

Herramientas para los Gobiernos Locales en la implementación del ODS#5 sobre la igualdad de género

Octubre de 2018

Annika Björkdahl¹ y Lejla Somun-Krupalija²



**”¿Cuál es el problema?
¡Es la misma distancia!”**

¹ Profesora de Ciencia Política en la Universidad de Lund, Suecia.

² Investigadora y consultora en las áreas de empoderamiento de la mujer y transversalización de género.



Introducción

En septiembre del 2015, los 193 países miembros de las Naciones Unidas adoptaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Esta discute una amplia gama de retos globales que buscan erradicar la pobreza, disminuir las múltiples e interconectadas desigualdades, enfrentar el cambio climático, acabar con el conflicto y mantener la paz. El Objetivo de Desarrollo Sostenible #5 se enfoca en la igualdad de género y busca «alcanzar la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas».

Este resumen de política muestra los hallazgos de nuestra investigación con respecto al ODS#5 y los esfuerzos para traer este objetivo global a las políticas y prácticas de gobiernos locales de Bosnia y Herzegovina (BiH).

A nivel global, las desigualdades de género persisten³



Cuando hay escasez de alimento las mujeres suelen ser las primeras en pasar hambre.



A las chicas les va mejor en la escuela y la universidad que a los chicos, pero la brecha salarial está en un 23% global. Tomará otros 68 años para alcanzar la paridad.



La representación de las mujeres en los parlamentos nacionales es del 23,7 %, lo que aún está lejos de la igualdad.



49 países no tienen leyes que protejan de forma específica a las mujeres contra la violencia doméstica.



Las mujeres continúan cargando con 2,6 veces las tareas y cuidados domésticos en comparación con los hombres.

Sobre el ICLD

El Centro Sueco Internacional para la Democracia Local (por sus siglas en inglés, ICLD) hace parte de la Cooperación de Desarrollo Sueca. El mandato de la organización es contribuir al alivio de la pobreza mediante el fortalecimiento de los gobiernos locales.

³ Ver datos de ONU MUJERES.

¿Por qué es importante el ODS#5 para los gobiernos locales?

El ODS#5 busca alcanzar la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas

- Acabar con todas las formas de discriminación contra las mujeres y niñas en todas partes
- Eliminación todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas en las esferas pública y privada, incluyendo el tráfico y explotación sexual y de otros tipos
- Eliminación de todas las prácticas dañinas, tales como el matrimonio infantil (o temprano) y la mutilación genital femenina
- Reconocer y hacer valer el trabajo doméstico y cuidado no pagos
- Garantizar la participación total y efectiva de las mujeres, así como la igualdad de oportunidades de liderazgo en todos los niveles de toma de decisión en la vida política, económica y pública
- Garantizar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y a los derechos reproductivos
- Reformas para brindar a las mujeres derechos igualitarios a recursos económicos y también acceso a la propiedad y control de tierras y otras formas de propiedad, servicios financieros, herencias y recursos naturales
- Potenciar el uso de la tecnología de apoyo, en especial las de información y comunicación, para promover el empoderamiento de las mujeres
- Adoptar y reforzar políticas sólidas y legislación aplicable para la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas a todos los niveles



Un tema de justicia

Las mujeres conforman la mitad de la población y por ende tienen derecho a ser representadas como tal. Las lideresas de los gobiernos locales pueden confrontar los estereotipos de género, sentando un precedente para niñas más jóvenes y permitir a las mujeres sentirse verdaderamente representadas y reconocidas en el proceso democrático. Una sociedad en la que la mujer no sea parte del sistema político es una sociedad injusta.

Un tema de democracia

Las experiencias de las mujeres difieren de las de los hombres y necesitan representación en las discusiones y tomas de decisiones. Un número creciente de investigaciones sugiere que donde hay presencia de mujeres en números significativos y si ellas pueden participar de forma efectiva en el gobierno local, el resultado es un gobierno con más responsabilidad desde el punto de vista social y una forma de trabajo más transparente.

Un tema de interés

Las decisiones de los gobiernos locales con respecto a las prioridades de desarrollo, servicios y regulaciones afectan la calidad de vida de mujeres y hombres por igual, pero no necesariamente de la misma forma. En la mayoría de los países hay diferencias importantes entre hombres y mujeres en los recursos que dirigen, el trabajo que hacen y en las responsabilidades y poder de toma de decisiones que tienen.

