since it constitutes the navigation chart for gender equality. As a rule, they must build it participative, and for this reason, it is a tool for citizen enforceability for higher budgets and government action.
- Regarding political participation, in only one of the 19 interviewed municipalities, there is a female mayor (Tumaco). This shows the serious restrictions on the political participation of women in the country, particularly to hold positions of high-level political representation. At the council level, the numbers improve significantly, only three municipalities do not have female councillors (Apartadó, Arauca, and Pasto). In the other cases, there is a representation of women in the

municipal councils, which is important given the existence in the country of evidence that they become important allies for promoting the gender equality agenda.

- In relation to the participation of women in first and second-level management positions, in most of the municipalities, it exceeds the quota required by the Law, which is equivalent to 30%. For the first level management, only three of them, Florencia, Montería, and Sincelejo, are below the quota, and in the case of the second level management positions, Popayán is below.
- Regarding the specific budget for women's equality, in the 19 municipalities is very low and does not reach 1% of the total investment budget, which is consistent with the historical trend of the country.
- Of the capital cities, the one that stands out the most for having a higher-level gender mechanism, having a public policy for gender equality, a high percentage of female councillors, a percentage higher than the quota law for administrative management, and the largest specific budget is **Medellín. Followed by Popayán and Cali**, which despite being located in a second level of decision, has a public policy, and meets the other criteria. From the PDET municipalities, **Buenaventura, San Andrés de Tumaco, and Mocoa** stand out.

Incidents of sexual violence against girls and women

- Of the 17 interviewed municipalities, the one with the highest number of sexual violence against girls and women, based on the rate per hundred thousand inhabitants, is Algeciras/Huila (74.69), followed by Florencia/Caquetá (59.48), and Medellín, Apartadó, and Pasto, with levels above 50 per hundred thousand. Although sexual violence does not respect age, in all cases the greatest inci-

dents take place in the age range of 12 to 17 years, which is consistent with the national trend where the greatest incidents of this type of violence are against girls and the main place of incidence is inside their homes. The second group, in which the highest proportion of cases is found, is the 19 to 28-year-old group.

- Although, since the issuing of Law 1257 in 2008 more expeditious monitoring of cases of sexual violence is carried out, underreporting is still high, as are levels of impunity. Particularly worrying is sexual violence in PDET municipalities, where there are high levels of rurality and where it intersects with other types of violence related to the armed conflict.

Capacities for the implementation and follow-up of SDG 5

- The information related to the capacities of implementation and follow-up of SDG 5 was collected from the interviews with the 17 municipalities. In 11 municipalities specific follow-up to SDG 5 is carried out, however, it is important to dig deeper into how this follow-up is done.
- Concerning the gender equality commissions, 14 of the people interviewed said that this commission does not exist in their municipality. In Medellín, Cali, and Buenaventura, some committees or follow-up mechanisms on gender issues are mentioned.
- In the case of capital cities, the three that stand out are Medellín, Popayán, y Cali. In the case of Popayán, it is highlighted that it is the capital of Cauca, a territory associated with the armed conflict and with a high indigenous population. Cali, the capital of Valle del Cauca, is a major recipient of the Afro-Colombian displaced population. Medellín is a city where its urban dynamics concentrate a wide range of conflicts, but it is also a pioneer in programmes such as safe cities for women and girls.
- In the PDETs, as expected, institutional capacities are more fragile, particularly in relation to the implementation and monitoring of SDG 5, but the answers in the interviews show that there is progress. In this case, the alternatives are not as clear as in capital cities. In institutional capacities, Buenaventura, Mocoa, and Tumaco stand out. In capacities for the implementation and monitoring of **SDG 5, Mocoa, Apartadó and El Retorno** stand out. In other words, the only municipality that stands out in the criteria is Mocoa, a municipality that is recommended to be included given its strategic territorial position in the consolidation of peace, the consolidated presence of women's organisations, and the presence of an indigenous population in the area.

→ Among the other municipalities, Buenaventura, Tumaco, Apartadó, and El Retorno, it is difficult to recommend any of them in particular since the dynamics of the armed conflict and populations are very different. On the one hand, in Buenaventura and Tumaco, there is a significant concentration of the Afro-Colombian population, both are scenarios of urban conflicts derived from the conflict and both require institutional strengthening in terms of gender. Apartadó is located in the Urabá Antioqueño region, the epicentre of violence derived from the armed conflict. El Retorno is part of Guaviare, with a high presence of indigenous communities from the eastern part of the country and is a territory highly affected by the armed conflict.

Recommendations

Based on the results of this study and with the objective of the Swedish International Centre for Local Democracy (ICLD) to consolidate a network of local governments for gender equality, it is recommended to work with those municipalities that have greater installed capacities in terms of gender, as they guarantee greater success in the development of the project.

- On the other side, sexual violence is a phenomenon that affects all municipalities in the country. It has very high sub-records, so it is not a criterion that should be considered for the definition of the municipalities that will be part of the network.
- Once the municipalities have been defined, it is recommended to focus technical assistance on the following aspects:
 - The formulation and follow-up of public policies, the implementation of a budget tracer, and the strengthening of women's seats on municipal councils and women's organisations.
 - Develop the line of gender and environment since there are not many advances.
 - Follow up on the peace agreement, political participation, gender statistics and indicators, and gender mainstreaming.
 - If action is taken in territories where there are indigenous women and/or afro Colombians, differential methodological and implementation criteria that take sociocultural factors into account should be considered.

Presentación

Este documento, Mapeo del Estado de la Transversalización de Género en los Gobiernos Locales de Colombia, responde al objetivo del Centro Internacional Sueco para la Democracia Local ICLD de recoger datos cuantitativos y cualitativos relevantes sobre el uso de diferentes herramientas para incorporar la igualdad de género en los gobiernos municipales de Colombia, que posteriormente permitan apoyar las intervenciones de ICLD para crear una red de asociaciones municipales feministas en diversos países. Para este estudio se seleccionaron 38 municipios de Colombia, 19 capitales de departamento y 19 municipios PDET (priorizados en el Acuerdo de Paz para tener Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial).

En el primero capítulo, se describe brevemente la metodología utilizada para la selección de los municipios y para la recolección de la información. En el segundo, se presentan los resultados de los 38 mu-

nicipios seleccionados, organizados en los siguientes apartados: fortalecimiento institucional; participación política de las mujeres; violencia sexual; matrimonios y uniones a temprana edad; tiempo dedicado al trabajo doméstico y al cuidado, no remunerados; género y cambio climático. En el tercer capítulo, se presenta el seguimiento al ODS 5 igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, a 17 municipios que manifestaron su voluntad de participar en esta iniciativa, para ello se tomó como referencia el documento *Recommendations: a toolbox for implementing SDG#5* (ICLD, 2018), el cual señala los siguientes aspectos relevantes para un mapeo en términos de igualdad de género:

1. Mecanismos institucionales para la implementación del ODS5
2. Herramientas existentes a nivel local en Colombia para implementar el ODS 5 sobre igualdad de género a nivel local
3. Otras herramientas para consolidar procesos del ODS 5
4. Mecanismos innovadores (políticas y programas) para la igualdad de género implementados a nivel local que podrían ampliarse a otros municipios
5. Actores involucrados en el trabajo de igualdad de género a nivel local
6. Consideraciones del por qué algunos mecanismos son más y menos utilizados

Por último, en el cuarto capítulo se presentan los principales hallazgos y recomendaciones.

Es importante señalar que la información correspondiente a pertenencia étnica de alcaldesas y concejales municipales no fue posible conseguirla pues no se procesa en ninguna fuente de información. Así mismo, a nivel municipal no se encontraron datos sobre uniones tempranas, trabajo no remunerado y cambio climático, así que en estos temas se presenta la información disponible para el país.

Metodología

Con base en los términos de referencia, se seleccionaron 38 municipios para este estudio, de los cuales 19 fueron las ciudades capitales de la lista de los territorios priorizados y 19 municipios PDET, que se definieron con base a

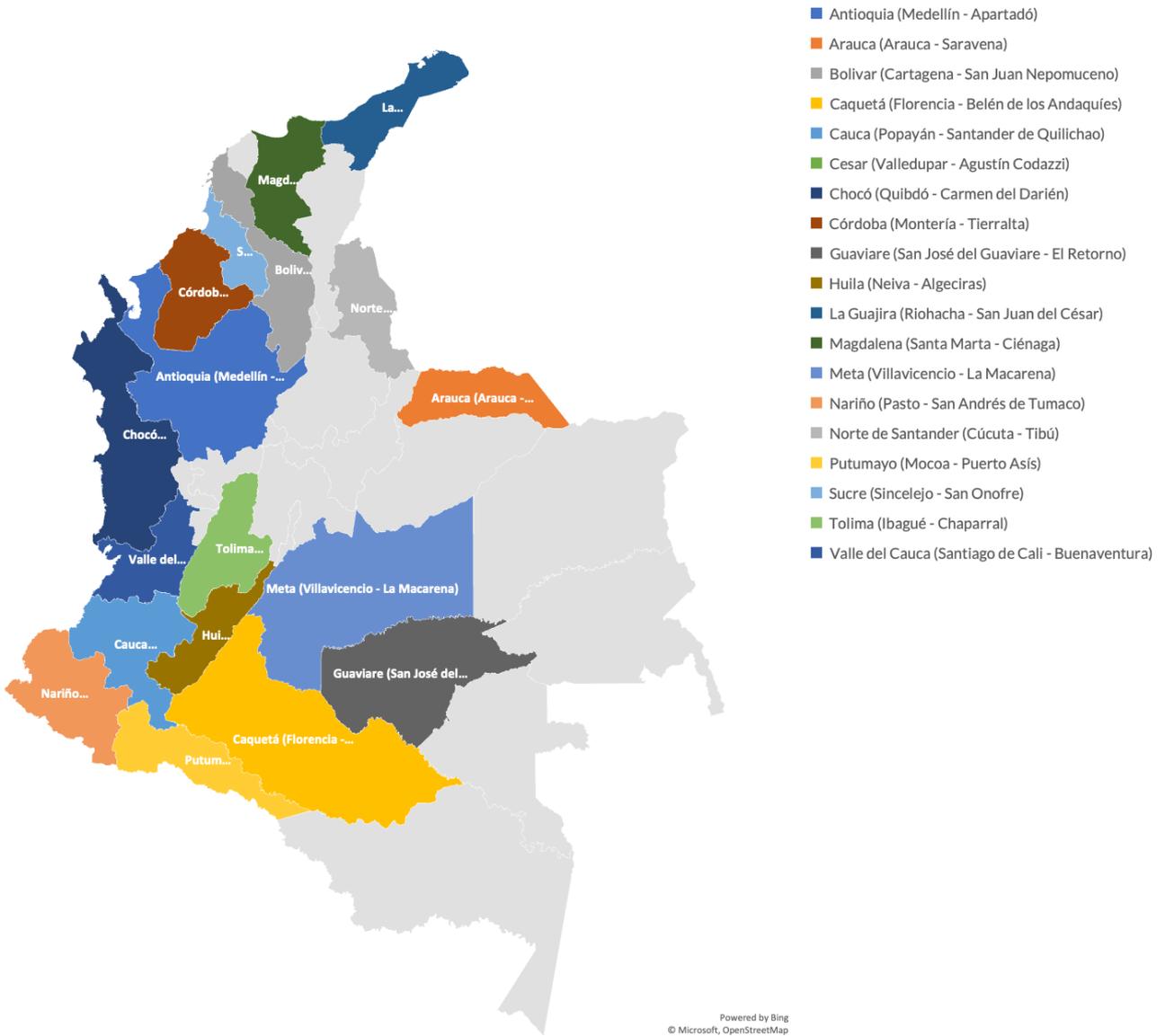
su población, a la presencia de organizaciones de la sociedad civil que trabajan temas de género y a su papel estratégico en asuntos de consolidación del acuerdo de paz.

Tabla 1. 38 municipios seleccionados para el estudio.

| Departamento | Municipio | Población |
|--------------------|------------------------|-----------|
| Antioquia | Medellín | 2.372.330 |
| Antioquia | Apartadó | 113.469 |
| Arauca | Arauca | 75.735 |
| Arauca | Saravena | 52.884 |
| Bolívar | Cartagena | 887.946 |
| Bolívar | San Juan Nepomuceno | 35.438 |
| Caquetá | Florencia | 156.789 |
| Caquetá | Belén de los Andaquíes | 9.075 |
| Cauca | Popayán | 277.270 |
| Cauca | Santander de Quilichao | 96.032 |
| Cesar | Valledupar | 459.349 |
| Cesar | Agustín Codazzi | 58.261 |
| Chocó | Quibdó | 120.679 |
| Chocó | Carmen del Darién | 13.189 |
| Córdoba | Montería | 433.723 |
| Córdoba | Tierralta | 86.578 |
| Guaviare | San José del Guaviare | 48.086 |
| Guaviare | El Retorno | 11.340 |
| Huila | Neiva | 314.526 |
| Huila | Algeciras | 20.259 |
| La Guajira | Riohacha | 177.573 |
| La Guajira | San Juan del Cesar | 46.077 |
| Magdalena | Santa Marta | 479.853 |
| Magdalena | Ciénaga | 118.475 |
| Meta | Villavicencio | 451.212 |
| Meta | La Macarena | 23.877 |
| Nariño | Pasto | 352.326 |
| Nariño | San Andrés de Tumaco | 138.091 |
| Norte de Santander | Cúcuta | 629.414 |
| Norte de Santander | Tibú | 51.399 |
| Putumayo | Mocoa | 48.422 |
| Putumayo | Puerto Asís | 57.255 |
| Sucre | Sincelejo | 274.622 |
| Sucre | San Onofre | 47.952 |
| Tolima | Ibagué | 500.686 |
| Tolima | Chaparral | 43.795 |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali | 1.822.869 |
| Valle del Cauca | Buenaventura | 258.445 |

Fuente de los datos de población: DANE (Censo 2018). Nota: las ciudades capitales son las resaltadas.

Mapeo del Estado de la Transversalización de Género en los Gobiernos Locales de Colombia



Powered by Bing
© Microsoft, OpenStreetMap

Recolección de la información

La información se recogió en fuentes primarias y secundarias. La recolección de la información de las fuentes primarias se realizó a través de entrevistas, siguiendo la *Guía de entrevistas* (anexo 1), la cual se realizó con base en *Recommendations: a toolbox for implementing SDG#5*. Después de realizar la gestión, 17 municipios respondieron afirmativamente sobre su interés en participar en este estudio. Esta información se consolidó en una tabla de Excel y corresponde al producto 3 *Información de las entrevistas realizadas*.

