

ÅRSREDOVISNING

Internationellt Centrum för Lokal Demokrati

Med tillhörande förvaltningsberättelse



INNEHÅLL

ORDFÖRANDE OCH GENERALSEKRETERARE	3
STYRELSEN ICLD	4
ICLD:S LÅNGSIKTIGA UTVECKLING OCH UPPDRAG	5
ICLD:S KÄRNVÄRDEN	6
AGENDA 2030	7
ICLD I SIFFROR	8
KOMMUNALA PARTNERSKAP	10
INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM	13
FORSKNING	16
LOCAL DEMOCRACY ACADEMY	18

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE

ALLMÄNT OM VERKSAMHETEN	19
VÄSENTLIGA HÄNDELSER UNDER RÄKENSKAPSÅRET	21
SYSTEMATISKT OCH LÅNGSIKTIGT LÄRANDE	26
VÄSENTLIGA HÄNDELSER EFTER RÄKENSKAPSÅRETS SLUT	32
RESULTAT OCH STÄLLNING	32
FÖRVÄNTAD FRAMTIDA UTVECKLING	32
HÅLLBARHETSUPPLYSNINGAR	32
FÖRVALTNING	33
ÖVRIG INFORMATION	33
RESULTATRÄKNING	34
BALANSRÄKNING	35
REVISIONSBERÄTTELSE	42



Omslagsbild: Digitaliserat möte Fotomontage: ICLD

COVID-19 HAR UTMANAT SYSTEM, METODER OCH LOKAL DEMOKRATI

I en tid när behovet av lokal demokrati är mycket stort drabbas en hel värld av en pandemi som saknar motstycke beträffande spridning och utbredning. Coronaviruset har visat med all tydlighet att vi alla är en del av en gemensam global värld, men också att bekämpning av smitta är lika mycket en lokal angelägenhet som en global.

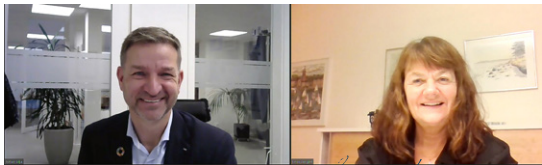
Pandemin har påverkat ICLD:s verksamhet på ett påtagligt sätt under 2020, där verksamheten har styrts om från analogt till digitalt. ICLD imponeras av den förändrings- och innovationskraft som finns hos kommuner och regioner. Att så snabbt anpassa sig efter rådande omständigheter och ställa om till digitala arbetssätt och lösningar. Det kommer att bidra till en ökad och bestående kvalitetsutveckling för såväl kommunala partnerskap som internationella utbildningsprogram.

Demokratiska system har under lång tid utsatts för ett stort tryck och coronapandemin har än mer förvärrat situationen.

Såväl forskningsrapporter som oberoende institut visar på hur det demokratiska utrymmet i världen minskar och hur auktoritära krafter använder pandemin för att begränsa det ytterligare.

I en tid när samhällets förmåga till uthållighet ställs på prov inför stora globala utmaningar, är det viktigt att notera den lokala demokratis förmåga att hitta lösningar på en praktisk och konkret nivå. Mänskliga rättigheter och medborgares möjligheter kan enbart garanteras i en stark institutionaliserad lokal demokrati.

Mitt i utmaningen finns det positiva aspekter. ICLD är tacksamma för svenska kommuner och regioners vilja att bidra till att stärka lokal demokrati och vara en viktig motkraft till antidemokratiska krafter även under den här utmanande perioden. Svenska kommuners och regioners kunskap och erfarenhet i ett internationellt partnerskap har visat sig vara allt viktigare som komponent för en positiv global demokratiutveckling och för att uppnå målen i Agenda 2030. Det gör att ICLD ser med tillförsikt på framtiden och ser fram emot ett fortsatt gott samarbete med alla intressenter och förändringsaktörer i Sverige och internationellt.



Johan Lilja, Generalsekreterare
Lena Langlet, Ordförande

STYRELSEN ICLD



ANNA DERWINGER HALLBERG

DEMOKRATISTRATEG

Region Gotland

LEDAMOT



LENA LANGLET

CHEF, DEMOKRATISEKTIONEN

Sveriges Kommuner och Regioner

ORDFÖRANDE



TOMAS BERGSTRÖM

UNIVERSITETSLEKTOR

Lunds Universitet

LEDAMOT



MARCUS HOLMBERG

CHEF, INTERNATIONELLA SEKTIONEN

Sveriges Kommuner och Regioner

LEDAMOT

Foto: SKR och ICLD

ICLD är en ideell förening. ICLD:s styrelse består av föreningens medlemmar och tillika representanter från Sveriges Kommuner och Regioner, Region Gotland och Lunds universitet. ICLD:s verksamhet finansieras av Sida och verksamheten regleras av nationella och internationella policydokument samt avtal mellan ICLD och Sida.



LUNDS UNIVERSITET



Sida



Sveriges
Kommuner
och Regioner



Region
Gotland

ICLD ÄR
EN IDEELL
FÖRENING

ICLD:S LÅNGSIKTIGA UTVECKLING OCH UPPDRAG

ICLD:s verksamhet ska styras av det övergripande målet att skapa förutsättningar för människor som lever i fattigdom att förbättra sina levnadsvillkor utifrån ett rättighetsperspektiv. Den långsiktiga inriktningen är att arbeta för en stärkt lokal demokrati, byggd på kunskap och erfarenhet, med ambitionen att medverka till en jämlik och hållbar värld.

Uppdraget ska åstadkommas genom att verksamheten främjar lokal demokrati i ekonomiskt och demokratiskt svaga länder genom att bygga vidare på kunnande och erfarenheter i svenska kommuner/regioner och på den forskning och kunskapsutveckling kring decentralisering och lokal demokrati som finns i ett internationellt perspektiv.

ramen för de kommunala partnerskapen, och projekt som ICLD stöder genom de internationella utbildningsprogrammen, primärt har identifierats av aktörerna i samarbetsländerna eller av dessa aktörer i samverkan med sina svenska motsvarigheter. Även när det gäller forskning så uppmuntras projekt som drivs av, eller i samarbete med, forskare i samarbetsländerna.

ICLD:S PRINCIPIELLA INSTÄLLNING TILL SITT UPPDRAG

ÖMSESIDIGHET

Ömsesidighet i samarbetet är en förutsättning för långsiktigt bestående resultat. Demokratisk utveckling stimuleras av erfarenhetsutbyten mellan jämbördiga parter, i samverkan där båda är såväl givare som mottagare av kunskap och erfarenhet.

LOKALT FÖRANKRAD, ERFARENHETS- OCH FORSKNINGSBASERAD

En socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar utveckling kräver beslut och handlande på både internationell, nationell och på lokal nivå. Trots att det som sker lokalt kan både hämmas och främjas av nationella beslut ser ICLD det lokala ägarskapet av såväl problemdefinitioner som lösningar som en förutsättning till måluppfyllelsen.

Därför stödjer ICLD initiativ som tagits av de direkt berörda. Detta innebär i praktiken att projekt inom

TEORETISK KUNSKAP OCH SYSTEMATISK ERFARENHET

ICLD ser både teoretisk kunskap och systematiserad praktisk erfarenhet som väsentliga för lokal utveckling. ICLD:s verksamhet bygger på användandet av denna kunskap och erfarenhet i både kommunala partnerskap och i utbildningsprogrammen. I dessa program möts den praktiska erfarenheten från olika kontexter och deltagarna konfronteras med forskningsbaserad kunskap. Inom det breda fältet decentralisering, lokal demokrati och utveckling finns betydande forskning. Genom att ICLD knutit till sig välrenommerade forskare, samt stödjer forskning med frågeställningar inom verksamhetsområdet, kan aktuell forskning naturligt integreras i organisationens arbete.

ICLD utgår från att lärande och erfarenheter hos enskilda individer inom avgränsade projekt har förmåga att verka långsiktigt. Särskilt viktigt är det att projekt och enskilt lärande kan omvandlas till organisatoriskt lärande och långsiktig förändring av institutionen.

ICLD:S KÄRNVÄRDEN

Demokratis fundament bygger på yttrandefrihet, tryckfrihet, mötesfrihet, allmän och lika rösträtt, likhet inför lagen och principen om icke-diskriminering. ICLD:s kärnvärden baseras på fundamenten till en god lokal demokrati och uttrycks i följande rubriker: jämlikhet, delaktighet, transparens och ansvarsutkrävande.

Foto: ICLD



JÄMLIKHET

Medborgare ska behandlas på ett inkluderande och rättvist sätt. Alla medborgare ska ha lika möjlighet att uttrycka sina behov och bli beaktade utifrån sina olika förutsättningar. Insatser för att säkra att ingen diskriminering och inga kränkningar sker, och som beaktar utsatta gruppers behov med särskilt fokus på kvinnors ställning, är exempel på åtgärder som ses som framgångsfaktorer.

Makt och ansvarsrelationer måste vara tydliga för en välfungerande demokrati. Det ska finnas möjligheter till sanktioner och ansvarsutkrävande.

DELAKTIGHET

Lokala och regionala politiskt styrda organisationer har ett ansvar att aktivt verka för hög delaktighet i lokala beslutsprocesser som rör utformandet av offentlig verksamhet och tjänster. Centralt är olika sätt att öka deltagandet i beslutsprocesserna men också att hitta former för ökat inflytande över viktiga sakfrågor. Exempel på steg i denna riktning är utveckling av instrument för ökad dialog och större lyhörddhet och anpassning till medborgerliga behov.

TRANSPARENS

Öppenhet i beslutsfattandet, i beslutsprocesser, i planering och vid policy utformning inom offentlig verksamhet är av avgörande betydelse för att människor på ett välinformerat sätt ska kunna delta i lokala frågor, och är således ytterligare ett kärnområde för en socialt hållbar lokal demokrati. För medborgarna innebär ökad transparens att politiker och tjänstepersoner agerar öppet och förutsägbart. Åtgärder som säkrar ökad insyn, öppenhet och förutsägbart är därför önskvärda för stärkt lokal demokrati.

ANSVARsutkrävande

Makt och ansvarsrelationer måste vara tydliga för en välfungerande demokrati. Det ska finnas möjligheter till sanktioner och ansvarsutkrävande. Eftersom det inte är möjligt för medborgare att alltid direkt delta i beslutsfattandet så måste ansvar synliggöras så att detta kan utkrävas under pågående processer, inte endast vid val. Att tillhandahålla information som visar hur beslut fattas, vem som är ansvarig, hur medborgarna kan överklaga beslut och som ger möjlighet att veta vad som blir konsekvenserna när felaktigheter sker är för ICLD tecken på att organisationerna ger medborgarna ökad möjlighet till ansvarsutkrävande.

AGENDA 2030

ICLD ser uppdraget med att stödja den lokala demokratin som tydligt länkad till flera av de globala målen i Agenda 2030.

Forskning visar att det finns ett tydligt samband med att främja och skapa bättre förutsättningar för lokal demokrati, och förbättrade försörjningsmöjligheter, god vård, utbildning, ökad jämställdhet, samt att institutionaliserad lokal demokrati skapar verktyg för att adressera klimat och miljöfrågor. Dessa förbättrade livsvillkor bidrar i sin tur till att minska risken för konflikt och krig. Under 2020 har ICLD samverkat med Stockholm Environment Institute (SEI) för att utifrån forskning koppla verksamhetens utvecklingsinsatser till Agenda 2030.

Vi på ICLD har som ambition att i samtliga kommunala partnerskap lyfta fram vilka av Agenda 2030-mål som direkt och indirekt påverkas av insatsen. I ett partnerskap framträder den del av de globala målen tydligare än andra. Om projektet i ett partnerskap arbetar med delaktighets- och rättighetsfrågor kopplat till vattenkvalité så berörs exempelvis mål 5, 6 och 17. Alla kommuner relaterar till hela Agenda 2030 vilket, som konsekvens, gör att kommunala partnerskaps koppling till ökad

delaktighet, jämlikhet, transparens och ansvarsutkrävande påverkar alla hållbarhetsmålen, antingen direkt eller indirekt.