Un tema de obligación

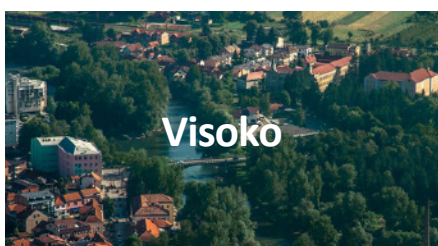
Los gobiernos locales tienen la responsabilidad de proteger los derechos de mujeres y niñas, así como de transversalizar las problemáticas de género. También son responsables de la implementación de marcos legales y políticas que busquen acabar la violencia contra mujeres y niñas, promoviendo la participación de las mujeres en política y creando programas que empoderen económicamente a la mujer.



ODS#5: sin implementar, pero hay voluntad política

En las municipalidades de Visoko y Žepče, en la Federación de Bosnia y Herzegovina (BiH), y en la municipalidad de Ilidža Oriental en la República Srpska, el ODS#5 sobre la igualdad de género aún no ha sido implementado. Sin embargo, los gobiernos locales han demostrado voluntad política de empoderar a las mujeres y niñas y de transversalizar las problemáticas de género.

1. La municipalidad de Visoko es la única ciudad en Bosnia y Herzegovina dirigida por una alcaldesa (ahora en su segundo periodo electoral).⁴ Las mujeres se ven empoderadas por la alcaldesa como un modelo a seguir que abre camino para que más mujeres tomen posiciones de liderazgo.
2. La municipalidad de Žepče fue una de las primeras en desarrollar un Plan de Acción de Género Local para la igualdad de género que se utiliza como modelo de mejores prácticas a seguir en el país.⁵
3. La municipalidad de Ilidža Oriental está a la vanguardia del desarrollo e implementación de políticas de transversalización de género y tiene un partido político activo de mujeres, además de uno de los primeros Comités de Concejo Municipal para la Igualdad de Género.



Visoko



Žepče



Ilidža

Croacia



⁴ ICLD ITP – Local Political Leaders - Capacitating Women in Politics
<https://icld.se/en/project/itp-local-political-leaders-capacitating-women-in-politics>

⁵ OSCE Priručnik za gender mainstreaming na lokalnoj razini (Guidelines for gender mainstreaming at local level), pp 30, 47..

Obstáculos ante la implementación del ODS#5

- Falta de conocimiento sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Entendimiento limitado sobre lo que conlleva la igualdad de género
- Estructuras, valores y normas patriarcales en la sociedad
- Falta de capacidad de los partidos políticos para implementar principios de igualdad de género
- Falta de voluntad política de los políticos elegidos y de aquellos a cargo del poder ejecutivo
- Falta de fondos y de un presupuesto aparte para la igualdad de género
- Comités para la igualdad de género no funcionales
- No hay una persona encargada de asuntos de género
- Falta de Planes de Acción de Género
- Falta de implementación de las leyes electorales
- Falta de cooperación con agencias de género a nivel nacional

El estudio llevado a cabo en las municipalidades muestra lo siguiente:

Herramientas más destacadas para la implementación del ODS#5:

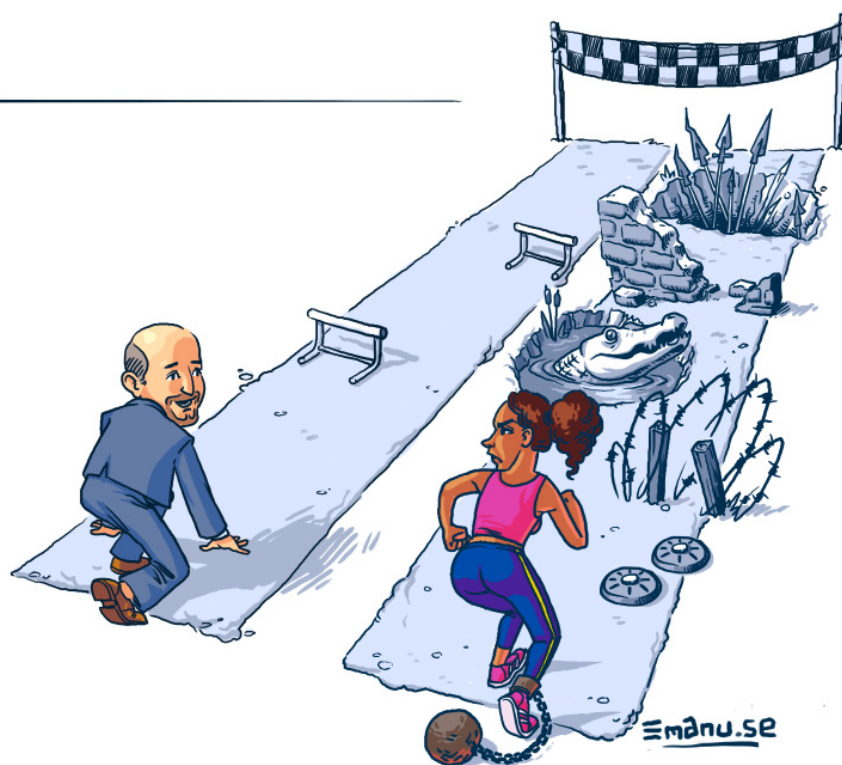
- Planes de Acción de Género locales
- Desagregación de los datos municipales por género
- Comités de Concejo Municipales para la igualdad de género