- Apartadó
- Medellín
- Arauca
- Cartagena de Indias
- Florencia
- Popayán
- Montería
- Riohacha
- El Retorno
- Algeciras
- La Macarena
- Pasto
- Mocoa
- Sincelejo
- San Andrés de Tumaco
- Cali
- Buenaventura

Con base en los términos de referencia, además, se recogió información secundaria de los 38 municipios en los siguientes aspectos (para el detalle de las fuentes de información de cada aspecto, ver anexo 2):

En cuanto a la información sobre matrimonio y uniones a temprana edad, tiempo dedicado al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado y efectos diferenciales de género por el cambio climático, al no encontrar información discriminada por municipio, se recurrió a las fuentes con información nacional y/o regional.

Tabla 2. Información secundaria recogida de los municipios.

| Nivel del mecanismo para la igualdad de género | Existencia de política pública igualdad de género | Municipios con alcaldesa | Número y porcentaje de concejalas | Número y porcentaje de mujeres en el primer nivel de dirección | Número y porcentaje de mujeres en el segundo nivel de dirección | Datos de violencia sexual en niñas y mujeres de más de 12 años |
|--|---|--------------------------|-----------------------------------|--|---|--|
|--|---|--------------------------|-----------------------------------|--|---|--|

La información de las fuentes secundarias de los municipios se consolidó en una tabla de Excel y corresponde al producto 2 *Datos de los municipios*.

Resultados

A continuación, se presentan los resultados del estudio de *Mapeo del Estado de la Transversalización de Género*, en los 38 municipios seleccionados.

Fortalecimiento institucional

En este apartado, se presentan los resultados relacionados con el fortalecimiento institucional de los municipios en cuanto a mujer y género, a partir de tres aspectos: los mecanismos de género, las políticas públicas de mujer y género y la designación de presupuesto específico para mujer y género en los planes de desarrollo municipales 2020-2023.

Mecanismos de género

El mecanismo de género en un municipio da cuenta del lugar que ocupa el tema de mujer y género en el nivel institucional. Entre más alto sea el nivel institucional, mayor es el poder de incidencia en las políticas y decisiones municipales. En este estudio, se identificaron 5 niveles, en donde el nivel 1 es el nivel más alto y el nivel 5 el más bajo en tanto que indica que en el municipio no se identifica mecanismo de género.

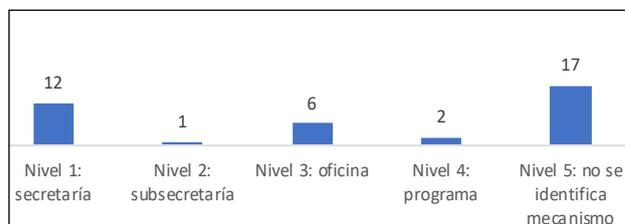
Tabla 3. Niveles de los mecanismos de género.

| Nivel | Mecanismo de género |
|-------|--------------------------------------|
| 1 | Secretaría de mujer y género |
| 2 | Subsecretaría de mujer y género |
| 3 | Oficina de mujer y género |
| 4 | Programa de mujer y género |
| 5 | No se identifica mecanismo de género |

Fuente: elaboración propia.

De los 38 municipios, en 17 (44,7%) no se identifica ningún mecanismo de género, 12 (31,6%) tienen secretaria, uno (2,6%) tiene subsecretaría, 6 (15,8%) tienen oficina y 2 (5,3%) tiene programa de mujer y género.

Gráfico 1. Nivel de los mecanismos de género de los 38 municipios



La existencia de un mecanismo de género y su lugar institucional es un indicador relevante en relación con la inclusión de los temas de género en las agendas de los gobiernos locales. Si bien, en los últimos años, en Colombia se pueden identificar avances significativos relacionados con el posicionamiento institucional de los temas de mujer y género, como se puede observar en estos resultados, todavía hay un número significativo de municipios que no tienen mecanismo de género.

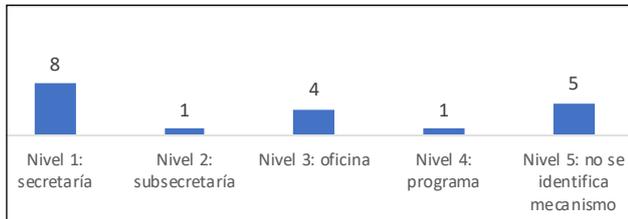
Tabla 4. Municipios con Mecanismos de Adelanto para la Mujer MAM de primer nivel de decisión (secretarías) y segundo nivel subsecretarías.

| Departamento | Municipio |
|--------------------|----------------------------------|
| Antioquia | Medellín |
| Cauca | Popayán |
| Chocó | Quibdó |
| Chocó | Carmen del Darién |
| Huila | Neiva |
| Magdalena | Santa Marta |
| Meta | Villavicencio |
| Nariño | Pasto |
| Nariño | San Andrés de Tumaco |
| Norte de Santander | Cúcuta |
| Putumayo | Puerto Asís |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali (subsecretaría) |
| Valle del Cauca | Buenaventura |

Fuente: Información propia con base en información documental. Nota: las ciudades capitales son las resaltadas

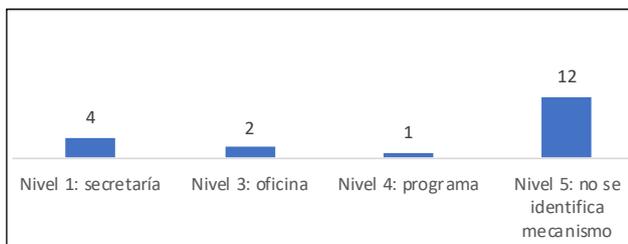
En cuanto a las 19 capitales, se observa un posicionamiento institucional importante, ocho (42,1%) tiene secretaria de género. En una de ellas el mecanismo de género se ubica en el segundo nivel de decisión (Cali) que también le ha permitido posicionar la igualdad de género en la agenda gubernamental. En cinco capitales (26,3%) no se identifica mecanismo de género.

Gráfico 2. Nivel de los mecanismos de género en las 19 capitales



La situación es completamente diferente en los 19 municipios PDET seleccionados. En 12 de estos (63,1%), no se identifica mecanismo de género y solamente 4 municipios (21%) tienen secretaría

Gráfico 3. Nivel de los mecanismos de género en los 19 municipios PDET

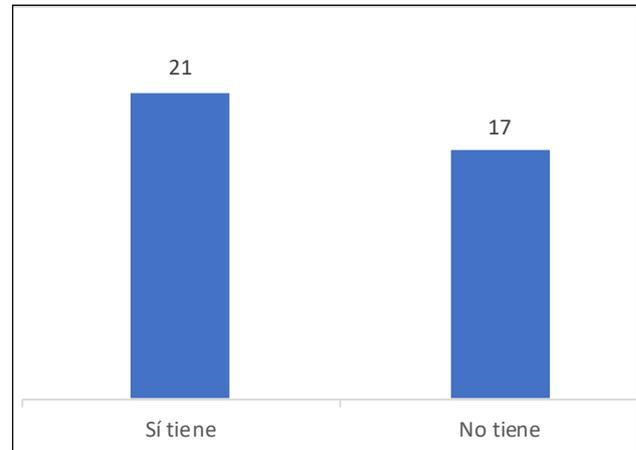


Las secretarías de mujer y género hacen parte del mayor nivel de decisión en los gobiernos municipales, lo cual permite un mayor posicionamiento de los temas de género en las discusiones y decisiones gubernamentales. Igualmente, un nivel más alto en la estructura organizacional asegura un mayor presupuesto para la agenda de las mujeres hacia la igualdad de género.

Políticas públicas de mujer y género

Las políticas públicas definen un horizonte a largo plazo que trasciende la temporalidad de cada gobierno y permiten, por lo tanto, establecer líneas estratégicas, objetivos y acciones en un campo específico. De esta forma, las políticas públicas de mujer y género en Colombia aportan al fortalecimiento institucional de los municipios en términos de la igualdad de género. En Colombia, en los últimos años ha habido avances significativos en la formulación de políticas públicas de mujer y género en los municipios, reconociendo que estas son un instrumento valioso para el desarrollo de este sector. De los 38 municipios que hacen parte de este estudio, 21 (55%) cuentan con política pública y 17 (45%) no tienen.

Gráfico 4. Políticas públicas de mujer y género en los 38 municipios



En 14 de las 19 capitales existe política pública de mujer y género, mientras que solo 7 de los 19 municipios PDET tienen política.

Gráfico 5. Políticas públicas de mujer y género en las 19 capitales

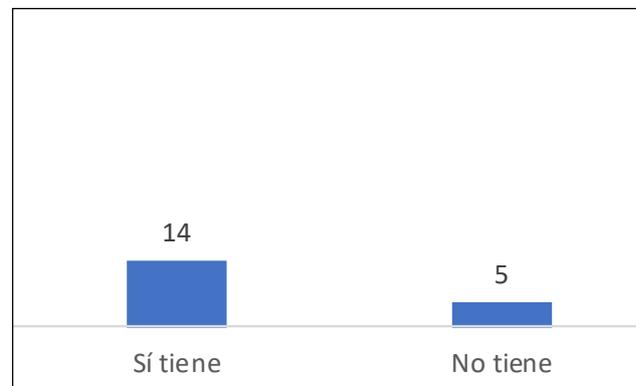


Gráfico 6. Políticas públicas . mujer y género en los 19 municipios PDET

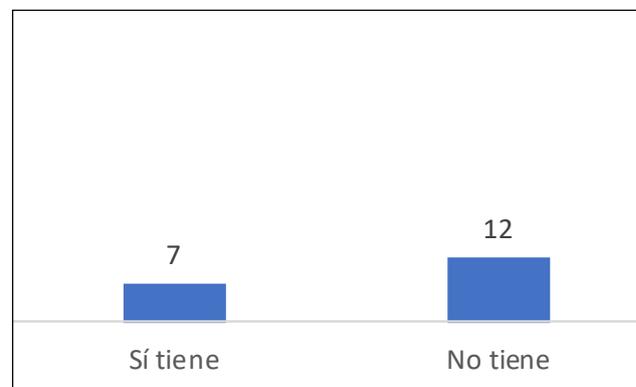
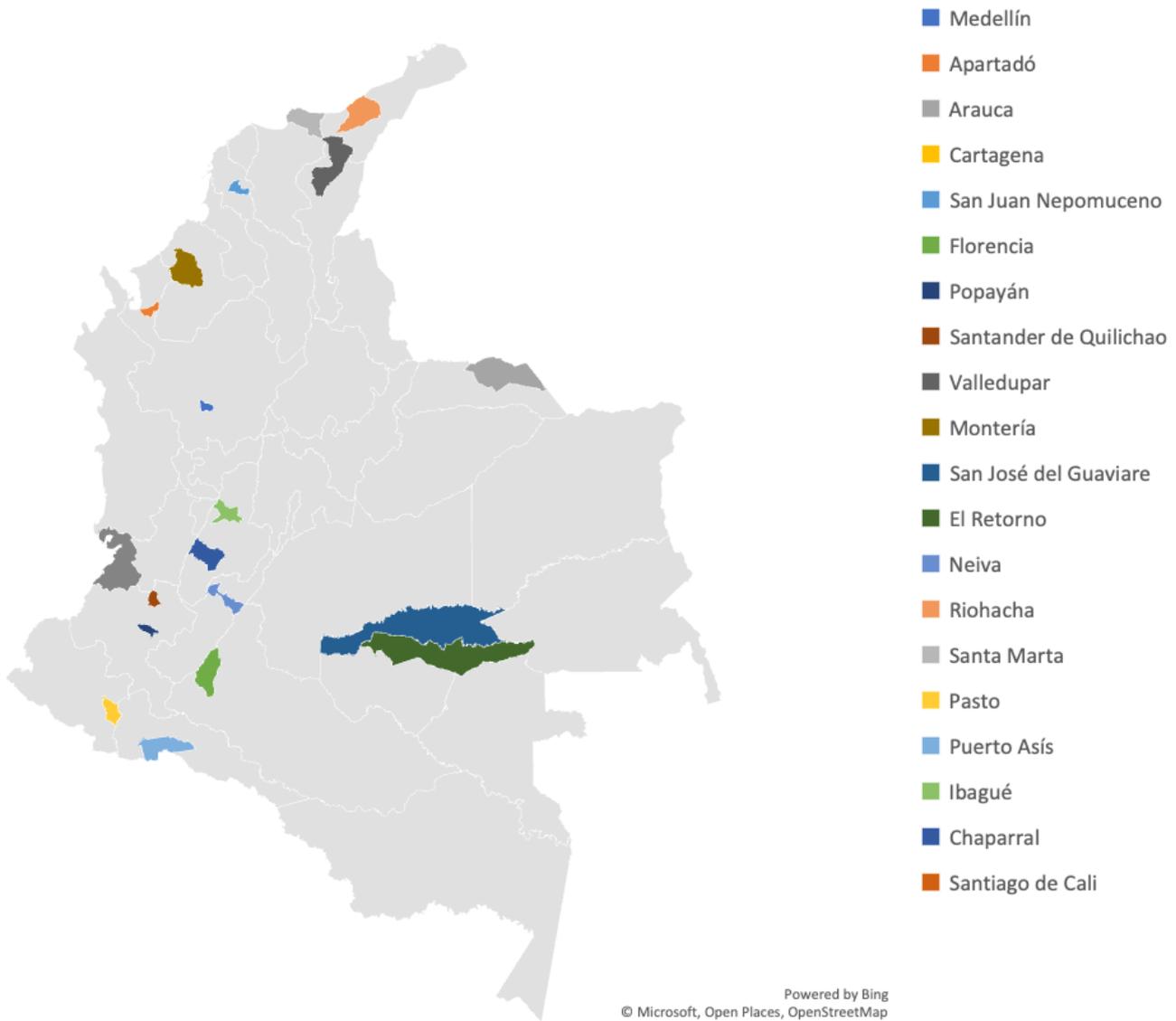


Tabla 5. Políticas públicas para la igualdad de género en los municipios. (mapa)

| Departamento | Municipio | Nombre de la política pública |
|-----------------|------------------------|--|
| Antioquia | Medellín | Política Pública de Igualdad de Género de las mujeres urbanas y rurales del municipio de Medellín. |
| Antioquia | Apartadó | Política Pública de Equidad de Género para las mujeres |
| Arauca | Arauca | Política Pública para la Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres y Equidad de Géneros en el Municipio de Arauca 2015-2025 |
| Bolívar | Cartagena | Política Pública Cartageneras en pleno goce de nuestros derechos (vencida) |
| Bolívar | San Juan Nepomuceno | Política Pública Municipal de Mujer y Género |
| Caquetá | Florencia | La Política Pública Municipal de Mujeres “Tejemos nuestras voces para una vida digna” |
| Cauca | Popayán | Política Pública para las Mujeres de Popayán |
| Cauca | Santander de Quilichao | Política Pública para las Mujeres de Santander de Quilichao 2020-2030 |
| Cesar | Valledupar | Política de Mujer y Equidad de Género 2019- 2032 |
| Córdoba | Montería | Política Pública de la Mujer Monteriana |
| Guaviare | San José del Guaviare | Política Pública de Igualdad de Género para las mujeres del municipio de San José del Guaviare |
| Guaviare | El Retorno | Política pública de Género y Equidad |
| Huila | Neiva | Política de Mujer y Equidad de género |
| La Guajira | Riohacha | Política Pública de las Mujeres y Equidad de Género con enfoque étnico diferencial, intercultural y generacional del Distrito de Riohacha del 2021 al 2030 |
| Magdalena | Santa Marta | Política Pública de Mujer y Equidad de Género de Santa Marta |
| Nariño | Pasto | Política Pública para las Mujeres y la Equidad de Género en el municipio de Pasto (en actualización) |
| Putumayo | Puerto Asís | Política Pública para la Equidad de Género de las Mujeres |
| Tolima | Ibagué | Política Pública de la Mujer y la Equidad de Género del municipio de Ibagué |
| Tolima | Chaparral | Política Pública de Mujer y Género del municipio de Chaparral |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali | Política Pública para las Mujeres del municipio de Santiago de Cali |
| Valle del Cauca | Buenaventura | Política de Igualdad de oportunidades para las mujeres de Buenaventura |

Fuente: Información propia con base en información documental. Nota: las ciudades capitales son las resaltadas.