ICLD:s kärnvärde och uppföljningsområde jämlikhet har en direkt relation till bland annat mål 5, där jämställdhet genomsyrar allt utvecklingsarbete, vilket konkret innebär ett aktivt och systematiskt arbete med att både kvinnor och män ska få åtnjuta sina fulla mänskliga rättigheter. Därtill ser ICLD ett behov av att lägga in som en modul kring Agenda 2030 i existerande internationella utbildningsprogram, och än tydligare kartlägga hur insatsen påverkar Agenda 2030, och på vilket sätt de olika aktiviteterna förhåller sig till målen.

Ett närmare samarbete med informationsprojektet Glokala Sverige under 2020 har resulterat i att ICLD från och med 2021 är samarbetspart i projektet. Genom detta samarbete kommer svenska kommuner och regioner att kunna ta sitt engagemang avseende Agenda 2030 till nästa nivå.

FAKTA GLOKALA SVERIGE



Fr.v Johan Lilja, generalsekreterare ICLD, Carin Jämtin, generaldirektör Sida, Annelie Börjesson, ordförande för Svenska FN-förbundet och Staffan Isling, vd för SKR.

Foto: FN-förbundet

GLOKALA SVERIGE

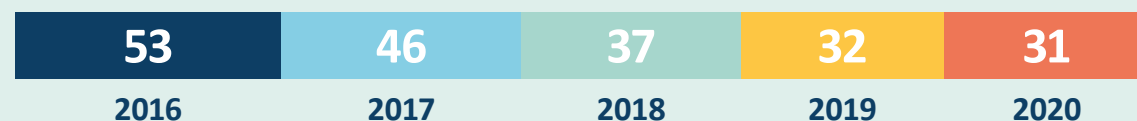
Glokala Sverige är kommunikations- och utbildningsprojektet som ska stärka kunskap och engagemang för Agenda 2030 bland politiker och tjänstepersoner i kommuner och regioner. Projektet är ett samarbete mellan svenska FN-förbundet, Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, samt ICLD från årskiftet 20-21.

ICLD I SIFFROR

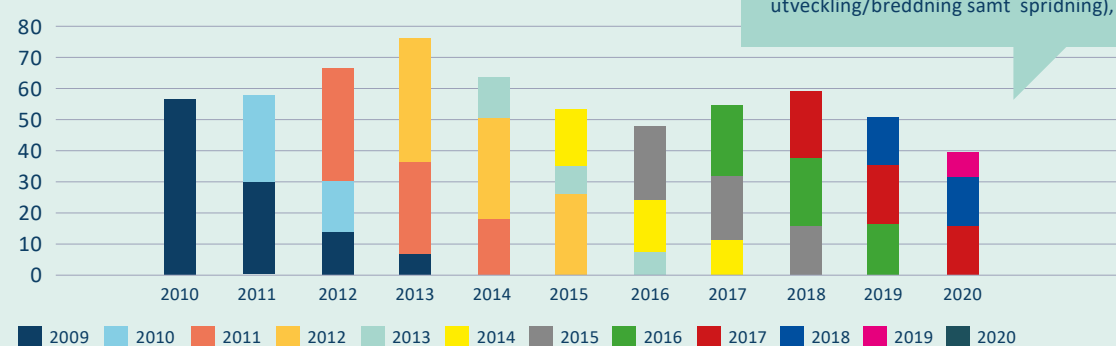
ICLD når starka resultat på såväl lokaldemokratiska områden som Agenda 2030.

KOMMUNALA PARTNERSKAP

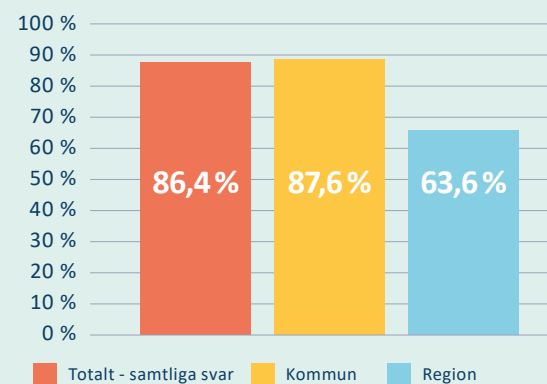
BEVILJADE ANSÖKNINGAR PERIODEN 2016-2020



PÅGÅENDE PARTNERSKAP UNDER PERIODEN 2010-2020

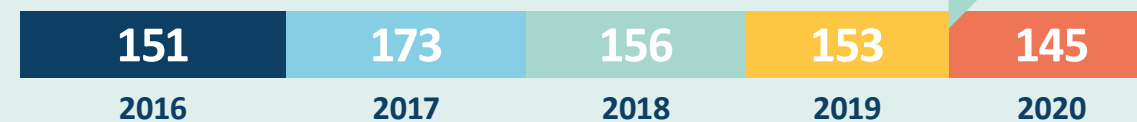


Över 86% av Sveriges Kommuner och Regioner tycker att Kommunala Partnerskap är utvecklande för verksamheten*



INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM

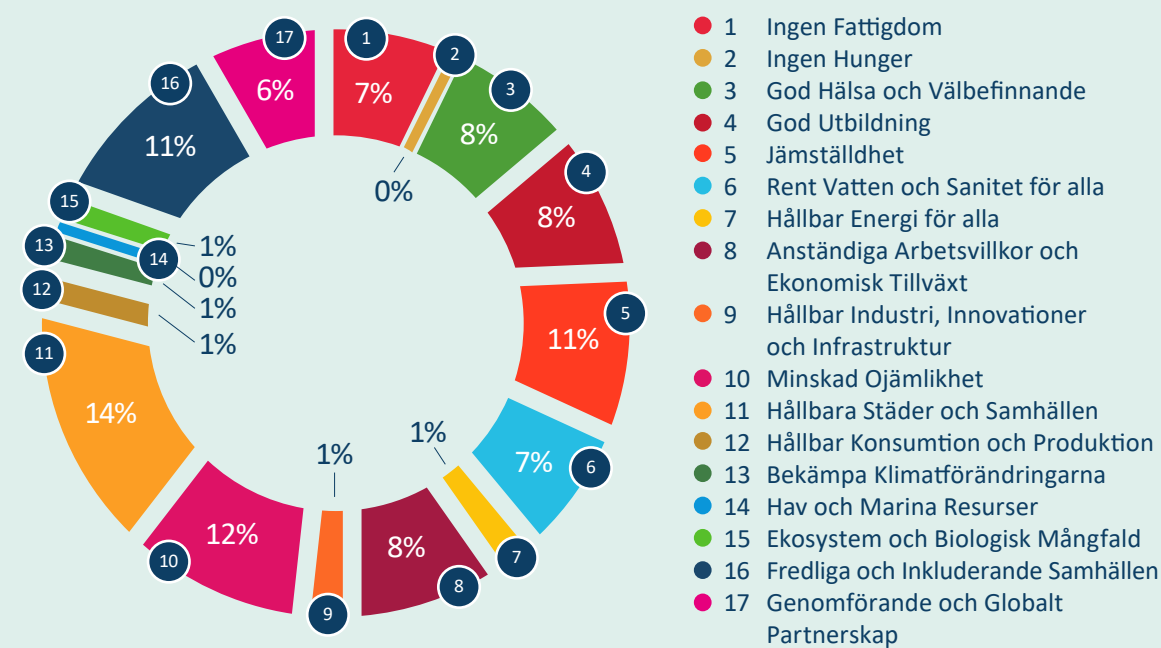
ANTAL STÄRKTA KVINNOR ÅREN 2016-2020



Under åren 2016-2020 har ICLD stärkt 1250 lokala och regionala tjänstepersoner och politiker, varav 778 kvinnor.

SÅ HAR ICLD-S PROJEKT BIDRAGIT TILL AGENDA 2030

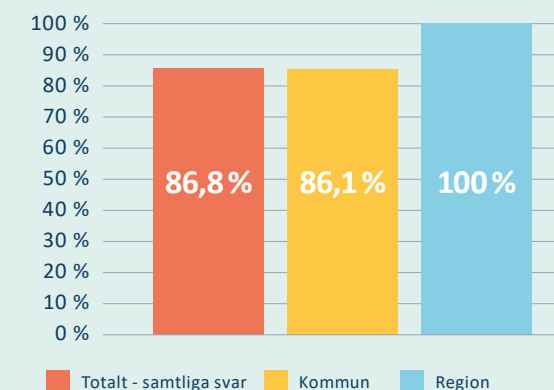
ANDEL PROJEKT PER MÅL 2016-2020



En stor del av Sveriges Kommuner och Regioner vill genom Kommunala Partnerskap bidra till Agenda 2030.*

*Undersökning SveMa

Under hösten/vintern 2020 genomförde ICLD en kännedomsundersökning hos Sveriges Kommuner och Regioner där ca 180 av kommunerna svarade och 9 av regionerna svarade. Totalt antal svar 746 st. Svarsekvensen låg på drygt 26% för de båda undersökningarna.



KOMMUNALA PARTNERSKAP

Svenska kommuner och regioner har värdefull kunskap att dela med sig till sina internationella motsvarigheter runt om i världen. Sverige har en lång tradition av lokalt självstyre och erfarenhet av att på lokal nivå ansvara för stor del av samhälls-servicen. Det är just denna erfarenhet och kunskap som den internationella samarbetsformen kommunalt partnerskap bygger vidare på.



Foto: iStock.com

ett kommunalt partnerskap tar två till synes helt olika parter sig an en liknande lokal utmaning på hemmaplan och tillsammans, genom kunskap och erfarenhetsutbyte, stärks demokratin på lokal nivå hos båda de deltagande parterna.

Utmaningen och temat för samarbetet kan i princip vara allt det som ligger inom det kommunala/ regionala ansvarsområdet. Projekt som genomförs av ömsesidighet uppnår bättre resultat där organisationen stärks. Exempel på detta kan vara nya eller vidareutvecklade metoder, policys, politiska viljeyttringar eller strategier. Alla partnerskap bidrar på olika sätt till målen i Agenda 2030, och det vanligaste är att parterna arbetar med frågor som rör medborgardialog och/eller jämlikhet och inkludering av olika grupper. Genom partnerskapet förbättrar de båda kommunerna/regionerna sina verksamheter samtidigt som de bidrar både till internationellt utvecklingssamarbete och att uppnå de globala målen.

När parterna hittat varandra ansöker de om finansiering från ICLD. Finansieringen är för att möjliggöra kunskapsutbyte och kapacitetsstärkande aktiviteter tillsammans.

På kommande sidor kommer några exempel på kommunala partnerskap, hur de arbetat och några resultat.

KORTA FAKTA KOMMUNALA PARTNERSKAP 2020

- 31 ansökningar beviljades finansiering
- 7 svenska och 7 internationella kommuner i Kenya, Serbien, Uganda och Zambia deltog i partnerskapsutbildning

Genomförda konferenser (innan restriktioner):

- *The International Municipal Partnership Workshop for Botswanian, Namibian and Swedish local politicians* (deltagare från Botswana, Moldavien, Namibia och Sverige)
- *Organisatoriskt lärande, resultatspridning och kommunikation från partnerskapen* (deltagare från 6 kommuner i Sverige och 6 kommuner från Kenya, Tanzania och Uganda)

Genomförda digitala workshops:

- Organisatoriskt Lärande för svenska projektledare och samordnare
- Organisatoriskt Lärande för projektledare och samordnare i Zambia, Sydafrika, Tanzania, Uganda och Botswana

Foto: iStock.com



STRÄNGNÄS OCH DAR ES-SALAAM FÅNGAR UPP UNGAS ENGAGEMANG

Ett partnerskap som arbetat för att fånga ungas engagemang och deltagande i politiken är partnerskapet mellan Strängnäs kommun och Dar es-Salaam. Samarbetet har lett till att nya metoder har kunnat prövas för barn och ungas möten med kommunens politiker och ansvariga. Deras partnerskap är ett tydligt exempel på hur barnkonventionen kan implementeras lokalt genom berikande internationella utbyten.