Herramientas menos utilizadas o efectivas:

- Representación de las mujeres en la toma de decisiones
- Implementación del ODS#5
- Presupuesto con perspectiva de género

Las herramientas de género no siempre se implementan:

- Hay un monitoreo y reporte irregular sobre la implementación de los planes de acción
- Si bien hay algunos datos desagregados disponibles, rara vez contribuyen a los procesos de desarrollo municipal
- Los comités a veces pasan sus cuatro años de mandato y sin reunirse



”¿Cuál es el problema?
¡Es la misma distancia!”

Recomendaciones: herramientas para la implementación del ODS#5



1.

“Un presupuesto con perspectiva de género es un presupuesto que sirve a todos, mujeres y hombres, niñas y niños, garantizando una distribución equitativa de los recursos y contribuyendo a oportunidades iguales para todos”
(Oxfam, 2018)

Mecanismos institucionales

Los mecanismos institucionales para la igualdad de género son una garantía de que las metas fijadas en el ODS#5 serán parte de los programas y servicios del gobierno, no solo un tema basado en un proyecto. Sin embargo, el peligro de los mecanismos institucionales es que, una vez se crean, se pueden volver vehículos vacíos que no hacen contribuciones sólidas al mejoramiento práctico de la igualdad de género.

El éxito de las políticas de igualdad de género va muy de la mano con el uso de los siguientes grupos de herramientas: sensibilización, conocimientos técnicos sobre la integración de la perspectiva de género, apoyo y voluntad política para promover la igualdad de género, fondos adecuados y compartir el conocimiento y los recursos entre partes institucionales y organizacionales. Las siguientes cinco herramientas garantizan que el género sea institucionalizado por los cuerpos legislativos y ejecutivos; si existen suficientes fondos para promover la igualdad de género y las mujeres cuentan con acceso equitativo a los recursos y al proceso de toma de decisiones:

1. Comisión para la igualdad de género que se reúne de forma regular
2. Asignación de una persona con enfoque de género responsable por el ODS#5
3. Desarrollo de un Plan de Acción de Género local que incluya las metas del ODS#5
4. Garantizar un presupuesto con perspectiva de género para atacar las metas del ODS#5
5. Representación de las mujeres en la toma de decisiones



2.

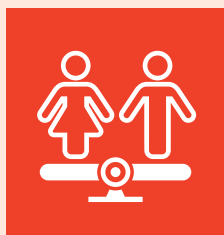
“Antes no había casos o reportes de violencia doméstica porque tanto las mujeres como los hombres pensaban que era parte de la vida matrimonial. La gente es cada vez más consciente y tiene acceso a la información y el conocimiento”
(East Ilidža, 25.12.17)

Herramientas para cambiar las percepciones y comportamientos

La igualdad de género es un concepto que puede ser nuevo para las democracias locales emergentes y sensibilizar a representantes y población en general puede ser un proceso largo y retador. Esto es particularmente cierto para las sociedades en que las existen normas tradicionales y patriarcales que se convierten en obstáculos difíciles de navegar en la promoción de la igualdad de género. Estas herramientas deben considerarse como procesos continuos, y no como acontecimientos puntuales, no como acontecimientos puntuales, ya que son cruciales para crear un entorno propicio para que las herramientas institucionales funcionen y, al mismo tiempo, son un recurso de conocimiento y habilidades para la integración de la perspectiva de género.