21 municipios con política pública de igualdad de género

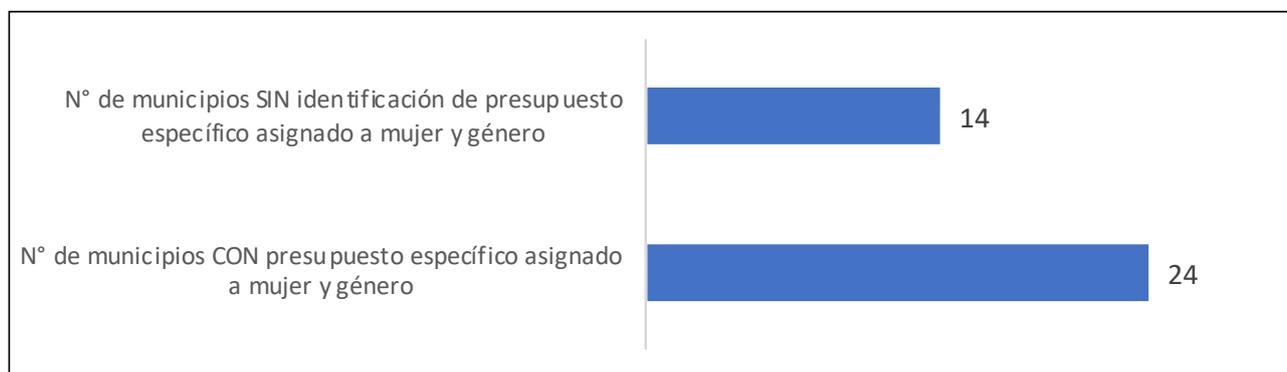


Presupuesto al sector de mujer y género

Las fuentes de la información relacionada con la asignación de presupuesto específico al sector de mujer y género fueron los planes de desarrollo municipales 2020-2023. En la indagación que se realizó en los planes de desarrollo municipales, se encontró que, de los 38 municipios, 24 (63%) tienen asignación específica a mujer y género y en 14 (37%) municipios no se les asignó presupuesto.

In terms of economic conditions, the six cases are typical of regional centres in terms of size with ca. 300,000 residents (except Lviv with ca. 700,000 residents) and are rather medium-developed cities, with Chernivtsi being the lowest-performing and Poltava the highest-performing. None has a single industry that dominates the local economy, which instead builds on trade and services, light industrial production (textile or automobile assembly); Lviv stands out for its IT-industry.

Gráfico 7. Número de municipios con presupuesto específico asignado a mujer y género en los planes de desarrollo municipales



En la tabla 6, se presenta la información del presupuesto asignado al sector de mujer y género, de los municipios en los que se encontró asignación específica.

Tabla 6. Presupuesto asignado a mujer y género en los planes de desarrollo de los municipios. Orden descendente con base en el porcentaje

| Departamento | Municipio | Población | Nombre del plan de desarrollo 2020-2023 | Presupuesto plan plurianual de inversiones 2020-2023 | Presupuesto específico de mujer y género en el plan plurianual | % de presupuesto de género con relación al total |
|--------------|---------------|-----------|--|--|--|--|
| Huila | Neiva | 314.526 | Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 Mandato ciudadano territorio de vida y paz | 2.771.372.540.000,00 | 30.779.047.621,00 | 1,11% |
| Meta | Villavicencio | 451.212 | Villavicencio Cambia Contigo Plan de Desarrollo 2020-2023 | 2.627.156.850.975,00 | 12.063.041.067,00 | 0,46% |
| Antioquia | Medellín | 2.372.330 | Plan de Desarrollo Municipal Medellín Futuro 2020-2023: | 20.866.291.000.000,00 | 89.615.000.000 | 0,43% |
| Cesar | Valledupar | 459.349 | Plan de Desarrollo Municipal Valledupar en orden 2020-2023 | 2.755.869.000.000 | 11.753.000.000 | 0,43% |
| Putumayo | Puerto Asís | 57.255 | Plan de Desarrollo municipio de Puerto Asís El verdadero cambio está en tus manos. Nota: e plan plurianual está de 2021 a 2023 | 185.699.175.614,00 | 450.267.502,00 | 0,24% |

| Departamento | Municipio | Población | Nombre del plan de desarrollo 2020-2023 | Presupuesto plan plurianual de inversiones 2020-2023 | Presupuesto específico de mujer y género en el plan plurianual | % de presupuesto de género con relación al total |
|--------------------|------------------------|-----------|--|--|--|--|
| Antioquia | Apartadó | 113.469 | Plan de Desarrollo Municipal Apartadó Ciudad Líder 2020-2023 | 850.903.843.609,00 | 2.000.000.000 | 0,24% |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali | 1.822.869 | Plan de Desarrollo Cali unida por la vida 2020-2023 | 18.117.707.448.651,00 | 35.519.693.640,00 | 0,20% |
| Chocó | Quibdó | 120.679 | Plan de Desarrollo Municipal Lo estamos haciendo posible, Quibdó ciudad sostenible | 1.375.995.000.000,00 | 2.530.154.320,00 | 0,18% |
| Norte de Santander | Cúcuta | 629.414 | Plan de Desarrollo municipal Cúcuta 2050, estrategia de todos | 4.047.756.695.548,00 | 6.872.035.000,00 | 0,17% |
| Meta | La Macarena | 23.877 | Plan de desarrollo municipal 2020-2023 la Macarena es mi compromiso | 81.469.783.219 | 122.079.360 | 0,15% |
| Cauca | Santander de Quilichao | 96.032 | Plan de Desarrollo de Santander de Quilichao 2020-2023 | 471.643.000.000,00 | 591.204.100,00 | 0,13% |
| Bolívar | Cartagena | 887.946 | Plan de desarrollo de Cartagena 2023 | 6.022.982.660.000,00 | 7.329.000.001,00 | 0,12% |
| Sucre | Sincelejo | 274.622 | Plan de desarrollo municipal 2023 Unidos transformamos más | 2.342.149.906.723,00 | 2.550.000.000,00 | 0,11% |
| Sucre | San Onofre | 47.952 | Plan de Desarrollo 2020-2023 Oportunidad para todos, por el renacer de San Onofre | 432.174.000.000,00 | 449.000.000,00 | 0,10% |
| Cauca | Popayán | 277.270 | Plan de Desarrollo Municipal Popayán 2020-2023 | 2.767.044.419.202,00 | 2.864.000.000,00 | 0,10% |
| Nariño | San Andrés de Tumaco | 138.091 | Plan de Desarrollo Enamórate de Tumaco 2020 – 2023 | 1.397.166.920.816 | 1.333.852.030 | 0,10% |

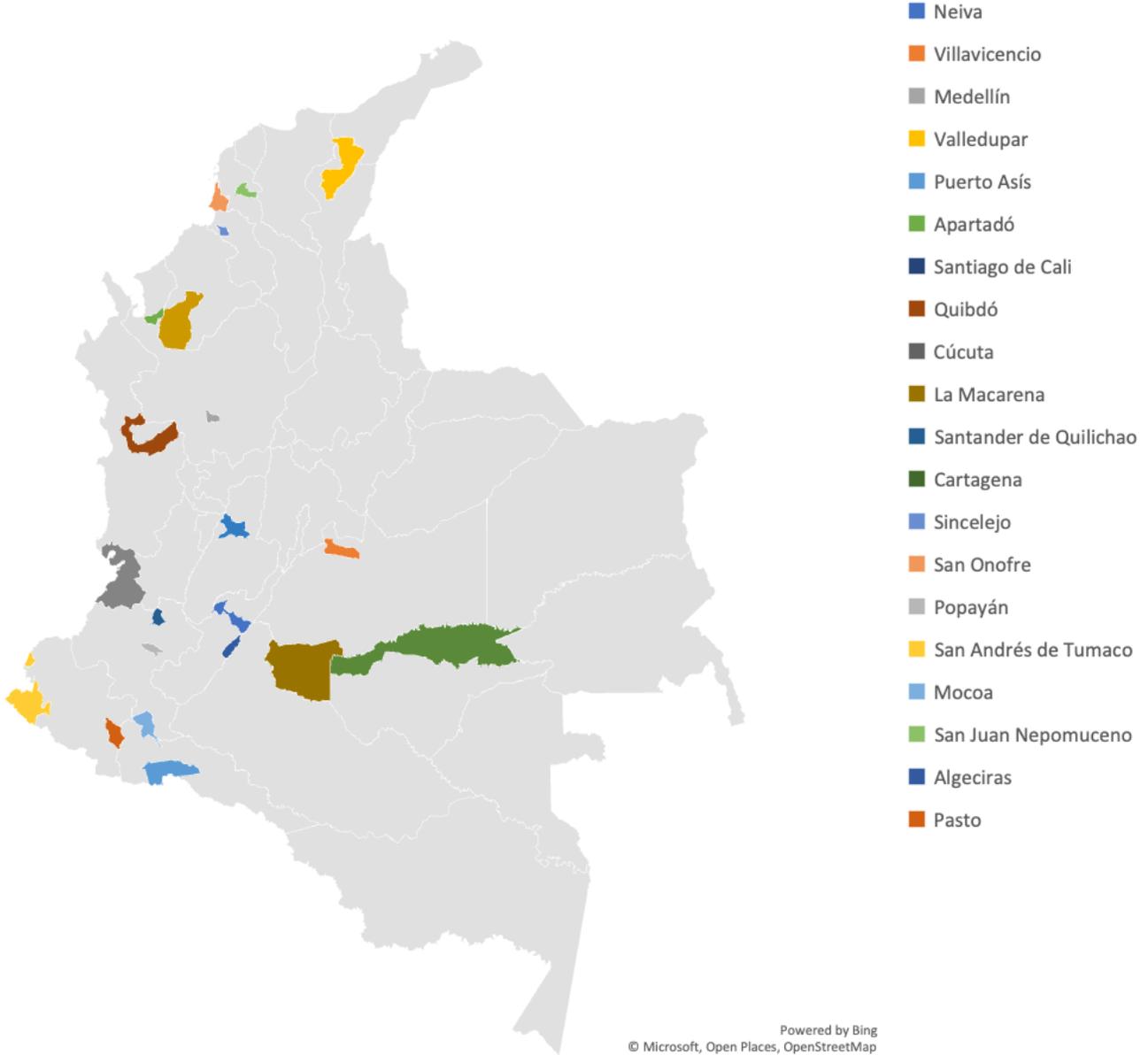
| Departamento | Municipio | Población | Nombre del plan de desarrollo 2020-2023 | Presupuesto plan plurianual de inversiones 2020-2023 | Presupuesto específico de mujer y género en el plan plurianual | % de presupuesto de género con relación al total |
|-----------------|-----------------------|-----------|--|--|--|--|
| Putumayo | Mocoa | 48.422 | Plan de Desarrollo Municipio de Mocoa Alma, corazón y vida para el periodo 2020-2023 | 203.180.785.676,00 | 180.000.000,00 | 0,09% |
| Bolívar | San Juan Nepomuceno | 35.438 | San Juan progresa. Plan de desarrollo 2023 | 200.218.006.214,00 | 176.000.000,00 | 0,09% |
| Huila | Algeciras | 20.259 | Plan de Desarrollo Territorial Construyendo progreso 20202- 2023 | 104.018.000.000,00 | 84000000 | 0,08% |
| Nariño | Pasto | 352.326 | Plan de Desarrollo Municipal 2020 - 2023 Pasto La Gran Capital | 3.147.637.000.000 | 2.361.000.000,00 | 0,08% |
| Valle del Cauca | Buenaventura | 258.445 | Plan de Desarrollo 2020-2023 Buenaventura con dignidad | 2.209.419.221.257,00 | 1.600.000.000 | 0,07% |
| Córdoba | Tierralta | 86.578 | Plan de Desarrollo Municipal de Tierralta 2020-2023 | 479.413.000.000,00 | 232000000 | 0,05% |
| Tolima | Ibagué | 500.686 | Plan de Desarrollo municipal Ibagué vibra 2020-2023 | 2.269.225.010.719,34 | 1.000.000.000 | 0,04% |
| Guaviare | San José del Guaviare | 48.086 | Plan de desarrollo municipal 2020-2023 Oportunidad y progreso para todos San José del Guaviare | 293.143.329.356,19 | 69.470.000,00 | 0,02% |

Fuente: elaboración propia con base en la información de los planes de desarrollo municipal. Nota: las ciudades capitales son las resaltadas

Asignar presupuesto específico a este sector, se constituye en un avance significativo. Sin embargo, un gran reto es aumentar progresivamente los montos

asignados, de tal forma que se puedan fortalecer los programas, proyectos y acciones que contribuyan a disminuir las brechas de género.

Municipios con presupuesto asignado para mujer y género



Participación política de las mujeres en los gobiernos y administraciones municipales

Mejorar la participación de las mujeres en los cargos de elección popular y en las administraciones de los municipios, ha sido una de las mayores luchas de las organizaciones feministas en Colombia.

Para este estudio, se recogió información de la participación política de las mujeres en los 38 municipios en los cargos de elección popular en los niveles de alcaldía y concejos municipales y en los cargos de nombramientos de primer y segundo nivel de dirección de los municipios.