Helena Edvinsson, samordnare för partnerskapet och lokal barnombudsman i Strängnäs, betonar vikten av att inkludera barn och unga på ett sätt som lockar dem utifrån deras egna förutsättningar och att arbetet med att inkludera barn och unga ska ge resultat. I en intervju som ICLD gjorde under sommaren 2020 berättade Helena om partnerskapet:

”Som lokal barnombudsman är jag väldigt mån om att barn och unga också kan vara en del av demokratin och få svar från politiker. En fråga vi önskade fånga upp i Strängnäs var att våra ungdomskongresser tillsammans med lokal politiker sällan gav barnen svar på plats. Politikerna tog med sig frågorna, men sällan hände det något mer. Genom ICLD och vårt kommunala partnerskap har vi arbetat med hur vi ska bli bättre på att möta ungdomar.”

Helena Edvinsson, Lokal barnombudsman i Strängnäs Kommun.

MALMÖ OCH SWAKOPMUNDS ARBETE MED AGENDA 2030

Malmö stads engagemang i hållbarhetsfrågor började långt innan de globala målen antogs av FN:s generalförsamling. Redan 2008 etablerades partnerskapssamarbetet med Swakopmund i Namibia och det har genom åren genererat flera intressanta projekt på temat hållbarhet.

I projekten *”Awareness III Local Sustainable Marine Food”* & *”Awareness III Urban gardening”* har Malmö stad och Swakopmund kommun arbetat mot uppfyllelsen av Agenda 2030 mål 14 om hållbart användande av marina resurser och närodlad mat.

Inom ramen för projektet har en rad utbildningsinsatser ökat kunskap kring förutsättningar att skapa en odling i stadsmiljö. I Swakopmund har man bland annat arbetat kapacitetsstärkande med att bryta könsstereotypa mönster i fisket genom att erbjuda fiskerikurser till kvinnor.

I Malmö arbetade man aktivt med kunskapslyft i havskunskaper för kommunens personal och medborgare.



Foto: Bo Hjalmeferd Växjö kommun

Projektmedlemmar från Växjö och An Giang möts

VÄXJÖ VÄSSAR DEMOKRATIN GENOM VATTENPROJEKT MED AN GIANG

Ett annat exempel är Växjö kommun och An Giang som genom ett kommunalt partnerskapsprojekt om vattenfrågor inspirerat varandra till nya lösningar. Deras samarbete har lett till att de demokratiska processerna inom tekniska frågor har utvecklats och att medarbetare har bättre kunnat se sitt eget demokratiska bidrag.

Sedan 2010 har provinsen An Giang i Vietnam och Växjö kommun haft flera samarbeten inom miljöområdet. För några år sedan insåg parterna att de båda delade utmaningen att de har gott om ytvatten, men delvis utmaningar med bristande kvalitet. Därför skissades ett nytt projekt fram där kommunerna skulle stärka sin kapacitet att ge tillgång till rent vatten, samtidigt som de skulle vässa sitt demokratiska bidrag genom att bättre inkludera nyckelintressenter i sin planering.

Hantering av vatten och avlopp i kommuners tekniska förvaltningar förknippas sällan direkt med demokrati frågor. Men dessa områden har stor inverkan på invånarnas vardag och det spelar

därför en viktig roll hur medborgare inkluderas och delaktiggörs i projekten. Genom det ICLD-finansierade projektet fick Växjö tekniska förvaltning reflektera över sina demokratiska processer gentemot medborgarna.

“Vi i tekniska förvaltningar utvärderar sällan oss själva i deltagande och inkluderande av invånarna, men genom ICLD har vi fått reflektera över hur vårt eget demokratiska bidrag till kommunen ser ut. Hur har medborgare kunnat påverka beslutsprocesserna, är informationen vi skickar ut tillgänglig för alla och har allmänheten insyn i projekten vi jobbar med? Genom att jobba med de frågorna vässar vi vår egen verksamhet.”

Ingrid Palmblad Örlander, samordnare för projektet och utredningsingenjör i Växjö kommun.

Genom sitt partnerskap har Växjö och An Giang visat hur processer för en öppen och inkluderande demokrati är viktigt även inom tekniska frågor så som vatten och avlopp. De visar också hur kommuner vars specifika tekniska lösningar står långt ifrån varandra kan lära sig och inspireras av varandras tillvägagångssätt för att ge ömsesidig nytta i ett kommunalt partnerskap.

INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM

ICLD:s internationella utbildningsprogram, ITP, syftar främst till att stärka kommuner/regioners förmåga att utveckla sin lokala demokrati utifrån ett särskilt utbildningstema, eller utifrån en särskild fokusgrupp. Deltagarna arbetar utifrån en egen projektbeskrivning som ska förstärka och institutionalisera den lokala demokratin.

ICLD erbjuder sex internationella och två landsspecifika utbildningsprogram. Därtill ett Alumniprogram som fungerar som ett nätverk för tidigare programdeltagare. Programmen är viktiga verktyg för att bidra till ICLD:s övergripande mål att främja utvecklingen av hållbar lokal demokrati i våra utvalda samarbetsländer inom det svenska utvecklingssamarbetet.

av flera personer från varje deltagande kommun/region till utbildningarna. Under programomgångarnas olika faser, ges stort utrymme för reflektion och verktyg som deltagande team kan använda vid spridandet av kunskap, medvetenhet och erfarenheter. Sedan tidigare får varje deltagande team i uppgift att efter den första workshopen hålla ett seminarium i sin hemkommun om sitt förändringsprojekt och att identifiera verktyg som ska verka mot ökad institutionalisering och spridning vilka förmedlas via interaktiva workshop-avsnitt.

ICLD:S INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM

- Gender Mainstreaming
- Women's Political Leadership
- Public Financial Management and Local Economic development
- SymbioCity – Inclusive Urban Development
- Leadership in Local Governance
- Human Rights Based Approach

Landspecifika program:

- Ledarskapsprogram Zimbabwe
- Samverkan Ryssland-Sverige

Nätverkande

- Alumniprogram

KORTA FAKTA INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM 2020

- 9 pågående programomgångar
- 240 personer deltog i programmen (145 kvinnor, 95 män)
- 14 länder representerade i programmen (7 i Afrika och 7 i Östeuropa)
- 83* team arbetade med förändringsprojekt i sina resp. kommuner
- 28 förändringsprojekt slutrapporterades under året
- 2 kommuner stod värd för kommunbesök
- 1 Sverige-fas arrangerades

*Individuella förändringsprojekt s.k. Strategic issues ingår i denna siffra

Genom dessa program vill ICLD åstadkomma demokratisk förändring i kommunal och regional administration och beslutsfattande. För att öka genomslaget i de kommuner och regioner som deltagarna kommer ifrån, antar ICLD team bestående

På kommande två sidor visas exempel på resultat inom några av ICLD:s internationella utbildningsprogram:

ÖKAT UNGDOMSENGAGEMANG OCH INFLYTANDE I SYDAFRIKA

ICLD:s program *Public Financial Management and Local Economic Development* genomförs i nära samarbete med UNCDF. Programmet arbetar med lokala demokratifrågor utifrån ett budget- och finansieringsperspektiv och möjliggör för de deltagande teamen att driva projekt kring ett utvecklingsområde de själva har identifierat. Kommunen Cape Agulhas i Sydafrika deltog i programmet 2019-2020 och gav flera konkreta resultat som ökat ungdomsengagemanget väsentligt.

Bland annat har ett ungdomsråd skapats med uppgift att aktivt verka för ungdomars inflytande över kommunala beslut. Ungdomsrådet har tagit fram styrande stadgar, en ungdomspolicy och en ungdomsstrategi som fastställts i kommunfullmäktige och som var en del i planeringen och budgetprocessen för 2021.

Inom projektet utvecklades också en affärportal, där 20 ungdomar tränades och medverkade till ett process- och datainsamlingsverktyg som kommer att användas efter projektets slut. Ett konstprojekt anställde sju ungdomar under tre månader, dels för att lära sig konstekniken ”Mosaic”, men sedan för att använda sin konstform för att adressera problematiken med våld mot kvinnor i nära relationer.

I samarbete med banken ABSA så gavs möjligheten till tio ungdomar att ta arbete inom den kommunala förvaltningen för att stärka sin arbetslivserfarenhet. Detta för att bli mer attraktiva och anställningsbara på arbetsmarknaden.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att det inte är bristen på intresse som gör att ungdomar undviker att engagera sig, det är istället bristen på kunskap kring den lokala demokratis förutsättningar och plattformar för att kunna påverka beslut och framtida inriktning. Projektet har gett dem förståelse kring att en enad ungdomsrost verkligen kan göra skillnad. Projektet har skapat en

samverkansyta för fortsatt dialog och information, och en plats där ungdomar kan lämna förslag och ge initiativ till fortsatt utveckling. En verklig lokaldemokratisk framgång.

Som en naturlig fortsättning i det lokaldemokratiska arbetet och för att detta engagemang utvecklas vidare har ICLD hjälpt till att möjliggöra ett nu pågående kommunalt partnerskap mellan Ekerö kommun och Cape Agulhas

STÄRKTA KVINNLIGA POLITIKER

ICLD:s program *”Women’s Political Leadership”* vänder sig till kvinnliga politiker för att de ska kunna utnyttja sin fulla potential i sitt politiska ledarskap för att öka den sociala välfärden i deras lokala samhällen. Alla deltagarna är politiskt tillsatta. Genom programmet får deltagarna ökad kunskap, metoder och verktyg som leder till egen utveckling i sitt politiska ledarskap. Detta gör att de tar mer plats i det politiska samtalet och kan kandidera till tyngre politiska poster. Många deltagare har delat med sig av sina kunskaper till sin nämnd eller förvaltning, men även kvinno-grupper på gräsrotsnivå.



Rajka Vujovic tv är tidigare deltagare i programmet *Woman Political Leadership* och nu Chairwoman of the Forum of the Women of the Social Democratic Party of Serbia.

Foto: ICLD

I programmet får man tillgång till ett internationellt nätverk med likasinnade, som man inte haft tidigare. Här kan man diskutera utmaningar allt från maktstrukturer, trakasserier från opposition såväl som manliga kollegor till positiva resultat.

Programmet genomförs i samarbete med Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, som också ser till att alla deltagarna får tillgång till en svensk mentor som också är ledande politiker, alla kvinnor. Under 2020 har även dessa deltagare fått planera om och arbeta för att motverka effekterna av pandemin. Samtliga deltagare vittnar om att utbildningen givit dem kunskap och förståelse om deras mandat och roll som folkvald politiker – de tar mer plats i det politiska samtalet och kandiderar till tyngre politiska poster än tidigare och utmanat nya gränser i demokratiska utmaningar och i sitt ledarskap.

Många deltagare vittnar om höga ambitioner politiskt – att kandidera i parlamentsval eller till posten som borgmästare/vice borgmästare. ICLD kan notera att flera av tidigare deltagare i programmet har nått höga ledande poster.

ÖKAD KVINNLIG REPRESENTATION I ZIMBABWE

Inom de internationella utbildningsprogrammen samarbetar ICLD ofta med en eller flera partners. Ett exempel på ett mycket framgångsrikt sådant samarbete är det som görs med organisationen Gender Links inom programmet för ledarskap i Zimbabwe. Samarbetet med Gender Links startade 2014 med hjälp av Sveriges ambassad i Zimbabwe och har sedan vuxit i stryka. ICLD och Gender Links kompletterar varandra, eftersom båda arbetar med kommunala tjänstemän och politiker för att bygga upp deras kapacitet för att integrera och genomföra de globala målen på lokal nivå.

Vi kan notera att kommunfullmäktige antagit de program som de olika förändringsprojekten inom programmet genomfört. Projekten har i sin tur lett till ökade påtryckningar för kvinnors deltagande och representation på lokal nivå.

På individnivå har skett en förändring av deltagarnas attityd och tänkesätt i genusfrågor, vilket i hög grad har bidragit till att lokala ledare har ökat sina insatser för ökad jämställdhet på alla nivåer.