1. Crear conciencia de género mediante campañas que confronten los valores y normas de género explicando cómo influyen y limitan las opiniones tenidas en cuenta para la toma de decisiones.
2. Aplicación de un lenguaje con perspectiva de género en toda la documentación interna y oficial, en la documentación y comunicados al público, usando palabras que no sean sexistas y promoviendo una edición y revisión con perspectiva de género⁶
3. Visibilidad de las problemáticas de igualdad de género
4. Promover derechos y oportunidades igualitarias para hombres y mujeres, con sociedades e instituciones justas y equitativas, que respondan a las necesidades específicas de las mujeres y niñas, dando prioridad a estas problemáticas en las políticas y programas de las autoridades locales

⁶ Por ejemplo, siguiendo la Guía de Estilo Interinstitucional de la UE <http://publications.europa.eu/code/en/en-4100600en.htm>



3.

“No tenemos directrices específicas para la integración de la perspectiva de género, ni listas de control, ya que nos ocupamos principalmente de cuestiones técnicas, proyectos de infraestructura y obras hidráulicas. Sin embargo, por ejemplo, cuando se planifica el siguiente paso en la reparación y reconstrucción de las obras hidráulicas, decidimos incluir la ubicación de Čekrčići, porque está ocupada en su mayoría por mujeres desplazadas internamente (de Srebrenica) que han iniciado alguna actividad empresarial que dependen en gran medida del acceso al agua...”
(Visoko, 06.10.17)

Herramientas para el proceso de integración

La aplicación de los mecanismos institucionales y los marcos jurídicos y políticos requiere herramientas para integrar el proceso que garanticen su ejecución. Los datos e información sobre el estado de las mujeres y hombres, su acceso a los recursos y a la toma de decisiones, además de iniciativas populares para la igualdad de género, se consideran entradas para el desarrollo de programas y estrategias municipales. La evaluación de la promulgación de dichas políticas municipales y el grado al cual han impactado a las mujeres y hombres en la sociedad es otra fuente de información para el desarrollo de planes y programas desde una perspectiva de igualdad de género.

1. Datos de género desagregados para cruzarlos con los retos ante la igualdad de género
2. Análisis del estado de la igualdad de género en la municipalidad y proposición de medidas
3. Monitoreo y evaluación periódica del avance hacia la igualdad de género
4. Propuestas y documentos estratégicos para la integración de la perspectiva de género aprobados por el concejo municipal
5. Revisión de iniciativas ciudadanas para la promoción de la igualdad de género

Cooperación para la igualdad de género

Las autoridades locales necesitan canales de cooperación con las ONGs, en particular organizaciones para mujeres. El intercambio de experiencias entre los marcos nacionales, regionales e internacionales es vital para la integración sostenible de la igualdad de género, ya que las mejores prácticas y lecciones aprendidas son modelos que pueden reproducirse en todo el mundo.

1. Cooperación con los mecanismos institucionales de integración de la perspectiva de género en todos los niveles de gobierno, a través de los mecanismos de coordinación de género existentes. O si no están disponibles, a través de reuniones, solicitudes de información e intercambio de conocimientos
2. Cooperación con otras instituciones gubernamentales para la igualdad de género brindando y exigiendo información desagregada por género, análisis de impacto de género y compartiendo problemáticas específicas de género que se enfrentan a nivel local
3. Cooperación con ONGs para la igualdad de género, incluyendo a dichas organizaciones en los procesos de planeación y toma de decisiones, buscando su conocimiento e información popular



4.

Las autoridades municipales necesitan guías y apoyo de otros niveles del gobierno con respecto a cómo se puede adoptar la perspectiva de género dentro de las estructuras gubernamentales

Conclusión

Resumiendo los principales resultados más relevantes para las políticas, concluimos que las políticas sensibles al género y a la igualdad de género, son elementos clave de la gobernanza democrática, necesarios para el desarrollo estable y la seguridad de cualquier comunidad.

La caja de herramientas desarrollada en este informe proporciona conocimientos, estrategias e inspiración sobre cómo hacer operativa la igualdad de género a nivel local.

¿Cuáles son los obstáculos para la implementación del ODS#5 en su municipalidad?

[illegible]

En su opinión, ¿Cuáles son las herramientas más efectivas para la implementación del ODS#5?

[illegible]

Información de Contacto

Centro Internacional Sueco para la Democracia Local

Dirección
Teléfono
E-mail
Sitio Web

Söderväg 1D, 621 58 Visby
+46 498-29 91 00
info@icld.se
www.icld.se