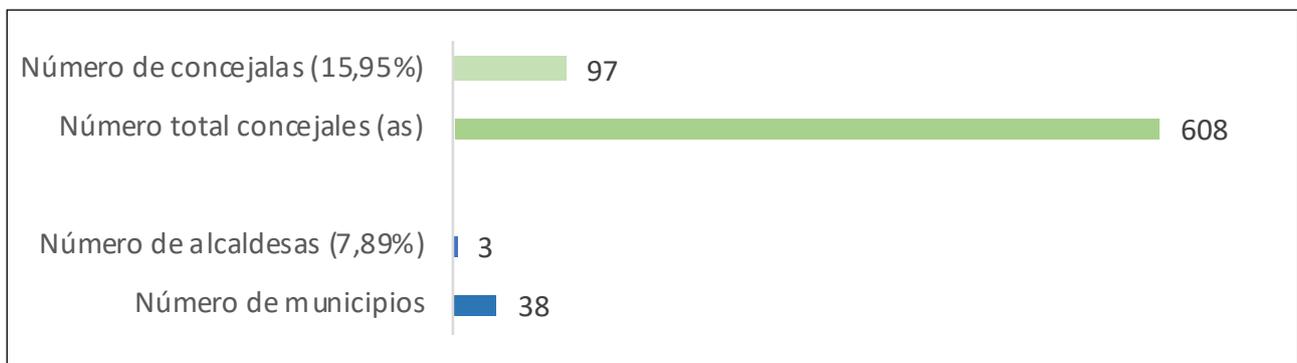
Alcaldesas y concejales

Las alcaldías son el máximo órgano de gobierno municipal y solamente en tres de los 38 municipios hay alcaldesas (Santander de Quilichao, Santa Marta y San Andrés de Tumaco). Solamente una de ellas es de ciudad capital (Santa Marta).

En cuanto a los concejos municipales, cuyos integrantes también son elegidos por voto popular, del total de integrantes (608) de los concejos de los 38 municipios, 97 (15,9%) son mujeres.

Con base en estos datos, se infiere que en estos cargos de elección popular se mantiene un gran desbalance en la participación política entre hombres y mujeres y que en Colombia la brecha de género es muy grande en la forma de hacer política y de elegir y ser elegido.

Gráfico 8. Número de alcaldesas y concejales en los 38 municipios



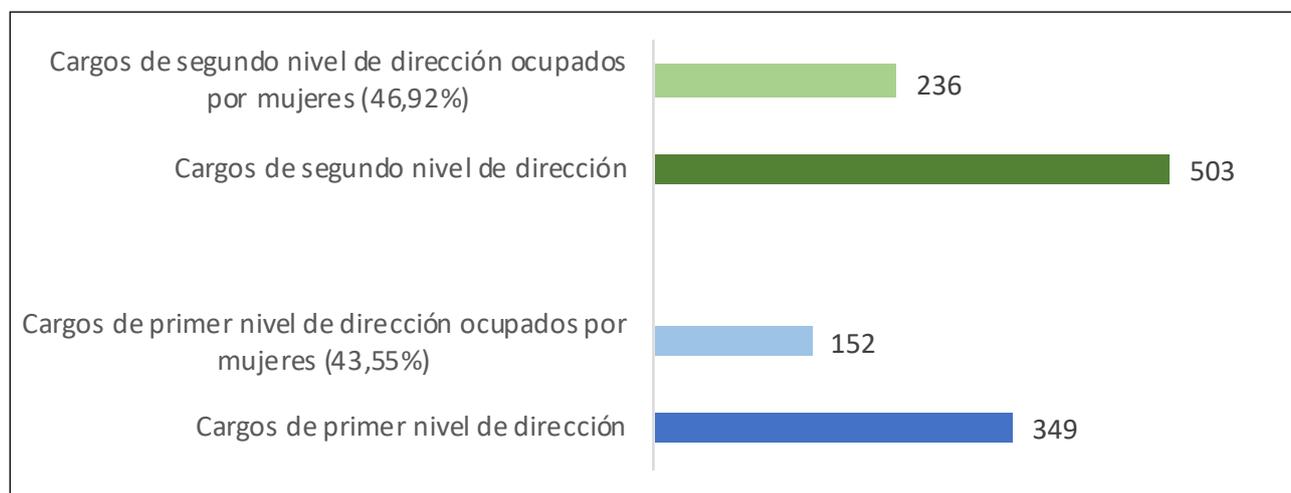
Cargos de primer y segundo nivel de dirección

Para este estudio se definieron como cargos de primer nivel de dirección en los municipios a las secretarías o sus equivalentes y como cargos de segundo nivel de dirección a las subsecretarías y direcciones de oficina.

En cuanto al primer nivel de dirección en los 38 municipios, se encontró que, del total de 349 cargos, 152 (43,55%) son ocupados por mujeres. En el segundo nivel de dirección, de los 503 cargos, 236 (46,9%) son ocupados por mujeres.

Los datos anteriores manifiestan un avance significativo en la participación de las mujeres en las administraciones municipales. Este avance, entre otras razones, muestra los resultados de acciones legislativas como la Ley 581 de 2000, en la que se establece que mínimo el 30% de los cargos de nivel decisorio que se hagan por nombramiento en las ramas ejecutiva, legislativa y ejecutiva, deben ser ocupados por mujeres.

Gráfico 9. Número de mujeres en los cargos de primer y segundo nivel de dirección en los 38 municipios



En la tabla 7, se muestra la información de los porcentajes de mujeres en los concejos municipales y los cargos de primer y segundo nivel de dirección en los 38 municipios.

Tabla 7. Porcentajes de mujeres en los concejos municipales y los cargos de primer y segundo nivel de dirección en los 38 municipios.

| Departamento | Municipio | % de concejalas | % de mujeres en cargos de primer nivel de dirección del municipio | % de mujeres en cargos de segundo nivel de dirección del municipio |
|--------------|------------------------|-----------------|---|--|
| Antioquia | Medellín | 28,57 | 40,91 | 48,21 |
| Antioquia | Apartadó | 0,00 | 40,00 | 75,00 |
| Arauca | Arauca | 0,00 | 44,44 | 50,00 |
| Arauca | Saravena | 7,69 | 40,00 | 80,00 |
| Bolívar | Cartagena | 26,32 | 42,86 | 45,45 |
| Bolívar | San Juan Nepomuceno | 23,08 | 50,00 | 40,00 |
| Caquetá | Florencia | 29,41 | 15,38 | 40,00 |
| Caquetá | Belén de los Andaquíes | 18,18 | 50,00 | 75,00 |
| Cauca | Popayán | 21,05 | 50,00 | 16,67 |
| Cauca | Santander de Quilichao | 20,00 | 50,00 | 57,14 |
| Cesar | Valledupar | 10,53 | 50,00 | 33,33 |
| Cesar | Agustín Codazzi | 6,67 | 28,57 | 100,00 |
| Chocó | Quibdó | 5,88 | 38,46 | 75,00 |

| Departamento | Municipio | % de concejalas | % de mujeres en cargos de primer nivel de dirección del municipio | % de mujeres en cargos de segundo nivel de dirección del municipio |
|--------------------|-----------------------|-----------------|---|--|
| Chocó | Carmen del Darién | 11,11 | 40,00 | 25,00 |
| Córdoba | Montería | 10,53 | 25,00 | No hay información disponible |
| Córdoba | Tierralta | 13,33 | 0,00 | 100,00 |
| Guaviare | San José del Guaviare | 20,00 | 44,44 | 33,33 |
| Guaviare | El Retorno | 36,36 | 60,00 | 25,00 |
| Huila | Neiva | 21,05 | 73,68 | 23,53 |
| Huila | Algeciras | 30,77 | 33,33 | 100,00 |
| La Guajira | Riohacha | 11,76 | 50,00 | 56,00 |
| La Guajira | San Juan del Cesar | 7,69 | 60,00 | 50,00 |
| Magdalena | Santa Marta | 15,79 | 54,55 | 40,00 |
| Magdalena | Ciénaga | 23,53 | 50,00 | 42,86 |
| Meta | Villavicencio | 0,00 | 42,86 | 55,56 |
| Meta | La Macarena | 30,77 | 40,00 | No hay información disponible |
| Nariño | Pasto | 0,00 | 53,33 | 33,33 |
| Nariño | San Andrés de Tumaco | 17,65 | 85,71 | 83,33 |
| Norte de Santander | Cúcuta | 5,26 | 44,44 | 27,27 |
| Norte de Santander | Tibú | 7,69 | 0,00 | 25,00 |
| Putumayo | Mocoa | 30,77 | 50,00 | 63,64 |
| Putumayo | Puerto Asís | 13,33 | 50,00 | 75,00 |
| Sucre | Sincelejo | 17,65 | 23,08 | 50,00 |
| Sucre | San Onofre | 30,77 | 28,57 | 33,33 |
| Tolima | Ibagué | 10,53 | 40,00 | 41,03 |
| Tolima | Chaparral | 7,69 | 25,00 | 100,00 |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali | 33,33 | 46,15 | 45,10 |
| Valle del Cauca | Buenaventura | 10,53 | 40,00 | 50,00 |

Fuente: elaboración propia. Nota: las ciudades capitales son las resaltadas.

Violencia sexual

Los datos de violencia sexual a mujeres y niñas de 12 o más años provienen del Observatorio Nacional de Violencias de Género del Ministerio de Protección Social. Los datos corresponden al año 2021 y se presentan en cuatros categorías de edad: adolescencia (12 a 17 años),

juventud (18 a 28 años), adultez (29 a 59 años) y persona mayor (más de 60 años). Igualmente, se incluye el número de casos y las tasas por cien mil habitantes y por cien mil mujeres. En la tabla 8, se presenta la información de violencia sexual de los 38 municipios, la tabla está ordenada con los de mayor a menor, con base en los datos de la tasa por cien mil habitantes.

Tabla 8. Mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021. Orden descendente con base en la tasa por cien mil habitantes

| Departamento | Municipio | Número de mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021 | Tasa/100 mil habitantes. Mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021 | Tasa/100 mil mujeres. Mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021 | Porcentaje de casos de 12 a 17 años (adolescencia) | Porcentaje de casos de 18 a 28 años (juventud) | Porcentaje de casos de 29 a 59 años (adultez) | Porcentaje de casos de más de 60 años (persona mayor) |
|--------------------|------------------------|---|--|---|--|--|---|---|
| Huila | Algeciras | 17 | 74,69 | 154,01 | 76,47 | 17,65 | 5,88 | 0,00 |
| Tolima | Chaparral | 35 | 74,67 | 140,56 | 74,29 | 14,29 | 11,43 | 0,00 |
| Córdoba | Tierralta | 71 | 73,98 | 149,23 | 77,46 | 14,08 | 8,45 | 0,00 |
| Guaviare | San José del Guaviare | 32 | 59,64 | 114,22 | 81,25 | 15,63 | 3,13 | 0,00 |
| Caquetá | Florencia | 98 | 59,48 | 110,88 | 74,49 | 19,39 | 5,10 | 1,02 |
| Putumayo | Puerto Asís | 38 | 57,23 | 111,68 | 63,16 | 23,68 | 13,16 | 0,00 |
| Antioquia | Medellín | 1292 | 56,47 | 95,01 | 55,19 | 25,15 | 18,96 | 0,70 |
| Cauca | Santander de Quilichao | 61 | 56,18 | 104,43 | 63,93 | 24,59 | 9,84 | 1,64 |
| Antioquia | Apartadó | 71 | 55,49 | 106,93 | 80,28 | 12,68 | 7,04 | 0,00 |
| Arauca | Arauca | 53 | 55,48 | 106,11 | 77,36 | 16,98 | 5,66 | 0,00 |
| Cesar | Agustín Codazzi | 35 | 54,53 | 106,28 | 94,29 | 2,86 | 2,86 | 0,00 |
| Nariño | Pasto | 199 | 54,51 | 95,74 | 58,79 | 28,64 | 12,06 | 0,50 |
| Norte de Santander | Tibú | 28 | 48,71 | 99,01 | 89,29 | 10,71 | 0,00 | 0,00 |
| Córdoba | Montería | 210 | 42,98 | 80,14 | 67,62 | 25,71 | 6,67 | 0,00 |
| Guaviare | El Retorno | 5 | 42,83 | 77,04 | 20,00 | 40,00 | 40,00 | 0,00 |
| Cauca | Popayán | 129 | 42,36 | 75,63 | 48,06 | 35,66 | 16,28 | 0,00 |
| Putumayo | Mocoa | 24 | 41,84 | 78,33 | 54,17 | 33,33 | 12,50 | 0,00 |
| Magdalena | Ciénaga | 51 | 41,19 | 80,24 | 88,24 | 9,08 | 1,96 | 0,00 |
| Sucre | San Onofre | 19 | 36,67 | 74,50 | 78,95 | 15,79 | 5,96 | 0,00 |
| Sucre | Sincelejo | 95 | 34,56 | 61,68 | 86,32 | 8,42 | 5,26 | 0,00 |

| Departamento | Municipio | Número de mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021 | Tasa/100 mil habitantes. Mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021 | Tasa/100 mil mujeres. Mujeres y niñas de 12 años o más sometidas a violencia sexual en 2021 | Porcentaje de casos de 12 a 17 años (adolescencia) | Porcentaje de casos de 18 a 28 años (juventud) | Porcentaje de casos de 29 a 59 años (adultez) | Porcentaje de casos de más de 60 años (persona mayor) |
|--------------------|------------------------|---|--|---|--|--|---|---|
| Nariño | San Andrés de Tumaco | 82 | 34,24 | 62,72 | 75,61 | 13,41 | 10,98 | 0,00 |
| Huila | Neiva | 112 | 32,66 | 58,58 | 75,89 | 17,86 | 6,25 | 0,00 |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali | 662 | 32,50 | 54,59 | 52,11 | 30,21 | 16,16 | 1,51 |
| Bolívar | San Juan Nepomuceno | 12 | 30,70 | 62,72 | 75,00 | 18,28 | 16,67 | 0,00 |
| Meta | Villavicencio | 148 | 29,10 | 53,16 | 67,57 | 25,00 | 6,76 | 0,68 |
| La Guajira | Riohacha | 56 | 28,58 | 52,69 | 78,57 | 10,71 | 10,71 | 0,00 |
| Caquetá | Belén de los Andaquíes | 3 | 26,56 | 52,66 | 66,67 | 33,33 | 0,00 | 0,00 |
| Norte de Santander | Cúcuta | 190 | 26,02 | 46,84 | 62,11 | 24,21 | 12,63 | 1,05 |
| Chocó | Quibdó | 33 | 25,78 | 44,62 | 66,67 | 18,18 | 15,15 | 0,00 |
| Arauca | Saravena | 14 | 23,25 | 42,37 | 85,71 | 7,14 | 7,14 | 0,00 |
| Cesar | Valledupar | 117 | 22,60 | 41,92 | 80,34 | 11,97 | 7,69 | 0,00 |
| Valle del Cauca | Buenaventura | 65 | 22,01 | 39,38 | 75,38 | 13,85 | 10,77 | 0,00 |
| Tolima | Ibagué | 102 | 20,08 | 35,92 | 65,69 | 24,51 | 9,80 | 0,00 |
| Bolívar | Cartagena | 179 | 17,72 | 33,06 | 65,92 | 24,58 | 8,94 | 0,56 |
| Meta | La Macarena | 5 | 17,67 | 37,93 | 100,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Magdalena | Santa Marta | 90 | 17,37 | 31,95 | 71,11 | 24,44 | 4,44 | 0,00 |
| Chocó | Carmen del Darién | 3 | 15,25 | 32,10 | 66,67 | 33,33 | 0,00 | 0,00 |
| La Guajira | San Juan del Cesar | 3 | 5,92 | 11,62 | 33,33 | 33,33 | 33,33 | 0,00 |
| Promedio | | 116,82 | 39,25 | 74,12 | 70,26 | 19,96 | 9,73 | 0,20 |

Fuente: elaboración propia con base en la información del Observatorio Nacional de Violencias de Género SISPRO. La información anterior muestra que la población más vulnerable es la adolescente, niñas de 12 a 17 años.