Under hösten 2020 godkände Zimbabwe konstitutionella ändringar för att öka kvinnlig representation i lokala myndigheter vilket delvis var resultatet av ett arbete som drivits av GenderLinks och tidigare deltagare i programmet. Resultatet var att regeringen godkände konstitutionen om att ge kvinnor en kvot på 30% i alla lokala myndigheter. Detta ökar andelen kvinnlig representation på lokal nivå med 16% vid nästa val i Zimbabwe.



Gender Links landschef i Zimbabwe, Priscilla Maposa

Foto: ICLD

FORSKNING

ICLD initierar och stödjer forskning inom lokal demokrati, lokalt självstyre och decentralisering. Genom sin rådgivande grupp, Advisory Group, av såväl svenska som internationella forskare, kan ICLD ta del av aktuella forskningsresultat. ICLD fungerar som ett nav där forskning och erfarenhetsbaserad kunskap möts och kan spridas vidare.

Sedan starten har ICLD finansierat en lång rad forskningsprojekt inom lokal demokrati, decentralisering och om den kommunala självstyrelsens roll i det internationella utvecklings-samarbetet, både på svenska och på utländska universitet. En viktig uppgift är att göra forskning mer policyrelevant, exempelvis genom att stödja forskningsprojekt som tydligt kan kopplas till frågeställningar inom partnerskapen eller utbildningarna. ICLD strävar efter att främja dialogen mellan forskare och praktiker. De forskare som ingår i organisationens nätverk inbjuds systematiskt att medverka i utbildning eller konferenser kring valda teman.

KOPPLAR IHOP FORSKARE OCH PRAKTIKER

ICLD:s verksamhet är unik genom kombinationen av stödet till resultatorienterade förändringsprojekt i partnerskap och utbildningsprogram och det nära samarbetet med forskare i alla delar av verksamheten. Både teoretisk kunskap och systematiserad praktisk erfarenhet är väsentliga för lokal utveckling. Genom att ICLD knutit till sig välrenommerade forskare och stödjer forskning med frågeställningar som berör verksamheten kan aktuell forskning naturligt integreras i ICLD:s arbete.

FORSKNING SOM GÖR SKILLNAD UNDER PANDEMIN

Under 2020 finansierade ICLD sju forskningsprojekt som belyser problematik kring lokalt beslutsfattande i olika delar av världen i länderna Nordmakedonien, Indonesien, Kenya/Libanon, Sydafrika, Zimbabwe, Ukraina och Vietnam.

Coronapandemin har haft en stor inverkan på forskningsverksamheten. Restriktioner och ”lockdowns” har begränsat resor och sociala kontakter, vilket i sin tur har hindrat forskare från att genomföra intervjuer, fokusgrupper, workshops och möten. Samtidigt har pandemin skyndat på en digitaliseringsprocess som skapar möjligheter för nya sätt att få tillgång till kunskap och stimulera ett mer globalt kunskapsutbyte. Flera av de ICLD finansierade forskningsprojekten har gjort skillnad under coronapandemin. Ett av dessa är projektet “Mobilising Assets to Bridge the Accountability Gap: Applying asset-based and citizen-led development for social accountability and inclusive governance in Emfuleni, South Africa”.

FORSKNINGSPROJEKT 2020	LAND
- Opening the black box of political will: Local public authorities and anti-corruption efforts in Ukraine. - Interrogating the inclusion and participation of vulnerable groups in Zimbabwe's local democracy. - Morality Policies and the Prospect for Inclusive Citizenship in Decentralized Indonesia: A Study of West Java. - Whose voice matters for what? Local government inclusion and social accountability in post-conflict contexts. - Mobilising Assets to Bridge the Accountability Gap: Applying asset-based and citizen-led development for social accountability and inclusive governance in Emfuleni, South Africa. - Through inclusion and transparency, to equity and quality. Improvement of the local budget processes in North Macedonia. - The Role of Social Norms in Fighting Corruption in Local Governments	Ukraine Zimbabwe Indonesia Kenya and Lebanon South Africa North Macedonia Vietnam

Projektet undersöker hur en utvecklingsprocess som drivs av medborgarna med hänsyn till befintliga resurser kan bidra till inkludering, ansvarsutkrävande och lokal demokrati. När Sydafrikas regering i mars inledde en tre veckor lång strikt nedstängning så gick projektet flexibelt över till att använda WhatsApp som en forskningsmetod för att följa vilken inverkan de politiska åtgärderna hade på deltagarnas liv. Den nya WhatsApp-baserade datainsamlingsmetoden visade att deltagarna maximerade användandet av sina tillgängliga resurser under en strikt lockdown.

Man kunde påvisa att:

- Medborgarna har en vilja och kapacitet att mer aktivt delta i planerings- och beslutsprocesser genom ett närmare samarbete med kommunen.
- Kommunen bör ändra sitt tillvägagångssätt från att göra det åt medborgarna till att göra det med medborgarna.
- Lokalsamhället sitter på en outnyttjad kapacitet att hitta lösningar, och att kommuner bör samarbeta och fokusera mer på att ge det stöd som behövs.

ADVISORY GROUP

Knuten till ICLD finns en grupp av framstående forskare inom området lokal demokrati, Advisory Group. Gruppens syfte är bland annat att ge råd gällande strategiska verksamhetsfrågor och forskningsbehov, och medlemmarna utgör även en god kontaktyta mellan ICLD och akademiska institutioner. Det unika i ICLD:s modell är att knyta ihop forskare med praktiker, som på så sätt kan inspirera och lyfta varandra

”Det som framför allt imponerat på mig är hur ICLD lyckas integrera de råd som gruppen ger i sitt löpande arbete. Det är verkligen givande att känna att ens akademiska arbete kan leda till effekter i praktiken.”

Tomila Lankina, professor från Storbritannien och medlem i ICLD Advisory Group

”Som forskare lär jag mig att forskningen måste ”resa” till beslutsfattarnas värld för att göra forskningen socialt och politiskt relevant. För att göra det är förståelse för varje lands sammanhang ett viktigt steg”

Amalinda Savirani, professor från Indonesien och medlem i ICLD Advisory Group



1. Jesse C. Ribot – Professor, School of International Service at American University, Washington, DC, USA.
2. Anders Lidström – Professor, Department of Political Science, Umeå University.
3. Annika Björkdahl – Professor, Department of Political Science, Lund University.
4. Quinton Mayne – Associate Professor, John F. Kennedy School of Government, Harvard University, USA.
5. Amalinda Savirani – Professor of Political Science at Gadjah Mada University, Indonesia.
6. Tomila Lankina – Professor of International Relations, at London School of Economics, UK.
7. Andreas Ladner – Director of the Institute of Advanced Studies in Public Administration at University of Lausanne, Switzerland.
8. Sten Hagberg – Professor of Cultural Anthropology and director of the Forum for African Studies at Uppsala University, Sweden.
9. Valeria Guarneros-Meza, Reader in Public Policy and Politics, at De Montfort University, UK.

LOCAL DEMOCRACY ACADEMY

“Relevant kunskap kring lokal demokrati måste genereras och diskuteras mellan forskare, tjänstepersoner, politiker och medborgare. Bara då kan vi få fram solida policyrekommendationer”. Det sade Staffan Smedby, Sida, i sin inledning till ICLD:s Local Democracy Academy 2020. Uttalandet fångar syftet med ICLD:s Local Democracy Academy väl - att göra forskning mer relevant för kommuner och politiker på lokal nivå.



KUNSKAPSBASERADE LÖSNINGAR I PRAKTIKEN

ICLD Local Democracy Academy, LDA, ska fungera som en arena för att underlätta mötet mellan forskare och lokala beslutsfattare för erfarenhetsutbyte och nätverkande. Genom exempelvis mentorskap och tematiska diskussioner får forskarna återkoppling från praktiker där målet är att forskningen blir mer lättillgänglig och relevant för kommuner och regioner runt om i världen.

2020 års upplaga av LDA blev som allt annat digitalt. Temat var ”Global Disruptions and Local Democracy for a Post-Covid World” och samlade 89 forskare, 38 kvinnor, 51 män, från 28 länder.



89 FORSKARE 46 POLICY BRIEFS 6 KOMMUNER 1 NETWORK

Som en del av akademien anordnade ICLD en panel-diskussion om lokal demokrati och lärdomar från coronapandemin. Panelen är en del av ICLD:s strategi att skapa en offentlig debatt om lokal demokrati och få fram solida policyrekommendationer. Panelen anordnades tillsammans med United Cities and Local Governments (UCLG).

Under Local Democracy Academy 2020 fick också kommuner chansen att ställa frågor och diskutera sina problem med forskare inom ramen för eventet AIMday¹. Tack vare eventet fick de kommunala representanterna insikt om vilka teorier, metoder och argument som är aktuella inom akademien samtidigt som forskarna fick en bättre förståelse för vilka problem tjänstepersoner och lokalpolitiker brottas med. Formatet där det akademiska och praktiska möts i en seminarieliknande miljö ligger i linje med ICLD:s mål att göra forskningen mer relevant för kommunerna, och därigenom bidra till kunskapsbaserade lösningar som stärker den lokala demokratin.

¹ AIMday är ett koncept som utvecklades av Uppsala Universitet 2008 där akademi och industri möts för att diskutera industrins frågor. Det är värt att notera att ICLD:s upplaga av AIMday var unikt i att det ersatte representanter från ”industri” (i traditionell mening) med tjänstemän och politiker.

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE 2020

1. ALLMÄNT OM VERKSAMHETEN

Internationellt Centrum för Lokal Demokrati (ICLD) är en ideell förening med säte i Visby. Medlemmar i föreningen är Sveriges Kommuner och Regioner, Lunds universitet och Region Gotland.

ICLD:s verksamhet ska bidra till att kommuner och regioner ger alla medborgare lika möjligheter till inflytande över utformandet av offentlig verksamhet och är engagerade i ett tjugotal länder i Afrika, Asien och Europa. Vägen dit går via väl fungerande, demokratiska lokala och regionala politiskt styrda organ. ICLD verkar genom de tre verksamhetsgrenarna: **Kommunalt partnerskap (KP)**, **Internationella utbildningsprogram (ITP)** och **Kunskapscentrum (KC)**.

År 2020 utgjorde det femte året i strategiperioden 2016–2021 och andra året inom ramen för ICLD:s avtal med Sida om kärnstöd 2019–2021.

ORGANISATIONENS SYFTE OCH MÅL

ICLD är en av flera aktörer inom det svenska utvecklingssamarbetet. ICLD:s syfte är att bidra till en rättvis och hållbar global utveckling som skapar förutsättningar för människor i fattigdom att förbättra sina levnadsvillkor. ICLD:s mål

under strategiperioden 2016–2021 är att främja utvecklingen av lokal demokrati i ett urval av länder i Afrika, Asien och Europa. Insatserna ska sammanlagt bidra till att medborgare i samarbetsländerna har inflytande i utformandet av service genom att väl fungerande, demokratiska och transparenta politiskt styrda organ finns på lokal och regional nivå.

För att uppfylla ICLD:s mål krävs att politiker och tjänstepersoner på lokal nivå i samarbetsländerna har ökat sin kunskap att verka för en lokaldemokratisk utveckling och att de har möjlighet att institutionalisera denna kunskap i sina organisationer.

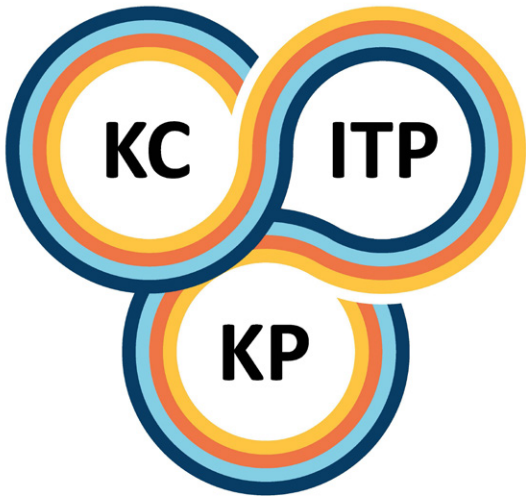
Detta finns tydligt beskrivet i ICLD:s förändringsteori (inom ICLD:s strategi för perioden 2016–2021), där en positiv demokratisk utveckling sker genom att ICLD bidrar till ökad kunskap och erfarenhet hos politiker och tjänstepersoner som representerar kommuner, regioner och liknande lokala och regionala politiskt styrda organisationer. Förändring sker i såväl det korta som det långa perspektivet.