Matrimonios y uniones a temprana edad

Las uniones tempranas en las mujeres aumentan las brechas de género en tanto que conllevan en muchas ocasiones a la interrupción de los estudios, la reducción de los ingresos económicos, dificultades para acceder a un empleo formal, mayor dedicación de tiempo al trabajo doméstico y de cuidado no remunerado y disminución de la autonomía y poder de decisión (Claros, citado por DNP, 2019).

Con relación a matrimonios y uniones tempranas, no se encontró información discriminada por municipios. La información que se presenta a continuación proviene de las siguientes fuentes:

- Encuesta Nacional de Demografía y Salud. Profamilia, 2015 ¹.
- Diagnóstico matrimonio infantil y uniones tempranas en Colombia. Departamento Nacional de Planeación DNP, 2019.
- Análisis de situación de matrimonios infantiles y las uniones tempranas en Colombia 2010-2020. Informe ejecutivo. UNICEF Colombia.

La Encuesta Nacional de Demografía y Salud ENDS 2015, presenta datos sobre la primera unión de las mujeres encuestadas a nivel nacional. En la tabla 9, se observan diferencias significativas en las regiones rural y urbana. En la región rural los datos de los porcentajes de mujeres que se unieron por primera vez antes de los 15 y los 18 años, son hasta más de tres veces mayor en los diferentes grupos de edad. Estos resultados muestran que en Colombia sigue existiendo una gran brecha de oportunidades entre las mujeres de la ciudad y las del campo, en tanto que la unión temprana en las mujeres generalmente implica restricciones y disminución de posibilidades reales de desarrollo.

¹ La última versión de esta encuesta es del año 2015.

Tabla 9. Porcentaje de mujeres de 15 a 49 años que se unieron por primera vez antes de cumplir los 15, 18, 20, 22 y 25 años y edad mediana a la primera unión, por grupos de edad actual, Colombia 2015.

| Edad y zona | Porcentaje de mujeres que se unieron por primera vez antes de cumplir: | | | | | Porcentaje nunca en unión | Número demujeres | Edad mediana a la primera unión |
|---------------|--|------|------|------|------|---------------------------|------------------|---------------------------------|
| | 15 | 18 | 20 | 22 | 25 | | | |
| URBANA | | | | | | | | |
| 15-19 | 2.8 | na | na | na | na | 86.2 | 4,666 | a |
| 20-24 | 3.1 | 18.8 | 34.3 | na | na | 51.7 | 4,683 | a |
| 25-29 | 4.4 | 21.4 | 37.1 | 50.1 | 66.6 | 25.4 | 4,439 | 22.0 |
| 30-34 | 4.3 | 21.1 | 36.5 | 50.9 | 64.5 | 17.3 | 4,198 | 21.9 |
| 35-39 | 4.9 | 22.5 | 39.4 | 51.7 | 65.5 | 13.9 | 3,843 | 21.7 |
| 40-44 | 4.1 | 21.2 | 36.7 | 50.5 | 67.1 | 8.8 | 3,488 | 21.9 |
| 45-49 | 3.3 | 18.6 | 33.7 | 48.0 | 65.3 | 8.7 | 3,540 | 22.3 |
| 20-49 | 4.0 | 20.6 | 36.3 | na | na | 22.4 | 24,191 | a |
| 25-49 | 4.2 | 21.0 | 36.7 | 50.3 | 65.8 | 15.4 | 19,508 | 22.0 |
| RURAL | | | | | | | | |
| 15-19 | 7.2 | na | na | na | na | 75.4 | 1,442 | a |
| 20-24 | 11.1 | 39.6 | 58.3 | na | na | 29.7 | 1,338 | 19.0 |
| 25-29 | 13.2 | 40.1 | 59.7 | 71.1 | 81.2 | 15.2 | 1,172 | 18.9 |
| 30-34 | 8.2 | 41.7 | 58.7 | 71.3 | 81.3 | 11.2 | 989 | 19.0 |
| 35-39 | 11.0 | 35.3 | 53.3 | 65.1 | 78.6 | 7.1 | 897 | 19.6 |
| 40-44 | 7.2 | 31.5 | 48.0 | 61.7 | 76.6 | 7.0 | 808 | 20.3 |
| 45-49 | 6.9 | 28.8 | 47.7 | 62.0 | 74.4 | 6.1 | 797 | 20.3 |
| 20-49 | 9.9 | 36.9 | 55.1 | na | na | 14.3 | 6,001 | 19.4 |
| 25-49 | 9.6 | 36.1 | 54.2 | 66.8 | 78.8 | 9.8 | 4,663 | 19.5 |
| TOTAL | | | | | | | | |
| 15-19 | 3.8 | na | na | na | na | 83.6 | 6,107 | a |
| 20-24 | 4.9 | 23.4 | 39.6 | na | na | 46.8 | 6,021 | a |
| 25-29 | 6.2 | 25.3 | 41.9 | 54.5 | 69.6 | 23.3 | 5,611 | 21.1 |
| 30-34 | 5.0 | 25.0 | 40.7 | 54.8 | 67.7 | 16.1 | 5,187 | 21.2 |
| 35-39 | 6.1 | 24.9 | 42.0 | 54.3 | 68.0 | 12.6 | 4,740 | 21.2 |
| 40-44 | 4.7 | 23.2 | 38.8 | 52.6 | 68.9 | 8.5 | 4,296 | 21.6 |
| 45-49 | 4.0 | 20.5 | 36.3 | 50.6 | 67.0 | 8.2 | 4,337 | 21.9 |
| 20-49 | 5.2 | 23.8 | 40.0 | na | na | 20.8 | 30,192 | a |
| 25-49 (2015) | 5.3 | 23.9 | 40.1 | 53.5 | 68.3 | 14.3 | 24,171 | 21.4 |
| 25-49 (2010) | 5.6 | 24.3 | 39.5 | 52.9 | 67.8 | 13.5 | 32,958 | 21.5 |

na = No aplica

a = Se omite porque menos del 50 por ciento de las mujeres se ha unido antes del comienzo del grupo de edad

Fuente: Profamilia. Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2015. Tomo II, p. 106.

En la tabla 9, se presentan los resultados de la ENDS 2015, con los datos por departamento, de la edad mediana a la primera unión por grupos de edades de mujeres entre los 25 y los 49 años. Las edades medianas más

bajas en la primera unión para los diferentes grupos de edad están en los departamentos de Guainía, Caquetá y Vaupés y Cesar.

Tabla 9. Edad mediana a la primera unión: Mujeres. Edad mediana a la primera unión entre las mujeres de 25 a 49 años, según edad actual por departamento, Colombia 2015.

| Departamento | Edad actual | | | | | Mujeres 25-49 |
|--------------------|-------------|-------|-------|-------|-------|---------------|
| | 25-29 | 30-34 | 35-39 | 40-44 | 45-49 | |
| La Guajira | 21.2 | 21.9 | 21.3 | 21.6 | 19.6 | 21.3 |
| Cesar | 18.8 | 19.5 | 19.8 | 20.3 | 19.2 | 19.4 |
| Magdalena | 19.2 | 19.7 | 20.4 | 20.1 | 21.1 | 20.0 |
| Atlántico | 21.4 | 21.8 | 21.0 | 23.0 | 21.6 | 21.7 |
| San Andrés | 22.2 | 21.5 | 22.5 | 22.4 | 22.2 | 22.0 |
| Bolívar | 20.9 | 19.8 | 20.1 | 21.3 | 21.3 | 20.7 |
| Sucre | 19.8 | 19.6 | 21.0 | 20.4 | 21.5 | 20.5 |
| Córdoba | 20.2 | 20.7 | 19.3 | 20.0 | 20.8 | 20.3 |
| Norte de Santander | 20.3 | 20.9 | 20.7 | 20.8 | 21.9 | 20.8 |
| Santander | 22.3 | 21.6 | 22.7 | 22.1 | 23.0 | 22.3 |
| Boyacá | 20.6 | 21.8 | 22.2 | 22.6 | 23.7 | 22.2 |
| Cundinamarca | 20.0 | 19.7 | 20.8 | 21.7 | 21.9 | 20.8 |
| Meta | 19.0 | 21.2 | 20.9 | 20.4 | 19.8 | 20.0 |
| Bogotá | 23.9 | 21.9 | 23.8 | 22.7 | 22.3 | 22.9 |
| Antioquia | 23.4 | 22.9 | 21.3 | 22.2 | 23.0 | 22.5 |
| Caldas | 23.2 | 23.7 | 22.6 | 21.2 | 23.2 | 22.8 |
| Risaralda | 21.2 | 20.7 | 20.4 | 20.2 | 20.7 | 20.6 |
| Quindío | 21.1 | 19.8 | 20.2 | 21.0 | 21.9 | 20.8 |
| Tolima | 20.0 | 20.0 | 20.4 | 21.9 | 21.1 | 20.6 |
| Huila | 19.4 | 19.8 | 19.6 | 19.1 | 20.8 | 19.7 |
| Caquetá | 18.1 | 18.3 | 18.6 | 19.2 | 19.7 | 18.7 |
| Valle | 21.6 | 22.3 | 20.2 | 21.9 | 22.1 | 21.5 |
| Cauca | 19.6 | 19.9 | 20.7 | 21.5 | 22.9 | 20.9 |
| Nariño | 20.4 | 20.8 | 23.5 | 21.9 | 23.1 | 21.8 |
| Chocó | 20.1 | 19.6 | 19.5 | 18.4 | 19.6 | 19.5 |
| Arauca | 19.8 | 19.5 | 17.8 | 18.8 | 20.0 | 18.9 |
| Casanare | 19.7 | 20.6 | 19.6 | 19.6 | 19.7 | 19.8 |
| Guainía | 16.7 | 17.8 | 17.8 | 18.5 | 18.8 | 17.6 |
| Vichada | 21.5 | 19.2 | 19.0 | 19.1 | 20.4 | 20.2 |
| Amazonas | 19.7 | 19.3 | 19.4 | 18.3 | 17.1 | 19.1 |
| Putumayo | 19.6 | 19.6 | 19.7 | 19.0 | 22.9 | 19.8 |
| Guaviare | 19.8 | 18.9 | 19.0 | 18.9 | 19.2 | 19.2 |
| Vaupés | 18.8 | 19.7 | 19.3 | 19.6 | 21.5 | 19.5 |
| Total | 21.1 | 21.2 | 21.2 | 21.6 | 21.9 | 21.4 |

Fuente: Profamilia. Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2015. Tomo II, p. 110.

En el informe Diagnóstico Matrimonio Infantil y Uniones Tempranas en Colombia (DNP, 2019), se nombran los siguientes avances de Colombia frente a eliminación de matrimonio infantil y uniones tempranas (p.36):

- Inclusión de acciones puntuales y metas en el Plan nacional de Desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad.
- Posicionamiento del tema en el Congreso de la República, a través de proyectos de ley que han propuesto entre otras acciones regular la capacidad y consentimiento para el matrimonio, eliminando del Código Civil la posibilidad de contraer matrimonio con persona menor de 18 años.
- Inclusión de metas en los objetivos de desarrollo sostenible, asociadas a matrimonio infantil y uniones tempranas.
- Aunque falta información cualitativa y cuantitativa, se destaca la medición de la problemática a través de fuentes primarias como la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS), la Superintendencia de Notariado y Registro y el DANE.
- Vinculación del país al Programa Conjunto Interagencial para erradicar el matrimonio infantil y uniones tempranas en América Latina y el Caribe 2018-2021, el programa está conformado por tres agencias (ONU Mujeres, UNFPA y Unicef) y cinco países (Colombia, El Salvador, Guatemala, México y República Dominicana) ... Además de apoyar las reformas legales y políticas busca promover resultados en torno al ODS y generar acciones de articulación nacional que contribuyan a la eliminación de esta práctica nociva.

En el informe ejecutivo del Análisis de Situación de Matrimonios Infantiles y las uniones tempranas en Colombia 2010-2020 (UNICEF Colombia, 2022, pp. 28-34), se plantea que se deben implementar acciones, en los siguientes niveles, para disminuir y erradicar las uniones tempranas en Colombia:

Nivel estructural:

- Formulación e implementación de leyes y políticas públicas.

- Acceso y oferta de Servicios de Salud Sexual y Reproductiva (SSR).
- Incidencia, movilización y participación ciudadana

Comunidad:

- Sensibilización para la transformación de las normas sociales de género e infancia.

Nivel intermedio:

- Fortalecimiento de los sistemas de protección a nivel comunitario.
- Diseño e implementación de estrategias para el buen uso del tiempo libre en niñas, niños y adolescentes.
- Construcción de nuevas masculinidades positivas.
- Transformación de las pautas educativas y de crianza.
- Formación y empoderamiento a partir del conocimiento en derechos.
- Construcción de proyectos y expectativas de vida a largo plazo.

Tiempo dedicado al trabajo doméstico y de cuidado no remunerados

Actualmente en Colombia no existen reportes con información desagregada por municipios sobre el tiempo dedicado al trabajo doméstico y de cuidado no remunerados. La principal y más reciente fuente de información en este tema es la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo ENUT 2020-2021 (DANE, 2022).