På kort sikt leder kunskapen och erfarenheterna till ökad kapacitet, förbättrad insikt om vikten av frågorna och ökade möjligheter att säkra stöd för arbetet inom fyra resultatområden: jämlikhet, delaktighet, transparens och ansvarsutkrävande.

På längre sikt bidrar detta till att de berörda organisationerna är bättre rustade att verka inom de nämnda områdena. Insatserna ska bidra till att organisationerna i samarbetsländerna ger alla medborgare lika möjligheter till inflytande över utformandet av offentlig verksamhet och tjänster.

VERKSAMHETENS ENHETER

ICLD strävar efter att vara en evidensbaserad och lärande organisation och arbetet sker genom tre verksamhetsgrenar: programmet Kommunalt partnerskap, där svenska kommuner och regioner samarbetar med sina motsvarigheter utifrån fastställd landlista i resultatinriktade projekt; internationella utbildningsprogram för politiker och tjänstepersoner; samt Kunskapscentrum, där ICLD stödjer, samlar och sprider forskning inom området lokal demokrati. ICLD:s styrelse fattade under 2020 ett inriktningsbeslut kallat Mål 2025 med en förstärkt ambition att verksamhetens tre enheter aktivt samverkar och utifrån de kommunala partnerskapen skapar påtagliga resultat för lokal demokrati i utvalda samarbetsländer.



ENHETERNA I SIFFROR

Flerårsjämförelse	2020	2019	2018	2017
KP				
Utbetalningar (msek)	20,6	27,6	33,6	32
Handlagda ansökningar	32	37	48	58
Beviljade ansökningar	31	32	37	46
Deltagande kommuner på KP-utbildning	14	24	16	17
Pågående partnerskap	39	50	58	54
ITP				
Programomgångar (pågående/öppna)	9	11	12	7
Aktiva deltagare	240	244	269	246
Aktiva team	93	94	62	53
Slutrapporterade förändringsprojek	28	34	29	44
Länder representerade	14	16	15	17
Sverigefaser	1	2	5	4
Svenska kommuner/regioner värd för besök från team	2	8	20	29
KC				
Publikationer	1	13	12	4
Forskningsprojekt initierade	0	6	1	2
Resestipendier	0	14	8	9

BETYDANDE SAMARBETEN OCH VIKTIGA EXTERNA FAKTORER

På regeringens uppdrag fick Sida till uppgift att etablera ICLD. Föreningen har sedan start verkat i nära samverkan med Sida, och ICLD ser sig som en viktig och central del i det svenska demokrati- biståndet. ICLD verkar i hög grad utifrån Sidas antagna landstrategier och särskilda fokusområden.

ICLD samverkar också med SKL International och drar nytta av SKL Internationals starka kompetens kring hållbara städer och god kommunal förvaltning.

ICLD samverkar med SKR:s internationella arbete (demokratisektionen och internationella sektionen) och SKR medverkar som en medlem i ICLD:s partnerskapsråd med att hantera ansökningar från svenska kommuner och regioner som vill arbeta med demokratiutveckling utifrån ett fattigdoms- och rättighetsperspektiv. SKR deltar även i ICLD:s genomförande av ett utbildningsprogram för kvinnliga politiker, där SKR bidrar med såväl medverkan i utbildningens genomförande som i urvalet av mentorer till programmet.

Andra viktiga samarbeten är till exempel med Stockholm Environment Institute (SEI) där ICLD under senare delen av 2019 och början av 2020 fördjupade samarbetet kring Agenda 2030, samt med Lunds universitet, med vilka ICLD i nära samarbete utvecklar nätverk med ett flertal andra universitet och andra viktiga aktörer som t.ex. Raoul Wallenberg Institutet, inom frågor som rör mänskliga rättigheter, lokal demokrati och global utveckling.

Under året har samverkan med FN förbundet (Glokala Sverige) fördjupats, och sedan november 2020 är ICLD en ny samarbetspartner inom Glokala Sverige.

I en process under sommaren och hösten 2020 beslutade Sida Partnership Forum (SPF) att teckna ett ramavtal om insatser för att stärka förutsätt- ningarna för svenska kommuner och regioner att

genomföra informations- och kommunikations- insatser gällande svenskt utvecklingssamarbete i Sverige. Avtalet innebär att svenska kommuner och regioner ska informera tjänstepersoner, politiker och medborgare om kommunens internationella engagemang. Syftet är att stärka den folkliga förankringen i kommunen för en rättvis och hållbar global utveckling. Inom ramavtalet genomförs till en början ett pilot- projekt.

Nära samarbete med ett drygt femtiotal svenska kommuner och regioner, är ICLD:s viktigaste form av samverkan.

2. VÄSENTLIGA HÄNDELSE R UNDER RÄKENSKAPSÅRET

Under 2020 genomfördes genom ICLD:s stöd 59 projekt i 16 länder av 35 internationella kommuner eller regioner och 21 svenska. I projekten finns ett flertal exempel på ökad delaktighet, inflytande, inkludering av människor med funktionsvariationer och ökat inflytande för kvinnor i miljöer där män har en dominerade ställning, samt större kommunal öppenhet, något som utgör tydliga tecken på att lokal demokrati har förstärkts. Trots utmaningarna med coronapandemin har verksamheten lyckats ställa om från analogt till digitalt. Noterbart är att alla ICLD verksamheter arbetar utifrån nya digitala plattformar som ger deltagarna möjlighet att verka inom sina projekt, trots att deltagarna inte kan mötas fysiskt.

ICLD har visat prov på en stark förmåga att ställa om efter nya förutsättningar i samband med att pandemin stängde gränser och förhindrade kunskaps- och erfarenhetsutbyte genom fysiska möten, vilket är en central del av ICLD:s metod- modell. Det har dock medfört att vissa delar av planerade aktiviteter har flyttats fram, omdisponerats eller gjorts om helt. Det finns en del moment som har ersatts av andra insatser, då utsikten att genomföra de först planerade försvann i pandemin.

ICLD tog tidigt beslut om att ställa om verksamheten och erbjuda sina tjänster digitalt. ICLD har verkat agilt och anpassningsbart i den uppkomna situationen med coronapandemin. Redan under april månad tecknades avtal med Howspace, som är en digital utbildningsplattform. ICLD tog också kontakt med andra svenska aktörer som arbetar med internationella utbildningsprogram, och genomförde tillsammans med Sida ett digitalt seminarium i maj månad kring omställning från analogt till digitalt. Därutöver har ICLD utbildat sin personal i olika digitala verktyg för att öka kompetensen att genomföra möten digitalt.

I maj månad beslutade ICLD att ta initiativ till att genomföra ett inspelningsevent i augusti 2020 där olika utbildningsavsnitt för verksamhetsenheterna spelades in, detta då vissa av ICLD:s programdeltagare finns i en kontext där ”livestreaming” i princip är omöjlig. Det inspelade materialet kan laddas ner, och deltagarna kan ta del av undervisningsmaterialet och ställa frågor och få svar i en uppbyggd chatmiljö i utbildningsplattformen. Inspelelingarna är en del av ICLD:s lärandeprocess, där organisationen lär sig nya verktyg samtidigt som verksamheten ställer om.

Inom ramen för arbetet med mål 2025 har ICLD:s styrelse under 2020 fastställt nya kriterier för bedömning av samarbetsländer för hela ICLD. Där framgår det att styrelsen önskar att ICLD fokuserar sina insatser till 15 prioriterade samarbetsländer.

Kommunala partnerskap

De inledande tio veckorna av 2020 genomfördes verksamheten enligt verksamhetsplanen. Utifrån denna genomfördes en resa till Gaborone, Botswana med syfte att förse politiker inom partnerskapsprogrammet med större kunskap att stödja partnerskapen kring ansvarsutkrävande. Deltagarna utgjordes av lokalpolitiker aktiva i styrgrupper från Sverige, Namibia och Botswana och dessa erhöll nya verktyg för att stödja projekten att nå sina övergripande mål.



Från workshop i december 2020 i Zambia inom programmet Leadership in Local Governance.

Foto: ICLD

I början av mars kunde en spridningskonferens genomföras i Machakos, Kenya, där fem svenska partnerskapskommuner och dess partnerkommuner från Kenya möttes i syfte att mobilisera och utbilda kommunerna i möjligheten att sprida sina erfarenheter och goda resultat i sina respektive hemkommuner utifrån målsättningen att deltagare i partnerskapens projekt ska sprida kunskap om hur demokratifrämjande metoder leder till policyutveckling och institutionaliserade rutiner. Aktiviteten gav goda resultat och åtta spridningsansökningar beviljades medel under våren 2020.

Med anledning av allt fler restriktioner relaterade till den eskalerande pandemin styrdes verksamheten över till att lära sig nya verktyg och hitta lösningar för hur verksamheten i fält kunde digitaliseras. Utifrån de nya förutsättningarna reviderades den ursprungliga verksamhetsplanen till en plan anpassad till ett minskat resande och fler digitala konferenser och möten.

Verksamheten har utifrån ett resultatperspektiv hämmats av pandemin och många partnerskap har pausats eller gått på sparlåga i väntan på att pandemin är över, men med det sagt, så kan ett stort antal viktiga och positiva resultat lyftas fram.

Under pandemin har ICLD utvecklat två helt nya koncept, samt utvecklat metoderna kring organisatoriskt lärande. Ett av koncepten kallas för integrated approach och bygger på att använda verktygen inom kommunala partnerskap, forskningsenheten och de internationella utbildningsprogrammen i en gemensam ambition att effektivisera och optimera resultaten i ett pågående projekt.

Det andra konceptet bygger på tanken att ett flertal kommuner eller regioner går samman kring ett gemensamt tematiskt område. Det nya konceptet lanserades kring ämnet mänskliga rättigheter (MR). Konceptet bygger på att flera involverade partnerskap knyts samman i ett nätverk där kommunerna delar vissa grundförutsättningar. Tanken är att de som har anslutit sig till konceptet driver sitt partnerskap tillsammans med såväl sin partnerkommun som i samverkan och i nätverk med flera andra kommuner. Dessa ges ett extra stöd och resurser för att genomföra projektet. Under 2020 anslöt sig fem helt nya partnerskap samt två existerande partnerskap till programmet. MR-programmet har ambitionen att ta stöd av såväl kunskapscentrum som internationella utbildningsprogrammen för att skapa ett ökat genomslag av insatserna på lång sikt.

Arbetet med att ta fram nya koncept har underlättats av att ansökningsförfarandet kring förberedelser har förenklats på så sätt en ansökan kan behandlas så snart den lämnas in. Ett annat viktigt stöd i ambitionen med att rekrytera och stödja partnerskap är att en handbok för kommunala partnerskap har färdigställts, publicerats och tryckts på engelska.

Dialogen kring det organisatoriska lärandet har varit ett viktigt bidrag till den utvecklade förändringsteorin som kommer utgöra en grund för den framtida uppföljningen av verksamheten. Ett flertal workshops på temat har genomförts under året.

Internationella utbildningsprogram

Aktiviteter genomfördes enligt plan fram till mitten av mars 2020.

Exempel på viktiga insatser som genomfördes innan pandemin var förstudiearbetet med att flytta det framgångsrika SymbioCity-programmet, som genomförs i nära samverkan med SKL International, till Indonesien, Kambodja och Vietnam. Dialog med de svenska ambassaderna och intervjuer med mentorer underlättar starten av ett nytt program

under 2021. En viktig lärdom är att det är mycket värdefullt att vistas i landet inför uppstarten av ett program. Urvalet av medverkande kommuner gjordes exempelvis på plats efter diskussion med kommuner, kommunförbund och Sveriges ambassader.

En uppstart av Gender-programmet ägde rum i Uganda, Kampala med syfte att introducera kärnområdena för lokal demokratiutveckling, säkerställa gemensam plattform kring jämställdhetsintegrering, genusanalys och olika genusbegrepp och normkritik. De deltagande teamen presenterade sina processer och det skapade goda förutsättningar för ett gott samarbete under den fortsatta digitala utbildningen.

Ett lyckat erfarenhetsutbyte skedde mellan deltagare från Zimbabwe Leadership Programme och representanter från Homa Bay, Kenya, kring hur man framgångsrikt arbetar med decentraliseringsfrågor, delaktighet och ansvarsutkrävande på lokal nivå. Utbytet var mycket uppskattat och fick stor uppmärksamhet i lokal media.

En Sverigefas för programmet Inclusive Political Leadership genomfördes med gott resultat trots att den inträffade då pandemin fick ett allt starkare grepp om Sverige. Under workshopen fick deltagarna träffa sina motsvarigheter i svenska kommuner via olika digitala kanaler samt reflektera över framgångsfaktorer och hinder för interna förändringsprocesser kopplat till de olika teamens förändringsprojekt under föreläsningar och gruppdiskussioner. Deltagarna fick även fördjupad kunskap om Agenda 2030 och särskilt mål 16.

Noterbart är att en uppföljningsworkshop Rysslands-programmet hann genomföras i Archangelsk under februari. Deltagare i programmen fick ökad kunskap att agera som förändringsagenter i sina organisationer genom att öka den organisatoriska kapaciteten kopplat till jämlikhet, delaktighet, transparens och ansvarsutkrävande.

Ett stort antal inplanerade programfaser flyttades fram till hösten 2020, och andra till 2021. Verksamheten påbörjade tidigt sin omställning genom att initialt föra dialog med andra svenska aktörer som erbjuder internationella utbildningsinsatser som tex. Svenska institutet och Sida.

Den ursprungliga verksamhetsplanen uppdaterades och under hösten genomfördes tolv olika programfaser varav en sverigefas med deltagare från sju länder från tre olika internationella utbildningsprogram. Den sistnämnda genomfördes med deltagare där länderna ligger i väpnad konflikt, men där lokala ledare trots utmaningen kan hitta gemensamma verktyg för att verka för ökad inkludering och deltagande.

Trots pandemin så lanserade ICLD sitt första Alumni-program, där deltagare från tidigare genomförda utbildningsprogram medverkade i ett första tredagarsprogram. De positiva erfarenheterna kommer att användas i den fortsatta utvecklingen av programmet.

Kunskapscentrum

Under 2020 tecknades avtal för sex olika forskningsprojekt. Dessa forskningsprojekt kommer att avslutas senast under 2022.

Ett flertal av ICLD:s samarbetskommuner är intresserade av hur kommuner använder sin budget för att skapa inkludering, och i det sammanhanget förväntas forskningsprojektet *”Through inclusion and transparency, to equity and quality. Improvement of the local budget processes in North Macedonia”* kunna bidra med intressanta resultat. Projektet leds av Dragan Tevdovski, från ZMAI (Association of Young Analysts and Researchers) och ekonomiska fakulteten vid Ss. Cyril and Methodious University, Skopje, Nordmakedonien.

Noterbart är att religion och kultur påverkar politikernas syn på inkludering, och i detta sammanhang förväntas forskningen *”Morality Policies and the Prospect for Inclusive Citizenship in Decentralized Indonesia: A Study of West Java”* kunna bidra till nya

perspektiv. Projektet leds av Wawan Mas’udi, vid Faculty of Social and Political Sciences (FISIPOL) på Universitas Gadjah Mada, Indonesien.

Det finns ett stort antal svenska kommuner med relationer till Ukraina. Ett återkommande problem som är relaterat till makt är korruption. Ett område många lokala politiker retoriskt återkommer till, men där problemen ändå finns kvar. Forskningen *”Opening the black box of political will: Local public authorities and anti-corruption efforts in Ukraine”* hoppas kunna kasta ett visst ljus över detta. Projektledare är Marcia Grimes på statsvetenskapliga institutionen vid Göteborgs universitet.

ICLD har tillsammans med den svenska ambassaden i Zimbabwe verkat för att utbilda kommuner inom centrala aspekter inom demokratiområdet samt agenda 2030. Forskningsprojektet *”Interrogating the inclusion and participation of vulnerable groups in Zimbabwe’s local democracy”* bedöms kunna ge värdefull återkoppling för att kunna arbeta med inkludering och deltagande på ett än bättre sätt. Projektet leds av Bernard Chazovachii, School of Social Sciences, Great Zimbabwe University.

Hur fungerar den lokala demokratin när ett land har befunnit sig i en väpnad konflikt, finns det utrymme för de allra svagaste, eller prioriteras de som står närmast makten? Forskningen *”Whose voice matters for what? Local government inclusion and social accountability in post-conflict contexts”* kan bidra med insikter kring hur lokala myndigheter kan påverkas till att agera mer inkluderande. Projektet leds av Hanna Leonardsson vid School of Global Studies, Göteborgs universitet.

Ansvarsutkrävande mellan val är ett kritiskt område där det ofta finns brister. I Sydafrika är decentralisering och lokalt självstyre beroende av centralmaktens fördelningspolitik. Forskningen *”Mobilising Assets to Bridge the Accountability Gap: Applying asset-based and citizen-led development for social accountability and inclusive governance in Emfuleni, South Africa”* förväntas komma att utgöra ett intressant bidrag för att belysa detta område. Projektet leds av Hanna Nel vid University of Johannesburg, Sydafrika.

Samtliga projekt har fått anpassa sig till den rådande situationen med Covid-19 och slutrapporterna kommer i samtliga fall att skjutas på framtiden.

Den ursprungliga verksamhetsplanen reviderades och en forskningskonferens planerades in som en ersättning för andra aktiviteter som inte kunde genomföras under 2020. Forskningskonferensen, ICLD Local Democracy Academy, genomfördes med ett 100-tal forskare och övriga deltagare från 30 länder under december 2020 med syftet att ge stöd och reflektera över pandemins påverkan och konsekvenser för lokal demokrati.

Under året har tio masterstudenter beviljats stöd till sina fältstudier, varav sju har kommit in med sina rapporter. Fältstudierna varierar men alla är tydligt länkade till lokal demokrati. Olika infallsvinklar och perspektiv som att undersöka miljöutmaningarna kopplade till träkol i Tanzania, eller palmolja i Indonesien, kvinnor med funktionsvariationer deltagande i beslutprocesser inom lokal demokrati i Zambia, sexuellas rättigheter i Bosnien eller rätten till stadsmiljön i Ghana. Spännande uppsatser som bidrar till viktiga insikter kring utmaningar i lokal kontext i de länder där ICLD verkar. Därtill har fyra praktikanter, fått möjlighet att delta i ICLD praktikantprogram. Detta ger såväl den enskilde studenten som ICLD värdefull kunskap till fortsatt utveckling.

VIKTIGA FÖRÄNDRINGAR I VERKSAMHETEN

I samband med pandemin har verksamhetens omställning ökat behovet av administrativa resurser till förmån för minskade kostnader för hotell, resor och konferensanläggningar. De digitala konferenserna ställer högre krav på tekniskt kunnande och kompetens, samt en förändrad handledning och handläggning av workshops och andra arbetsmöten.

I samband med ICLD:s digitala föreningsmöte den 24 april 2020 valdes Lena Langlet till ny ordförande, och Jerker Stattin avtackades. Marcus Holmberg, chef för SKR:s internationella sektion, valdes in som ny ordinarie styrelseledamot.

MÅLUPPFÖLJNING GENOM NYCKELTAL OCH INDIKATORER

ICLD har även under 2020 fortsatt sitt arbete med att utveckla verksamheten kopplat till styrelsens fastställda mål 2025 dokument, där lyfts behovet av att optimera resultaten i de kommunala partnerskapen genom att samverka över enhetsgränserna fram. Ett flertal olika pilotprojekt har påbörjats som kommer att utvärderas under 2021.

Verksamheten styrs utifrån strategin (2016–2021) som är fastställd av Sida. En särskild bilaga för dessa resultat skickas som kompletterande underlag till verksamhetsberättelsen till Sida årligen.

VIKTIGA DELMÅL

ICLD:s ambition är att vid strategiperiodens slut, år 2021, ha bidragit till att kommuner och regioner i Sverige och i 21 länder i Afrika, Asien och Europa har utvecklats i en positiv demokratisk riktning samt gett ökade möjligheter för medborgarna att ha inflytande i det beslutsfattande som berör dem. Med anledning av verksamhetens natur, med variationen mellan partnerskap, de skiftande utgångspunkterna för deltagarna i utbildningsprogrammen och forskningsverksamhetens inriktning som stöd till de andra verksamhetsgrenarna, har ICLD valt att inte formulera konkreta aggregerade delmål för respektive år under strategiperioden.

Snarare sker uppföljningen av verksamhetens resultat på kortare sikt genom de analyser som återfinns i verksamhetsberättelser och de större externa utvärderingar som genomförs, och som samtliga grundas i den förändringsteori som ligger till grund för verksamheten. Utifrån denna teori blir förekomsten av konkreta förändringar i arbetssätten inom de organisationer som deltar i verksamheterna av stor vikt, som framgår av upprättad resultatmatris. ICLD har under 2020 kunnat se flera exempel på hur nya arbetssätt utvecklats genom att kapaciteten ökat hos de deltagande i programmen och förväntar sig kunna se ett antal exempel på hur detta lett fram till utveckling på samhällsnivå vid strategiperiodens slut 2021.

3. SYSTEMATISKT OCH LÅNGSIKTIGT LÄRANDE

ICLD arbetar enligt resultatbaserad styrning (Results Based Management, RBM), vilket innebär fokus på organisatoriskt lärande och kontinuerligt förbättringsarbete utifrån analyser av uppkomna resultat. I verksamhetsplanen och vid uppföljning av verksamhetens resultat används begreppsapparaten inom RBM. Detta innebär att resultat på ett till tre års sikt kallas resultat på kort sikt (short term outcomes) och resultat på tre till fem års sikt kallas resultat på medellång sikt (medium term outcomes). Bidraget till resultat på längre sikt än vad ICLD kan mäta kallas effekter (impact) och den långsiktiga samhällsförändringen som ICLD syftar bidra till benämns långsiktiga effekter (long term impact).

För att följa upp de inrapporterade resultaten för 2020 stödjer sig ICLD mot en matris som bygger på de fyra aspekter av lokal demokrati som redogörs för ovan: jämlikhet, delaktighet, transparens och ansvarsutkrävande, och tre insatsområden: kapacitet, medvetenhet och stöd. Med utgångspunkt i dessa områden följer ICLD upp resultat som avser hur konkret kunskap kan genereras och omvandlas till utvecklade arbetsmetoder inom de organisationer som ICLD:s deltagare företräder.

ICLD har valt att förstå kapacitetsökning på organisatorisk nivå som den utsträckning till vilken utvecklade arbetsmetoder sprids och kan användas för att utveckla även andra delar av organisationen än den som varit omedelbart involverad i projektaktiviteterna. Exempelvis kan ett projekt fokusera på framtagande av likabehandlingsplaner, antidiskrimineringspolicies eller handböcker för bemötande av medborgare. ICLD ser det då som ett tillfredställande resultat om dessa sprider sig till så många relevanta förvaltningar eller avdelningar som möjligt. Nuvarande resultatuppföljning bygger därför till stor del på att följa upp i vilken utsträckning detta sker.

Nedan kommer några exempel på hur verksamheten drar lärdom av partnerskapen, men en särskild

bilaga för ett större urval av resultat och analys skickas som kompletterande underlag till verksamhetsberättelsen till Sida årligen.