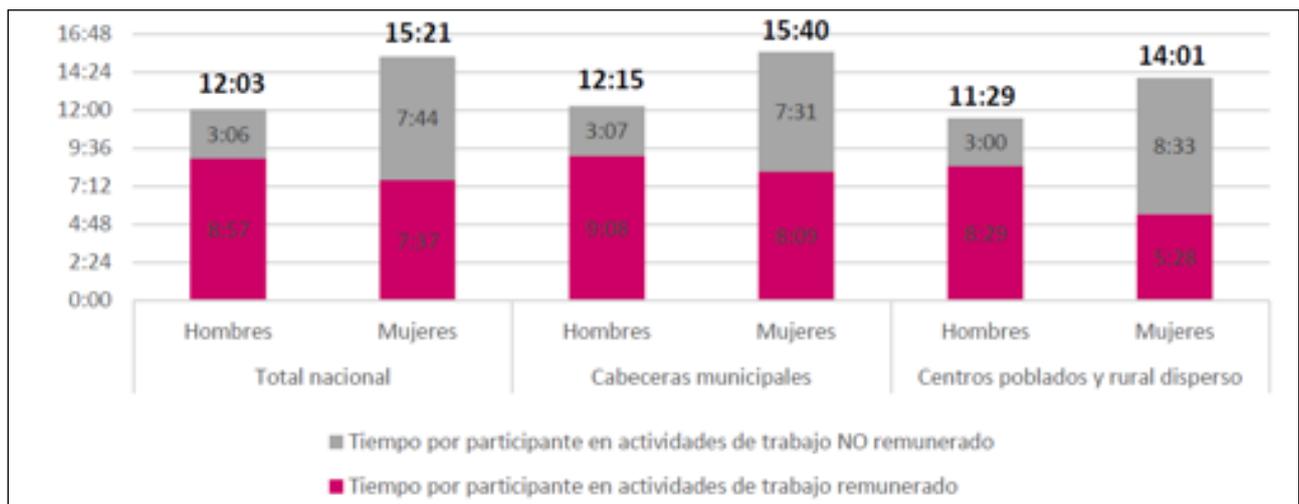
En el gráfico 11 (DANE, 2022), aparece la información del tiempo promedio dedicado a actividades de trabajo de hombres y mujeres. En este se puede observar que, para el total nacional, el promedio de trabajo diario de las mujeres es de 15:21 y en los hombres es de 12:03, es decir que en promedio las mujeres en Colombia tienen más de tres horas diarias de trabajo en comparación a los hombres. De las horas de trabajo diario de las mujeres, un poco más de la mitad, 7:44, corresponde a trabajo No remunerado, mientras que en los hombres el tiempo promedio de trabajo no remunerado es de 3:06.

Estas diferencias tan grandes tanto en el promedio de horas diarias de trabajo entre hombres y mujeres, como en el promedio de horas dedicadas a trabajo no remunerado, devela enormes desigualdades de género

en la sociedad colombiana, que se expresan en el diario vivir de las mujeres, que además de aportar a la economía familiar a través de trabajos remunerados, llevan la mayor

carga en tareas relacionadas con el trabajo doméstico y las labores de cuidado.

Gráfico 10. Tiempo diario promedio (hh:mm) por participante en actividades de trabajo según sexo. Total nacional 2020-2021

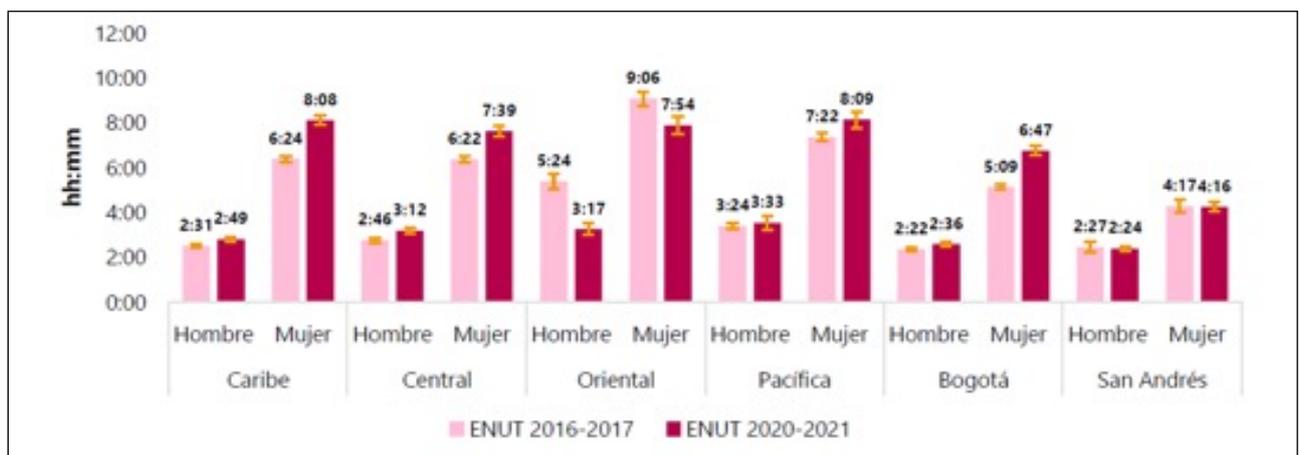


Fuente: DANE ENUT 2020-2021 (2022, p. 1)

Si bien no hay información por municipios, en el gráfico 12 el DANE ENUT (2022), muestra un comparativo de los resultados de la encuesta 2016-2017, con los de la encuesta 2020-2021, en donde se presenta la información

sobre los promedios de tiempo de trabajo no remunerado según sexo en las regiones Caribe, Central, Oriental, Pacífica, Bogotá y San Andrés.

Gráfico 11. Tiempo diario promedio (hh:mm) por participante en actividades de trabajo no remunerado, según sexo y región. Total nacional 2016-2017 / 2020/2021



Fuente: DANE ENUT 2020-2021 (2022, p. 12)

En el gráfico anterior, se puede observar que además de las diferencias entre hombres y mujeres en el promedio de número de horas dedicadas al trabajo no remunerado, a excepción de las regiones Oriental y San Andrés, el promedio del tiempo dedicado por las mujeres al trabajo no remunerado ha aumentado en las regiones. Es decir que, en los últimos años en Colombia las mujeres dedican más tiempo a labores domésticas y de cuidado, lo cual afecta de forma negativa su calidad de vida y limita otras posibilidades de desarrollo a nivel individual, familiar y comunitario.

Género y cambio climático

Con el propósito de avanzar en la transversalización del enfoque de género en la gestión del cambio climático en Colombia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo de diversas agencias internacionales, a partir de 2019 inició diversas acciones, dentro de las que se destaca la creación de una Caja de Herramientas, que es “un instrumento de fácil aplicación, construida a partir de recomendaciones, ejemplos, preguntas y contenidos orientadores para los diversos componentes y fases que integran los proyectos, así como de una sección dedicada a la formulación de políticas, planes y programas” (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sitio Web).

La Caja de Herramientas incluye un Programa de Fortalecimiento de Capacidades en Género y Cambio Climático, compuesto por ocho documentos, y seis guías para los sectores: minero energético; transporte; agropecuario; comercio, industria y turismo; vivienda, ciudad y territorio, y el sector de ambiente y desarrollo sostenible.

De las 17 entrevistas realizadas, siete personas respondieron que en sus municipios hay información relacionada con la afectación de las mujeres por el cambio climático, sin embargo, generalmente se refieren a que existen datos por sexo de las afectaciones por desastres naturales, que es recogida por la Oficina de Gestión del Riesgo.

Las acciones para la transversalización del enfoque

de género en la gestión del cambio climático y la identificación de efectos diferenciales son recientes en Colombia y están siendo lideradas por el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. El 14 de noviembre de 2022, el Ministerio anunció el lanzamiento de la primera hoja de ruta sobre género y cambio climático y la implementación de un programa piloto en el departamento de Córdoba, en el que participan el Ministerio, el programa ProNDC, de la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), y la Asociación de Mujeres Campesinas Emprendedoras de Rabolargo (AMCER).

Seguimiento al ODS 5 Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres

La información sobre el seguimiento al ODS 5 Igualdad de Género, se recogió a través de entrevistas a en los 17 municipios que manifestaron interés en participar en este estudio (10 capitales y 7 municipios PDET). Se realizaron 14 entrevistas virtuales y 3 municipios enviaron las respuestas por correo electrónico. Los capitales son Medellín, Arauca, Cartagena, Florencia, Popayán, Montería, Riohacha, Pasto, Sincelejo y Cali. Los municipios PDET son: Apartadó, El retorno, Algeciras, La Macarena, Tumaco, Mocoa y Buenaventura.

Con base en el documento Recommendations: a toolbox for implementing SDG#5, en las entrevistas se indagaron los siguientes aspectos que permiten complementar el mapa de género:

- Mecanismos institucionales para la implementación del ODS5.
- Herramientas existentes a nivel local en Colombia para implementar el ODS 5 sobre igualdad de género a nivel local.
- Otras herramientas para consolidar procesos del ODS 5
- Mecanismos innovadores (políticas y programas) para la igualdad de género implementados a nivel local que podrían ampliarse a otros municipios.
- Actores involucrados en el trabajo de igualdad de género a nivel local.

- Consideraciones del por qué algunos mecanismos son más y menos utilizados.

Mecanismos institucionales para la implementación del ODS5

En las 17 entrevistas realizadas, el total de las personas afirman que en el municipio hay una persona o entidad encargada de hacer seguimiento a los ODS y que en este seguimiento se incluye información sobre el ODS 5. 11 municipios respondieron que hacen seguimiento específico al ODS 5 Igualdad de Género.

Como responsables del seguimiento del ODS 5, se nombran a los mecanismos de género, las comisiones de género en algunos los concejos municipales y en Apartadó se refiere el Observatorio de Violencias Basadas en Género.

En cuanto a los planes de acción de género que incluyen metas del ODS 5, se referencian especialmente:

- Los planes de desarrollo municipal, en los cuales la líneas y programas se asocian con los ODS y en dónde también se establecen metas e indicadores.
- Las políticas públicas de mujer y género, en donde se estipulan las orientaciones y estrategias en temas de género.

Con respecto a si existe presupuesto para abordar las metas del ODS 5, 12 personas respondieron que sí hay presupuesto en sus municipios para este propósito.

El trabajo que en los últimos años ha liderado el Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través diversos recursos para la elaboración de los planes de desarrollo municipal y de políticas públicas, además del acompañamiento que hace a los municipios en la planeación y gestión, ha redundado en que cada vez se explicita más la relación de la planeación con los ODS. Sin embargo, hace falta un mayor desarrollo en la elaboración y seguimiento de metas e indicadores de gestión y cumplimiento que impacten directamente el ODS 5.

Comisión para la igualdad de género

Con respecto a las comisiones de igualdad de género, 14 de las personas entrevistadas manifiestan que en su municipio no existe esta comisión. En Medellín, se informa que existen los comités de la Política Pública, el Comité Intersectorial y el Comité de Interlocución. En Cali, se refiere a que en el Concejo Municipal existe la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer. En Buenaventura, se expresa que hay un mecanismo que se llama Consultiva Distrital que le hace seguimiento al plan de igualdad de la Política Pública de Igualdad de Oportunidades.

Participación de las Mujeres de la Sociedad Civil

En lo referente a la participación de las mujeres de la sociedad civil en la toma de decisiones y seguimiento al ODS 5, a partir de las entrevistas, a continuación, se nombran los principales medios:

- Comisiones de seguimiento y análisis de seguimiento de violencias basadas en género
- Mesas de erradicación de violencias contra las mujeres.
- Mesa técnica del Observatorio de Violencias Basadas en Género.
- Mesas de Víctimas.
- Mesas de mujeres.
- Mesas de migrantes.
- Consejos comunitarios.
- Consejos de paz.
- Consejos consultivos de mujeres.
- Consejos territoriales.
- Consejos municipales de mujeres.
- Comités Interinstitucionales del Mecanismo articulador de violencias.
- Comités de interlocución de las políticas públicas.
- Redes locales y departamentales de mujeres.
- Talleres con enfoque diferencial.

Herramientas existentes a nivel local en Colombia para implementar el ODS 5

A continuación, se describen las principales herramientas que se reportan en los municipios para implementar el ODS 5.

Actividades de sensibilización y capacitación

Con relación a las actividades de sensibilización y capacitación en cuestiones de género, todas las personas entrevistadas manifiestan que sí se realizan este tipo de acciones en sus municipios. Las principales son:

- Actividades de prevención de violencias a hombres y mujeres orientadas a diferentes sectores de la sociedad.
- Talleres de construcción colectiva.
- Asistencia técnica.
- Acciones colaborativas con ONGs.
- Capacitaciones enfocadas a la autonomía económica.
- Campañas comunicativas para la erradicación de las violencias basadas en género.
- Actividades para la visibilización del aporte de las mujeres en los diversos campos de la cultura y la sociedad.
- Apoyo a iniciativas artísticas y culturales de mujeres.
- Actividades pedagógicas sobre los derechos de las mujeres.
- Acciones para el empoderamiento femenino.
- Acompañamiento psicosocial a mujeres y grupos de mujeres.
- Asesorías psico jurídicas.
- Conmemoraciones.

Lenguaje sensible al género

De las 17 entidades que respondieron la entrevista solamente Florencia respondió no realizar ninguna actividad relacionada con la promoción del lenguaje sensible al género. En los otros municipios se destacan las siguientes acciones específicas

encaminadas a incorporar el lenguaje sensible al género en los materiales utilizados en las alcaldías:

- Glosario de género.
- Talleres orientados a la comunicación con enfoque de género.
- Cartillas enfocadas al uso del lenguaje sensible al género.

Incorporación del enfoque de género de manera prioritaria en programas y políticas del municipio

Montería fue el único municipio que contestó que no a esta pregunta. Dentro de los ejemplos que se destacan, se encuentra el del municipio de Medellín en donde señalan “La Secretaría de las Mujeres diseñó el procedimiento PR-DIES-115 Incorporación del Enfoque de Género en los Proyectos de Inversión, cuyo objeto es incorporar el enfoque de género en la formulación de los proyectos de inversión del distrito de Medellín, dicho procedimiento se encuentra inscrito dentro del proceso de “Direccionamiento Estratégico en el Sistema Integrado de Gestión de la Calidad”. En otros ejemplos se señalan diferentes programas en donde se incluye el enfoque de género o planes de desarrollo en donde un enfoque transversal es el de género.

Otras herramientas para consolidar el proceso de implementación de la igualdad de género

Las personas entrevistadas, también expresan que utilizan diversas herramientas para consolidar el proceso de igualdad de género en los municipios.