Kommunala partnerskap

De rapporter (totalt 33 varav 12 slutredovisningar och 21 delredovisningar) som svenska kommuner skickar in visar att kommuner i såväl ICLD:s samarbetsländer som i Sverige är relativt vana att arbeta med jämlik, rättvis och inkluderande behandling. I rapporterna söks resultat som visar på hur berörda lokala och regionala politiskt styrda organisationer i samarbetsländerna ska verka för att behandla medborgare mer jämlikt/rättvist och inkluderande. 78% av projekten har nått förväntade, eller bättre än förväntade, resultat inom området, vilket innebär att ICLD sett konkreta tecken på hur kommunerna och regionerna på olika sätt har förändrat sina arbetssätt för att öka medborgarnas inkludering. Samtliga KP-projekt som avslutades under 2020 har på något sätt verkat inom resultatområdet jämlikhet. Positivt är att många kommuner arbetar aktivt med att förstärka jämställdhet mellan könen, men också för att personer med olika former av funktionsvariationer ska få ett ökat inflytande.

Ett tydligt exempel på detta är ett partnerskap som ligger i linje med regionala och nationella politiska beslut om decentralisering och kvinnors politiska deltagande mellan Chinsali Municipal Council i Zambia och Piteå kommun. De har samarbetat i projektet *"Women's empowerment through development of local democracy step 2"* i syfte att öka deltagandet av kvinnor i det lokala beslutsfattandet. Under 2020 har fyra s.k. *"Ward Development Committees"* etablerats, och projektet har arbetat med att stärka kvinnliga delegaters kampanjarbete. Redan detta första år av partnerskapet är 13% av de invalda i de nya kommittéerna kvinnor. Arbetet kommer att fortsätta under följande projektår och då fokuseras på att adressera normer som hindrar kvinnor från jämlikt deltagande i den politiska sfären, på att starta upp så kallade *"Women's clubs"* och stärka dessa så att de blir forum för aktivt inflytande.

Deltagande och delaktighet är ett annat område inom vilket kommuner i ICLD:s kommunala partnerskap är relativt vana att arbeta. Även här bedöms 78 % av projekten ha nått förväntade, eller bättre än förväntade, resultat inom området, vilket indikerar framsteg i arbetet att aktivt verka för att öka medborgares delaktighet i lokala beslutsprocesser. I samtliga slutrapporter framgår det att delaktigheten är central. ICLD har genom att inkludera såväl opposition som majoritet i styrgrupperna (med undantag för några auktoritära stater som t.ex. Vietnam och Kina) skickat en tydlig signal om att delaktighet är viktig också utifrån ett ledarskapsperspektiv.

Ett bra exempel är det kommunala partnerskapet mellan Lusaka City Council i Zambia och Malmö stad. Projektet *"LuMa Youth for change"* syftar till att öka kommunernas kapacitet för att inkludera unga i sitt klimatarbete samt utveckla strategier att ta vara på ungas perspektiv och potential. Genom projektet håller ett ungdomsråd på att etableras i Lusaka och projektet har bidragit till en ökad medvetenhet och intresse för behovet att inkludera unga i beslutsprocesser. Flera departement i Lusaka är involverade i etableringen av ungdomsrådet, vilket indikerar en bred förankring inom förvaltningen. Därtill har Lusakas borgmästare varit delaktig i projektgruppen och visat stort intresse för delaktighet och klimatfrågor.

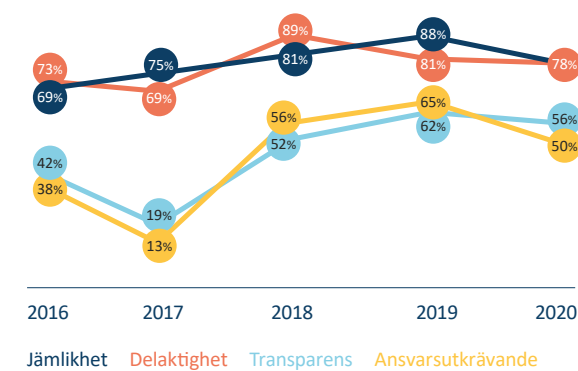
Långt innan coronapandemin har ICLD noterat att partnerskapen kan påverkas negativt av att opinionen kring miljöpåverkan gjort att vissa kommuner inte längre har önskat resa med flyg. Detta har följaktligen omöjliggjort att fysiskt besöka olika platser. I samband med pandemin har fysiska möten inte kunnat genomföras alls. Detta skulle kunna vara ett skäl för att kommunala partnerskap under rådande omständigheter inte skulle kunna genomföras, trots att behoven är dokumenterat stora. Det gör att verksamheten och kommunerna arbetar aktivt med att ställa om, och att delar av partnerskapen i framtiden ska kunna genomföras genom digitala möten och utbildningar, och att målen i de flesta av de kommunala

partnerskapen trots allt ska kunna nås. Utöver förändrade arbetsmetoder så uppstår det ett behov av att delar av riktlinjer för de kommunala partnerskapen behöver anpassas till en tid då fysiska möten inte är möjliga.

Även om ICLD ser framgångar inom ett visst resultatområde, så finns det alltid en risk att efter en utbildningsinsats så kan utvecklingen igen gå bakåt. Att driva demokratiutveckling kräver återkommande insatser. Det alumniprogram som ICLD under året har påbörjat är ett led i detta arbete och syftar till att fånga upp tidigare deltagare och fortsätta stödet även efter ett genomfört utbildningsprogram.

Som framgår av diagrammet nedan så har resultat inom områdena transparens och ansvarsutkrävande historiskt sett varit svårare att uppnå, alternativt rönt mindre intresse som utgångspunkt för samarbeten, än resultat inom områdena jämlikhet och delaktighet. Fram till 2020 har 56 % av projekten rapporterat in resultat inom transparens och 50 % inom ansvarsutkrävande. Det kan finnas flera förklaringar till detta, bland annat kan det antas finnas en ovilja att exponera problem inom just dessa områden för politisk opposition och internationella samarbetspartners. ICLD har dock kunnat konstatera en ökning inom båda områdena under strategiperioden.

ANDELSPROJEKT SOM RAPPORTERAT RESULTAT INOM RESPEKTIVE RESULTATOMRÅDE, 2016-2020



Internationella utbildningsprogram

Utbildningsprogrammen utformning med konkreta, målinriktade och avgränsade förändringsområden gör att cirka 82 % av projekten ha nått förväntade resultat inom transparens. Utbildningsprogrammen arbetar aktivt med att lyfta fram frågor som är relaterat till transparens som tex antikorruption, samt ett flertal goda exempel på kommuner som efter insatsen påvisar en ökad grad av medvetenhet i organisationen om vikten av öppenhet och insyn.

Ett av många goda exempel är ett team från Lusaka City Council i Zambia som arbetade med projektet *“Integrated Business Processes”* inom utbildningsprogrammet inom kommunalekonomi. Teamet hade identifierat lokal finansiering och skatteuppbörd som en utmaning för kommunen. Brister på detta område bidrog till en oförmåga att tillhandahålla tjänster som avfallshantering och gatubelysning till invånarna. Efter en förstudie kunde journal-föringen konstateras fungera dåligt samt avdelningarna arbeta i stuprör. Lösningen bedömdes finnas i att dokumentera alla kommunens processer för arkivering, automatisera manuella processer och förbättra redan automatiserade vid behov. Huvudsyftet med projektet blev att integrera alla kommunens affärsprocesser för enkel samordning, effektivitet och ökade skatteintäkter för Lusaka kommunfullmäktige. Projektet har förbättrat kommunikationen mellan avdelningarna i Lusakas kommunfullmäktige. Det finns numera en samordning av skatteuppbörden och mobilisering av resurser för att uppnå det övergripande målet för tillhandahållandet av kommunala tjänster.

Det har lett till god ekonomisk förvaltning och effektivitet. Projektet har också lett till att Lusaka slutat ta emot kontantbetalningar, vilket avsevärt minskar korruptionrisken och ökar transparensen och ansvarsutkrävandet.

Det är värt att notera att det är lätt att tala om behovet av ansvarsutkrävande, men att det ofta är svårare att konkretisera. Utgångspunkten för ICLD är att förmå berörda lokala och regionala politiskt styrda organisationer att verka för att

medborgare ska ha möjlighet att utkräva ansvar. Även om det inte finns resultat kring ansvarsutkrävande i samtliga ICLD:s aktiva partnerskap eller utbildningsprogram så noteras en positiv utveckling. Ett av de goda exemplen är ett team från Chipinge i Zimbabwe som medverkar i ett av de internationella utbildningsprogrammen inom kommunalekonomi som ges i samverkan mellan ICLD och UNCDF. Teamets projekt *“Strengthening Inclusive Service Delivery in Municipal Development”* syftade till att stärka tillhandahållandet av kommunal service genom att öka inkluderingen av personer med funktionshinder i kommunens utvecklingsarbete samt att stärka gruppens möjligheter till ekonomisk egenmakt. Projektet lyckades mobilisera över 200 personer som inte tidigare nåtts av insatser från kommunen och genomförde bl.a. riktade budgetkonsultationer med gruppen och införde en policy om att åtminstone en person med funktionshinder ska ingå i var och en av stadsdelsnämndernas utvecklingskommittéer. Genom att stödja utsatta grupper i befolkningen, särskilt äldre, barn och funktionshindrade, i att göra sina röster hörda, tillgodose deras servicebehov och säkerställa en mer rättvis tillgång till kommunala tjänster upprättades strukturer för dialog och för att de ska kunna hävda de rättigheter som tillkommer dem av rättighetsbäraren, Chipinge Town Council.

Kunskapscentrum

ICLD:s nätverk av rådgivande experter, Advisory Group, spelar en viktig roll för organisationen. Gruppen ger råd såväl gällande strategiska överväganden som konkret programinnehåll, och medverkar ibland även själva som föreläsare i ICLD:s program.

Gruppen bestod under 2020 av följande medlemmar:

- Jesse C. Ribot – Professor, School of International Service vid American University, Washington, DC, USA
- Anders Lidström – Professor, statsvetenskapliga institutionen, Umeå University
- Annika Björkdahl – Professor, Department of Political Science, Lund University
- Quinton Mayne – Associate Professor, John F. Kennedy School of Government, Harvard University, USA.
- Amalinda Savirani – Professor of Political Science at Gadjah Mada University, Indonesia.
- Tomila Lankina – Professor of International Relations, at London School of Economics, UK
- Andreas Ladner – Director of the Institute of Advanced Studies in Public Administration at University of Lausanne, Switzerland
- Sten Hagberg – Professor of Cultural Anthropology and director of the Forum for African Studies at Uppsala University, Sweden
- Valeria Guarneros-Meza, Reader in Public Policy and Politics, at De Montfort University, UK
- Pamela Mbabazi, Chairperson, National Planning Authority, Uganda

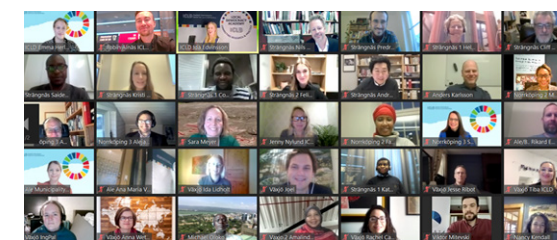
Pamela Mbabazi ingick i gruppen under året, men valde att avsäga sig sitt fortsatta deltagande med anledning av hennes nya tjänst för den nationella nivån i Uganda. Gruppen hade därmed en vakans vid 2020 års utgång.

Under 2020 genomfördes två digitala möten med gruppen. ICLD har därigenom fått inspel till såväl framtagandet av en uppdaterad förändringsteori för kommande strategiperiod, uppföljningssystem och nollmätningar som råd gällande ICLD:s

MR- nätverk och till designen och genomförandet av utbildningsprogrammen. Utöver detta så erbjuder mötena ett tillfälle för ICLD att bli uppdaterade på aktuell forskning inom området lokal demokrati och analyser av flera av samarbetsländerna.