Estadísticas e indicadores desagregados por sexo

Tres municipios señalan no contar con la información desagregada por sexo (Arauca, Macarena y Tumaco), dos municipios hacen referencia a la información reportada en el SISBEN (herramienta para otorgar subsidios del Estado),

estos son El Retorno y Buenaventura. Los demás dicen que si cuentan con información y que la misma es recopilada por las diferentes entidades y que además se recoge desde un enfoque diferencial.

En relación a la información relacionada con afectaciones a las mujeres por el cambio climático, diez municipios dicen no contar con esta información, los restantes diez municipios señalan sí contar con ella (Apartadó, Florencia, Popayán, Riohacha, Algeciras, Pasto y Cali).

Frente a la información relacionada con violencia contra las mujeres, todos los municipios manifiestan contar con ella, algunos señalan como fuente de información las comisarías de familia, Fiscalía y SIVIGILA.

Trazador Presupuestal Equidad de Género

El conocimiento del trazador presupuestal fue referido por doce entidades, sin embargo, tres de ellas si bien lo conocen no lo están implementando (Mocoa Tumaco y Arauca) y dos están en proceso de implementación (Cali y Buenaventura).

Seguimiento a compromisos para la igualdad de género

Catorce de los 17 municipios les hacen seguimiento a los compromisos con la igualdad de género, ninguno señaló la temporalidad con la que se realiza y los principales mecanismos utilizados son: el seguimiento a metas del plan de desarrollo, organismos mixtos de seguimiento (entidades públicas y sociedad civil) como los comités de género y los consejos consultivos de mujeres (instancias de la sociedad civil).

Propuestas aprobadas por los Concejos Municipales para la Igualdad de Género

En trece de los 17 municipios se evidencia compromiso político de los concejos con la igualdad de género, la mayor parte de las iniciativas

están relacionadas con la aprobación de políticas públicas para las mujeres, así como iniciativas para el apoyo de iniciativas productivas. Diez de los municipios manifiestan que estas iniciativas contienen temas relacionados con cambio climático y género.

Iniciativas ciudadanas para la promoción de la igualdad de género

En cuanto a las iniciativas ciudadanas para la promoción de la igualdad de género, en la tabla 10 se referencian aquellas destacadas por las personas entrevistadas.

Tabla 10. Iniciativas ciudadanas para la promoción de la igualdad de género.

| Departamento | Municipio | Iniciativas ciudadanas para la promoción de la igualdad de género en el municipio |
|---|----------------------|---|
| Antioquia | Apartadó | La actualización de la Política Pública para la creación de un Consejo local de Mujeres mediante asamblea; está con el propósito de hacer seguimiento a las metas relacionadas con enfoque de género. |
| Antioquia | Medellín | Consejo Municipal de Juventud, Ruta Pacífica de Mujeres, Mujeres de la Candelaria, Red de Derechos sexuales y reproductivos |
| Arauca | Arauca | Red departamental de Mujeres “Nosotras para Nosotras “. |
| Organizaciones de mujeres y personas con orientaciones sexuales diversas activas. | Cartagena | Política Pública Cartageneras en pleno goce de nuestros derechos (vencida) |
| Bolívar | Cartagena | Comités Barriales de Emergencia (COMBAS). |
| Cauca | Popayán | Ruta Pacífica de las Mujeres. |
| Colectivos de mujeres – Universidad del Cauca. | Popayán | Política Pública para las Mujeres de Popayán |
| Córdoba | Montería | Ni a mí ni a ninguna (Red de apoyo de mujeres) |
| Guajira | Riohacha | Fundación ALFA: Apoyo en formaciones de emprendimiento y esparcimiento del tiempo libre, a través del arte. |
| Huila | Algeciras | La elaboración del Plan de acción para la vigencia 2023. |
| Nariño | San Andrés de Tumaco | Camino de Mujer. |
| Afro con estilo. | El Retorno | Política pública de Género y Equidad |
| Nariño | Pasto | Organización de Hombres en Marcha. (Nuevas masculinidades) |
| Asociación Mujeres y Paz ASMUPAZ. | Riohacha | Política Pública de las Mujeres y Equidad de Género con enfoque étnico diferencial, intercultural y generacional del Distrito de Riohacha del 2021 al 2030 |
| Putumayo | Mocoa | Fundación Marca Putumayo – Acompañamiento psicosocial a NNAJ. |
| Manos enredadas que tejen vidas – Arte. | Pasto | Política Pública para las Mujeres y la Equidad de Género en el municipio de Pasto (en actualización) |
| Valle del Cauca | Cali | Plataforma Libres y Seguras, Ruta Pacífica de las Mujeres, Asociación Casa Cultural el Chontaduro, entre otras |
| Tolima | Ibagué | Política Pública de la Mujer y la Equidad de Género del municipio de Ibagué |
| Tolima | Chaparral | Política Pública de Mujer y Género del municipio de Chaparral |
| Valle del Cauca | Santiago de Cali | Política Pública para las Mujeres del municipio de Santiago de Cali |
| Valle del Cauca | Buenaventura | Política de Igualdad de oportunidades para las mujeres de Buenaventura |

Fuente: elaboración propia con base en las entrevistas. Nota: las ciudades capitales son las resaltadas.

Mecanismos innovadores: políticas y programas para la igualdad de género

En este apartado se presentan las políticas y programas que se referencian en los municipios para la igualdad de género y que pueden ser implementados en otros municipios.

Presupuestos Participativos con Enfoque de Género

Trece de las 17 personas entrevistadas, manifiestan contar con presupuestos participativos que incluyen el enfoque de género, los cuatro municipios que no los tiene son Buenaventura, Tumaco, Apartadó y Sucre.

Mecanismos de rendición de cuentas

Todas las personas entrevistadas manifiestan que los municipios, conforme a lo señalado por la normatividad colombiana, realizan rendición de cuentas. Los principales mecanismos son: las páginas web, el consejo municipal de política social COMPOS, programas de televisión, eventos públicos de rendición de cuentas. Algunos de los municipios manifiestan no saber si incluyen temas relacionados con cambio climático y los que dicen que si no aclaran si esta información incluye los impactos sobre la vida de las mujeres.

Políticas públicas que contribuyen a la consolidación de la paz

A excepción de Mocoa que no respondió esta pregunta todas las entidades territoriales manifiestan que si desarrollan políticas públicas relacionadas con la consolidación de la paz, señalando la política de víctimas, los PDET, reincorporación, reconciliación, acciones de pedagogía, trabajo con jóvenes, mujeres y paz.

Políticas públicas que contribuyan a la eliminación de violencias contra las mujeres

En la mayor parte de los municipios (16) se señala la existencia de políticas públicas orientadas a la

eliminación de las violencias contra las mujeres, lo anterior responde a lo estipulado en la Ley 1257 de 2008, las diferentes entidades territoriales señalan diferentes líneas de acción relacionadas con la prevención, atención y protección de las mujeres y algunas incluyen diferentes líneas de las políticas públicas para las mujeres.

Programas y acciones exitosas dirigidos a la igualdad de género en los municipios

En cuanto a los programas y acciones exitosas dirigidos a la igualdad de género en los municipios, las personas entrevistadas destacan los siguientes:

Tabla 11. Programas y acciones exitosos dirigidos a la igualdad de género en los municipios.

| Departamento | Municipio | Programas y acciones exitosos dirigidos a la igualdad de género |
|---|----------------------|---|
| Antioquia | Apartadó | Programa a implementar sobre la creación del colectivo de nuevas masculinidades en las instituciones educativas y otros gremios. |
| Antioquia | Medellín | la incorporación del enfoque de Género en los proyectos de inversión y la visibilización y aplicación de la herramienta trazador presupuestal equidad mujer. |
| Arauca | Arauca | El programa que actualmente se desarrolla desde la Casa de la Mujer implementado como modelo de espacio seguro que involucra a mujeres de los grupos diferenciales. |
| Bolívar | Cartagena | La estrategia de las Ollas Comunitarias se convirtió en un referente nacional. |
| Programa Mujeres con autonomía económica. Pone en funcionamiento una serie de acciones coordinadas que promuevan el ejercicio y garantía de los derechos económicos y laborales de las mujeres. | Cartagena | Comités Barriales de Emergencia (COMBAS). |
| Caquetá | Florencia | Campañas político-territoriales: procesos de formación de mujeres en temas de incidencia social y política para la toma de decisiones. |
| Organización de mujeres víctimas (JEP): Teatro terapéutico en prevención de violencias de género. | Popayán | Política Pública para las Mujeres de Popayán |
| Cauca | Popayán | 1000 Mujeres y Personas con Discapacidad Trabajando desde Casa: programa exitoso para la ciudad, impulsado por la administración municipal que apoya los emprendimientos de las mujeres en los barrios y en las comunas. |
| Córdoba | Montería | La Casa de la Mujer Empoderada es un espacio donde se ofrece formación a las mujeres monterianas para potencializar sus cualidades y aprender nuevas habilidades. |
| Guajira | Riohacha | La Casa de las mujeres Empoderadas de Riohacha: Atiende a las mujeres del distrito, tanto colombianas como migrantes en temas de emprendimiento, competitividad, formación, atención jurídica y psicosocial. |
| Guaviare | El Retorno | Fondo Mujer Emprender. La Alcaldía en articulación con el Fondo, entregó la primera GEOMEMBRANA para 4000 alevinos en la Inspección de Cerritos a 25 mujeres (madre cabeza de hogar, afro, adulto mayor y víctimas de violencia); estas mujeres hacen parte de la Asociación ASOGROPAC. |
| Nariño | San Andrés de Tumaco | Rompiendo el Silencio de Tumaco: se dirigen a todas las mujeres y niñas del municipio permanentemente a través de acciones casa a casa y desde un enfoque diferencial: |
| Línea Púrpura. (Acompañamiento psicosocial) | Pasto | Organización de Hombres en Marcha. (Nuevas masculinidades) |
| Procesos pedagógicos y de sensibilización en institucionales educativas del casco urbano. | Riohacha | Política Pública de las Mujeres y Equidad de Género con enfoque étnico diferencial, intercultural y generacional del Distrito de Riohacha del 2021 al 2030 |
| Ferias de servicios de equidad de género. | Mocoa | Fundación Marca Putumayo – Acompañamiento psicosocial a NNAJ. |

| Departamento | Municipio | Programas y acciones exitosos dirigidos a la igualdad de género |
|--|--------------|--|
| Nariño | Pasto | Proyecto de fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil, autonomía y reactivación económica para las mujeres de Pasto. Se fortaleció y trabajó con 10 organizaciones sociales de mujeres (Rurales y urbanas), y 50 empresas unipersonales y asociativas. |
| Putumayo | Mocoa | Carrera de la Mujer Putumayense 5K "Por una vida libre de violencias": Un espacio para destacar la importante labor de las mujeres en la sociedad y la lucha invaluable por sus derechos. |
| Conversatorio Tejiendo Saberes: Apuesta pedagógica para la desnaturalización y disminución de VBG. | Ibagué | Política Pública de la Mujer y la Equidad de Género del municipio de Ibagué |
| Sucre | Sincelejo | Programa Tour por Ellas. En este programa se desarrollan capacitaciones y estrategias de promoción y prevención con mujeres, NNAJ y hombres del municipio para sensibilizar y disminuir brechas de género. |
| Valle del Cauca | Cali | Escuela de Incidencia Política con Enfoque de Género: La Escuela de Incidencia Política con Enfoque de Género, recibió, en el año 2019, el Premio Interamericano a la Innovación para la Gestión Pública Efectiva otorgado por la Organización de los Estados Americanos OEA en la categoría de Innovación en la Promoción del Enfoque de Igualdad de Género, Diversidad y Derechos Humanos. |
| Valle del Cauca | Buenaventura | Política de Igualdad de oportunidades para las mujeres de Buenaventura |

Fuente: elaboración propia con base en las entrevistas. Nota: las ciudades capitales son las resaltadas.

Actores involucrados en el trabajo de igualdad de género a nivel local

Todos los municipios referenciaron los diferentes actores, que actúan en el territorio en relación con la igualdad de género, entre los gubernamentales se mencionan de manera permanente diferentes dependencias de la alcaldía municipal, comisarías de familia, fiscalía. Entre las organizaciones no gubernamentales se destacan las organizaciones de derechos humanos y organizaciones de mujeres de base, se mencionan entidades de la academia y entidades internacionales, evidenciando una importante red de actores comprometidos con la igualdad de género en todos los municipios.

Factores de éxito de las herramientas para la igualdad de género

Con relación a los factores que hacen que una herramienta para la igualdad de género sea efectiva, las personas entrevistadas exponen los siguientes:

- La incidencia de las mujeres en todos los procesos.
- Contar con suficiente presupuesto para las iniciativas.
- Voluntad política de los gobiernos.
- Sincronía y presencia de un nivel de rango del mecanismo dentro del direccionamiento estratégico de la entidad.
- Participación e involucramiento de las mujeres en las decisiones e implementación de las acciones.
- Inclusión diferencial de presupuesto para la garantía de derechos.
- Procesos organizativos de mujeres y grupos diversos activos e interactivos.
- Actuación efectiva del mecanismo articulador local.
- Prácticas innovadoras que se ajusten al territorio.
- Actuación articulada con los cooperantes en el territorio para optimizar acciones y recursos.
- Construcción e implementación de cajas de herramientas para la igualdad de género. Tener enfoque territorial.
- Conformar equipos de género.
- Tener un plan claro con metas e indicadores.

- Implementar mecanismos de seguimiento.
- Constancia y perseverancia en las acciones.
- Cooperación interinstitucional e internacional.
- La transversalidad con enfoque de género en los proyectos estratégicos.
- Inclusión de la participación de todos los géneros en los procesos.
- Apropiación de los grupos de mujeres de los procesos.

Por último, las personas referencian los siguientes factores para que unas herramientas para la transversalidad de género se utilicen más que otras:

- Identificación de las necesidades reales de las mujeres y programación de acciones acordes con estas.
- La disponibilidad presupuestal para implementar las herramientas.
- La apropiación de las herramientas en los diversos niveles para generar incidencias y voluntad política.
- La efectividad de las herramientas para generar incidencia.
- La participación activa de los diferentes actores.
- La posibilidad de mostrar resultados concretos.
- El conocimiento y confianza que puedan generar las herramientas en los grupos de mujeres.
- La trazabilidad que se les pueda hacer a las herramientas.
- Su utilidad para hacer análisis de contexto.

Hallazgos y Recomendaciones

Este capítulo de hallazgos y recomendaciones se enfoca especialmente en los resultados concernientes a los 17 municipios (diez capitales y siete municipios PDET), que aceptaron participar en este estudio a través de las entrevistas, en tanto que uno de los objetivos del Centro Internacional Sueco para la Democracia Local (ICLD) consiste en apoyar intervenciones para crear una red de asociaciones municipales feministas en diversos países.

Hallazgos

Capacidades Institucionales

- De los 17 municipios entrevistados, cinco cuentan con secretaría de la mujer, que representa el más alto nivel de decisión administrativo, tres de ellas corresponden a ciudades capitales (Medellín, Popayán y Pasto) y dos a municipios PDET (Tumaco y Buenaventura). Siete no cuentan con ningún mecanismo de género, tres ciudades capitales (Arauca, Florencia y Montería) y cuatro municipios PDET (Apartadó, El Retorno, Algeciras y la Macarena). De los restantes cinco municipios, uno cuenta con segundo nivel de decisión (Cali), tres con tercer nivel (Riohacha, Mocoa y Sincelejo) y uno con cuarto nivel (Cartagena). A mayor nivel de decisión, mayor autonomía administrativa y financiera y mayor posibilidad de gestión, por ello la consecución de secretarías de la mujer es una bandera y un logro de los movimientos de mujeres.
- De los 17 municipios, 15 cuentan con política pública, o la misma está en proceso de construcción, solamente dos municipios no la tienen son ellos Algeciras y la Macarena que corresponden a zonas PDET. Contar con políticas públicas es otra de las prioridades de los movimientos de mujeres territoriales, pues constituye la carta de navegación para la igualdad de género. Por norma estas deben construirse participativamente y por ello es una herramienta de exigibilidad ciudadana para mayores presupuestos y actuación gubernamental.

- En cuanto a la participación política, en solamente uno, de los 17 municipios con entrevistas, hay mujer alcaldesa (Tumaco). Lo cual evidencia las serias restricciones para la participación política de las mujeres en el país, en particular para ocupar cargos de representación política de alto nivel. A nivel de concejos, la cifra mejora significativamente, solamente en tres municipios no hay concejalas (Apartadó, Arauca y Pasto). En los otros casos hay representación de mujeres en los concejos municipales, lo que es importante dado que la experiencia en el país evidencia que se convierten en importantes aliadas para el impulso de la agenda de igualdad de género.
- En relación con la participación de las mujeres en puestos de primer y segundo nivel de dirección, en la mayor parte de los municipios, supera la cuota exigida por la Ley que equivale al 30%. Para el primer nivel de dirección, solamente en tres de ellos, Florencia, Montería y Sincelejo, se está por debajo de la cuota y en el caso de los cargos de segundo nivel de dirección, Popayán se encuentra por debajo.
- Con respecto al presupuesto específico para la igualdad de las mujeres, en los 17 municipios es muy bajo y no llega al 1% del presupuesto de inversión total, lo que guarda correspondencia con la tendencia histórica en el país.
- De las ciudades capitales, la que más se destaca por tener mecanismo de género de mayor nivel, contar con política pública para la igualdad de género, alto porcentaje de concejalas, porcentaje superior a la ley de cuotas y el mayor presupuesto específico es Medellín, le siguen Popayán y Cali que pese a ubicarse en un segundo nivel de decisión, cuenta con política pública y cumple con los otros criterios. De los municipios PDET, se destacan Buenaventura, San Andrés de Tumaco y Mocoa.

Afectación de violencia sexual contra niñas y mujeres

- De los 17 municipios con entrevistas, el que presenta la cifra más alta de violencia sexual contra

niñas y mujeres, con base en la tasa por cien mil habitantes, es Algeciras/ Huila (74,69), le sigue Florencia/ Caquetá (59.48), y Medellín, Apartadó y Pasto, con niveles superiores a 50 por cien mil. Aunque la violencia sexual no respeta edad, en todos los casos las mayores afectaciones se dan en el rango de edad de 12 a 17 años, lo que guarda correspondencia con la tendencia nacional en donde las mayores afectaciones por este tipo de violencias se dan en las niñas y el principal lugar de ocurrencia es al interior de sus hogares. El segundo grupo, en el que en mayor proporción se encuentran casos, es en el de 19 a 28 años.

- Si bien, a partir de la expedición de la ley 1257 de 2008 se hace un seguimiento más expedito a los casos de violencia sexual, el subregistro aún es alto, así como los niveles de impunidad. En particular, preocupa la violencia sexual en los municipios PDET, en donde hay altos niveles de ruralidad y en donde se entrecruza con otros tipos de violencias relacionadas con el conflicto armado.

Capacidades para la implementación y seguimiento del ODS5

- La información relacionada con las capacidades para la implementación y seguimiento del ODS 5, se recogió en las entrevistas de los 17 municipios. En 11 municipios se respondió que se hace un seguimiento específico al ODS 5, sin embargo, es importante profundizar cómo se hace este seguimiento.
- Con respecto a las comisiones de igualdad de género, 14 de las personas entrevistadas manifiestan que en su municipio no existe esta comisión. En Medellín, Cali y Buenaventura, se nombran algunos comités o mecanismos de seguimiento en el tema de género.
- Se destacan las diferentes formas que se implementan en los municipios para la participación de la sociedad civil, como mesas, comités, consejos y redes de mujeres.

Recomendaciones

Con base en los resultados de este estudio y con el objetivo del Centro Internacional Sueco para la Democracia Local (ICLD) de consolidar una red gobiernos locales para la igualdad de género de municipios feminista, se recomienda trabajar con aquellos municipios que tengan mayores capacidades instaladas en términos de género, pues garantizan un mayor éxito en el desarrollo del proyecto.

- En el caso de ciudades capitales las tres que más se destacan son Medellín, Popayán y Cali, las tres son estratégicas, pues se encuentran ubicadas geográficamente en zonas diferentes, las tres son líderes en temas de género y pueden servir de “jalonadoras” hacia otros procesos. En el caso de Popayán se destaca que es la capital del Cauca, territorio con alto nivel de situaciones asociadas con el conflicto armado y tiene una alta población indígena. Cali, capital del Valle del Cauca, es una gran receptora de población desplazada afrocolombiana. Medellín, ciudad en donde su dinámica urbana concentra una amplia gama de conflictividad pero que también es pionera en programas como el de ciudades seguras para las mujeres y niñas.
- En los PDET, como era de esperarse las capacidades institucionales son más frágiles, en particular en lo relacionado con la implementación y seguimiento del ODS5, pero las respuestas en las entrevistas evidencian hay avances. En este caso las alternativas no son tan claras como en las ciudades capitales, en capacidades institucionales se destacan Buenaventura, Mocoa y Tumaco. En capacidades para la implementación y seguimiento al ODS5 se destacan Mocoa, Apartadó y el Retorno. Es decir que el único municipio que se destaca en los criterios es Mocoa, municipio que se recomienda incluir dada su posición territorial estratégica en la consolidación de la paz, la presencia consolidada de organizaciones de mujeres y la presencia de población indígena de la zona.
- Entre los otros municipios: Buenaventura, Tumaco, Apartadó y el Retorno, es difícil recomendar alguno de ellos en particular pues las dinámicas del conflicto armado y poblacionales son muy diferentes. De un lado en Buenaventura y Tumaco, hay una concentración importante de población afrocolombiana, los dos son escenarios de conflictividades urbanas derivadas del conflicto y los dos requieren de fortalecimiento institucional en términos de género. En Apartadó está situado en el Urabá Antioqueño, epicentro de violencia derivada del conflicto armado. El retorno, hace parte del Guaviare, con alta presencia de comunidades indígenas de la zona oriental del país y es un territorio muy afectado por el conflicto armado.
- De otro lado, la violencia sexual es un fenómeno que afecta a todos los municipios del país, tiene subregistros muy altos, así que no es un criterio que deba ser tenido en cuenta para la definición de los municipios que harán parte de la red.
- Una vez definidos los municipios, se recomienda centrar la asistencia técnica en los siguientes aspectos:
 - Formulación y seguimiento de políticas públicas, implementación de trazador presupuestal, fortalecimiento a bancadas de mujeres de concejos municipales, fortalecimiento a organizaciones de mujeres.
 - Desarrollar la línea de género y medio ambiente, pues no hay muchos avances.
 - Hacer seguimiento al acuerdo de paz, participación política, estadísticas e indicadores de género y transversalización de género.
 - Si se actúa en territorios con presencia de mujeres indígenas y/o afrocolombianas tomen en cuenta criterios diferenciales metodológicos y de implementación que tomen en cuenta factores socio culturales.

Referencias Bibliográficas

- DANE (2022). Boletín Técnico Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT) ENUT 2020-2021. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/encuesta-nacional-del-uso-del-tiempo-enut#:~:text=La%20Encuesta%20nacional%20de%20uso,remunerado%2C%20no%20remunerado%20y%20personales>.
- DANE. Estadísticas por tema Demografía y Población. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion>
- Departamento Nacional de Planeación DNP, Subdirección de Género (2019). Diagnóstico Matrimonio Infantil y Uniones Tempranas en Colombia. Bogotá D.C. Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/Documentos/Diagnostico-Matrimonio-Infantil-Uniones-Tempranas.pdf>
- Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.minambiente.gov.co/cambio-climatico-y-gestion-del-riesgo/herramientas-de-genero-y-cambio-climatico/>
- Profamilia (2015). Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2015. Tomo II. Recuperado de: <https://profamilia.org.co/wp-content/uploads/2019/05/ENDS-2015-TOMO-II.pdf>
- Sistema Integrado de información de la Protección Social SISPRO. Observatorio Nacional de Violencias de Género. Recuperado de: <https://www.sispro.gov.co/Pages/Home.aspx>
- The Swedish International Centre for Local Democracy (ICLD). A toolbox for Local Governments to implement SDG#5 on Gender Equality (2018). Recuperado de: <https://icld.se/app/uploads/files/icld-policybrief-sdg5-a-toolbox-for-local-governments.pdf>
- UNICEF Colombia (2022). Análisis de situación de los matrimonios infantiles y las uniones tempranas en Colombia (2010-2020). Resumen ejecutivo Recuperado de: <https://www.unicef.org/colombia/informes/resumen-miut>

Anexos

Anexo 1. Guía de entrevistas.

Municipio:

Nombre de la persona que contesta y cargo:

| |
|--|
| ¿Hacen seguimiento de manera explícita al ODS 5? |
| ¿Existe una persona o grupo de personas responsable del seguimiento o implementación del ODS5? |
| ¿Existe un plan de acción de género que incluya metas del ODS5? |
| En caso de existir el anterior plan de acción, ¿Cuenta con presupuesto para abordar las metas del ODS5? |
| ¿Cómo participan las mujeres de la sociedad civil en la toma de decisiones relacionadas con el seguimiento a la implementación del ODS5? |
| ¿Existe una comisión para la igualdad de género? |
| ¿Ustedes realizan actividades de sensibilización y capacitación en cuestiones de género? |
| ¿Qué actividades? ¿Cada cuanto las realizan? ¿A quiénes están dirigidas? |
| ¿Existen directrices para utilizar lenguaje sensible al género en los diferentes materiales utilizados en la alcaldía? |
| ¿Incorporan el enfoque de género de manera prioritaria en las políticas y programas locales? Ejemplos |
| ¿El municipio cuenta con datos desglosados por género? ¿Cómo los registra? |
| ¿Hay información relacionada con afectaciones de las mujeres al cambio climático? |
| ¿Hay información sobre las diferentes formas de violencias que afectan a mujeres y niñas? |
| ¿Conocen el trazador presupuestal para la equidad de género? ¿Lo utilizan? |
| ¿Hacen seguimiento a los progresos realizados relacionados con la igualdad de género? ¿Cada cuanto lo realizan? ¿Cómo lo registran? |
| ¿Qué propuestas han sido aprobadas por el actual concejo municipal que favorezcan la igualdad de género? ¿Estas propuestas incluyen la adaptación al cambio climático? |
| ¿Qué iniciativas ciudadanas conoce para la promoción de la igualdad de género en el municipio? |
| ¿Existe política pública para la igualdad de género en el municipio? ¿Cómo se denomina? |
| ¿Se implementan los presupuestos participativos en el municipio? ¿Estos incluyen la igualdad de género? |
| ¿A través de cuales mecanismos los gobiernos locales rinden cuentas? ¿Estos incluyen el seguimiento a los compromisos de igualdad de género? ¿incluyen también la acción climática? |
| ¿Existen políticas y/o programas municipales que contribuyan a la consolidación de las Paz? ¿Cuáles? |
| ¿Existen políticas y/o programas que contribuyan a la reducción de la violencia contra las mujeres? ¿Cuáles? |
| ¿Puede señalar alguna política o programa dirigido a la igualdad de género que considere exitosa y que pudiese ser replicado en otros municipios? Por favor descríbala |
| ¿Cuáles entidades u organizaciones presentes en el municipio que contribuyen a la igualdad de género? |
| Por favor mencione cuáles dependencias gubernamentales locales, departamentales y/o nacionales trabajan para la igualdad de género |
| ¿Cuáles ONGs u organizaciones de base de mujeres identifica? |
| ¿Cuáles organizaciones internacionales de mujeres identifica? |
| ¿Cuáles considera usted, que son los factores de éxito para que un mecanismo de género sea efectivo? (por ejemplo, nivel del mecanismo, presupuesto, voluntad política, participación de las mujeres, otros) |
| ¿Por qué considera que algunas herramientas para la transversalidad de género son más utilizadas que otros? |

Anexo 2. Fuentes de información de los datos de los municipios.

| Aspecto | Fuente 1 | Fuente 2 | Fuente 3 |
|--|---|--|---|
| Mecanismo para la igualdad de género | Sitio web Alcaldía | Noticias locales | |
| Política pública igualdad de género | Sitio web Alcaldía | Noticias locales | |
| Alcaldesa | Sitio web Alcaldía | | |
| Datos concejales | Sitio web Concejo | Sitio web Alcaldía | Plan de desarrollo municipal |
| Cargos en el primer nivel de dirección del municipio | Directorios de las entidades | Plan de desarrollo municipal | |
| Cargos en el segundo nivel de dirección del municipio | Directorios de las entidades | Plan de desarrollo municipal | |
| Presupuesto | Plan de desarrollo municipal | Plan plurianual de inversiones | |
| Violencia sexual | Sispro. Observatorio Nacional de Violencias de Género | | |
| Matrimonio temprana edad | Encuesta nacional de demografía y salud 2015 | DNP. Diagnóstico matrimonio infantil y uniones tempranas en Colombia. 2019 | Unicef. Análisis de situación de los matrimonios infantiles y las uniones tempranas en Colombia. 201-202. Resumen ejecutivo |
| Tiempo dedicado al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado | DANE. Encuesta Nacional de Uso del Tiempo ENUT | | |
| Género y cambio climático | Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible | | |



THE GLOBAL GOALS

For Sustainable Development