Agenda 2030 är av stor betydelse för ICLD:s verksamhet. Dels är uppfyllandet av målen i hög grad avhängig implementeringen av utvecklingsprocesser på lokal nivå, dels utgör målen i sig ett gemensamt språk för förändringsaktörer i hela världen. ICLD:s projekt stödjer hållbarhetsmålen i varierande grad. Mål 17, det globala partnerskapet, kan sägas omfatta samtliga ICLD:s projekt däremot redovisas i diagrammet endast de projekt som uttryckligen nämnt målet. De mål som har starkast koppling till verksamheten är mål 5, 10, 11 och 16. Detta är inte förvånande då ICLD arbetar aktivt med kvinnor i politiken och flera jämställdhetsprojekt inom samtliga tre verksamhetsgrenar, bedriver ett utbildningsprogram inom området hållbar stadsplanering samt arbetar aktivt med frågor som rör inkluderande god samhällsstyrning, inkludering, transparens och ansvarsutkrävande.

Under 2020 genomfördes Local Democracy Academy (LDA) med undertiteln *“Global Disruptions and Local Democracy for a Post-Covid World”* i samarbete med United Cities and Local Government (UCLG) och Uppsala universitet. Där viktig kunskap kring kommuner och regioners utmaningar under pandemin lyftes fram. Ett brett spektrum av erfarenheter delades, och ny spännande kunskap bidrar till den fortsatta utvecklingen inom såväl kommunala partnerskap som internationella utbildningsprogram samt till deltagande kommuner kring deras specifika frågeställningar.



Local Democracy Academy 2020

Foto: ICLD

ICLD ser sig som en lärande organisation som nyfiket tar sig an ny kunskap, och anpassar verksamheten efter nya metoder. Att verksamheten har digitaliserats är enbart en del i den här processen. ICLD har en önskan att proaktivt verka för att utvecklingen av en förändringsprocess ska kunna stödjas löpande, och att stödjande insatser kan sättas in där de bäst behövs. Genom att utveckla förändringsteorin samt samverkar med externa parter kring organisatoriskt lärande rustar ICLD sig för att än starkare kunna samverka med svenska kommuner och regioner för att nå långt i sitt engagemang för Agenda 2030 och lokal demokrati.

AVVIKELSE MELLAN BUDGET OCH UTFALL

Redan under våren 2020 stod det klart att verksamhet som är relaterad till erfarenhetsutbyte och besök till samarbetskommuner, samt möjligheten att på plats genomföra internationella utbildningsprogram som planerat inte var görbart. Till stora delar kunde de olika programmen ställa om från fysiska mötesplatser till digitala. ICLD valde att i nära dialog med Sida lämna in en uppdaterad verksamhetsplan för 2020. Budgeten i justerad verksamhetsplan minskades med ca 22 miljoner kronor. Anledningen är en kombination av att de svenska kommunerna i sin omställning fokuserade på sin kärnverksamhet och därmed pausade sina kommunala partnerskap samt att kostnaderna för de internationella utbildningsprogrammen minskade till följd av att delar av verksamheten digitaliserades eller flyttades till 2021. I ny verksamhetsplan och budget togs det höjd för att den ökade digitaliseringen samt mer lokal planering ökade behovet av lönekostnader och konsultkostnader i Sverige men ett minskat behov för konferens- och resekostnader. Även med en uppdaterad verksamhetsplan så blev skillnaden mellan budget och utfall drygt 4 miljoner, där avvikelserna i huvudsak beror på att viss programverksamhet, som i det längsta försökte vänta ut pandemin, flyttades fram till 2021. Generellt sett har ICLD noterat en minskad volym kopplat till kommunala partnerskap, även om årets utfall var i paritet med den justerade budgeten för 2020. Det lägre utfallet av anslag till kommunala partnerskap

är relaterad till minskat antal projektansökningar för tiden 2016–2019. Ett kommunalt partnerskap har som regel utbetalningar som fördelas över tre år, och utfallet för 2020 kan främst kopplas till tidigare minskad volym.



Foto: istock.com

ÅRETS UTFALL I RELATION TILL STRATEGI 2016–2021

Utifrån ett budgetperspektiv är årets utfall klart under det förväntade utifrån den strategi som har godkänts av Sida. Skälen till den minskade volymen är flera. Det uppenbara med den pågående pandemin är en stor förklaring till den senaste årets volymminskning. Förutom pandemin så är det uppenbart att en ny politisk miljö, större utmaningar för interna välfärdsfrågor, ökad medvetenhet kring flygets klimatpåverkan och att ett flertal länder, där verksamheten bedrivs, har en negativ demokratiutveckling kan utgöra skäl till minskat engagemang. Utmaningarna till trots så är de flesta av programmens deltagande svenska kommuner och regioner nöjda med sina resultat i de genomförda projekten. Den ackumulerade använda volymen är knappt 50% av den totalt beviljade (83% om utnyttjad enligt budget). Ett stort antal förberedelser till projekt har beviljats det senaste året med möjlighet till framtida starka kommunala partnerskap, vilket ger förutsättningar för en god avslutning av strategiperioden 2016–2021.

ÅRETS VERKSAMHETSRESULTAT I RELATION TILL ICLD LÅNGSIKTIGA MÅL

ICLD:s långsiktiga mål under strategiperioden 2016–2021 är att främja utvecklingen av lokal demokrati i ett urval av länder i Afrika, Asien och Europa. Insatserna ska sammantaget bidra till att medborgare i samarbetsländerna har inflytande i utformandet av service genom att väl fungerande, demokratiska och transparenta politiskt styrda organ finns på lokal och regional nivå. För att uppnå målen arbetar ICLD genom partnerskap, utbildningsinsatser och forskningsstöd. Vid 2020 års utgång hade ICLD sedan starten år 2009 beviljat finansiering för 709 ansökningar till programmet Kommunalt partnerskap. Under samma period, 2009–2020, har ICLD satsat 139 miljoner kronor på att genomföra sammanlagt 30 internationella utbildningsprogram. Därtill har ICLD under åren 2009–2020 beviljat medel till 25 forskningsprojekt uppgående till sammanlagt ca 25 miljoner kronor. Vid 2020 års slut pågick 119 projekt, styrgrupper, förberedelser, utveckling/breddning och spridning mellan svenska och internationella samarbetsparter i samtliga ICLD:s afrikanska samarbetsländer. I Asien pågick samarbeten mellan svenska kommuner och regioner i följande länder: Kina, Indonesien och Vietnam. Avseende Europa pågick samarbeten i fem av sju möjliga länder: Georgien, Kosovo, Moldavien, Ukraina och Serbien.

ICLD har under 2020 kunnat se ett flertal positiva resultat i samtliga geografiska regioner där organisationen är engagerad. Däremot finns naturligtvis en viss variation mellan länder. I vissa fall har det gått att konstatera att den demokratiska utvecklingen i några av ICLD:s samarbetsländer gått åt ett mindre önskvärt håll från ICLD:s perspektiv. Detta är dock en del av den verklighet ICLD arbetar i och kan likaväl användas som ett argument för att insatserna behövs än mer.

Oavsett så behöver ICLD hela tiden utvärdera i vilka regioner och länder det finns bäst möjligheter att bidra till konkret förändring. Ett nytt dokument som beskriver nya fastställda riktlinjer för urval av länder/kluster fastställdes av ICLD:s styrelse

under 2020. För att öka genomslaget av utbildningarna i de kommuner och regioner som deltagarna kommer ifrån antar ICLD team bestående av flera personer från varje deltagande kommun eller region till utbildningarna. I samma syfte antar ICLD representanter för kommuner och regioner som redan har kontakt med ICLD via Kommunalt partnerskap eller andra utbildningsprogram. En utvärdering av ICLD från 2018 ger stöd för prioriteringen att ha flera deltagare i utbildningsprogrammen från samma kommun, liksom i arbetet med att uppmuntra deltagare i kommuner involverade i andra ICLD-program att söka och delta i utbildningsprogrammen.

I samband med styrelsens beslut om partnerskapens mer framträdande roll inom hela organisationen så kan nämnas att ITP-enheten fortsätter det påbörjade arbetet med att än mer designa utbildningsprogrammen för att passa de kommunala partnerskapens behov av utbildning för ökad effektivitet och resultat.

I ljuset av den senaste tidens händelseutveckling relaterat till Coronapandemin bedömer ICLD att verksamheten kommer att senarelägga delar av inplanerade programaktiviteter vilket i sin tur medför en viss resultatfördröjning för de program som berörs. Därtill noteras ett minskat demokratiskt utrymme, där auktoritära ledare tar pandemin som ursäkt för att minska medborgares demokratiska rättigheter. ICLD kommer att fortsätta sin omställning från analogt till digitalt för att fortsatt vara ett relevant och starkt stöd till lokala politiker och tjänstepersoner som vill verka för en mer demokratisk och inkluderande utveckling.

ICLD:s strategi 2016–2021 beskriver att målet för strategiperioden uppfylls genom att:

- I programmet kommunalt partnerskap knyta samman lokala och regionala politiskt styrda organisationer i samarbetsländerna med svenska kommuner och regioner och på så sätt ge stöd för resultatorienterade och ömsesidigt gagnande erfarenhetsutbyten.

- Internationella utbildningsprogram stärker lokala och regionala politiskt styrda organisationer genom utbildningsinsatser riktade till förändringsinriktade tjänstepersoner och politiker i samarbetsländerna.
- Kunskapscentrum ger stöd till forskning inom området lokal demokrati och tillhanda håller en mötesplats för forskare och praktiker.

Slutsatsen är att ICLD bedömer att de målen kommer att uppfyllas även under rådande utmaningar.

4. VÄSENTLIGA HÄNDELSE EFTER RÄKENSKAPSÅRETS SLUT

Konsekvenserna med den långsamma vaccinations-takten kommer att påverka möjligheten med att genomföra fysiska erfarenhetsutbyten till slutet av året. Två av verksamhetens veteraner, ekonomi-chef och kvalitetstrateg har beslutat sig för att byta till annan arbetsgivare, vilket på kort sikt påverkar verksamheten utifrån ett rapport och uppföljningsperspektiv.

Flerårsöversikt	2020	2019	2018	2017	2016
Intäkter (Bidrag anslag tkr)	59 560	71 335	76 779	75 200	70 330
Balansomslutning (tkr)	38 890	43 440	46 526	16 559	19 457
Medelantal anställda	25	21*	24	22	19

*I slutet av 2019 återbemannade ICLD ett antal vakanser som påverkade medelantalet anställda för helåret, vilket förklarar skillnaden mellan åren.

5. RESULTAT OCH STÄLLNING

Verksamhetsomsättningen uppgick till 59,6 mkr, en minskning med 11,98 mkr jämfört med föregående år. Verksamheten är budgetstyrd utan eget kapital och balanseras alltid till noll. Intäkterna utgörs av främst i form av Sida bidrag. Intäkterna är indelat i tre former av Sida bidrag. Kärnstödet utgör 54,7%, ramstödet är 38,8% och projektstöd för projekt i Ryssland och Zimbabwe utgör 6,5%.

6. FÖRVÄNTAD FRAMTIDA UTVECKLING

Verksamheten är i grunden baserad på politiska beslut om att prioritera en demokratisk utveckling, och ökad decentralisering, där enskilda medborgare kan utöva sina demokratiska rättigheter, och få tillgång till en välfärd som finns reglerad i FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna och de sju centrala FN-konventionerna samt Agenda 2030. I en tid då det demokratiska utrymmet minskar och behovet av ökad fattigdomsbekämpning utifrån Agenda 2030 ökar, har ICLD en relevant och viktig funktion att fylla. Att använda svenska kommuner och regioner som en resurs i att skapa en hållbar värld kommer även i fortsättningen vara viktigt och det gör att ICLD som aktör kommer att vara starkt efterfrågad också i framtiden. Pandemin har visat på att globala problem kräver lokalt engagemang och lösningar, samt att behovet av demokratiinsatser är än större efter pandemin. Dock med respekt för att en helt statligt finansierad verksamhet alltid måste förhålla sig till hur omvärlden utvecklas och på vilket sätt som den gör sina prioriteringar av sitt bistånd.

7. HÅLLBARHETSSUPPLYSNINGAR

ICLD arbetar aktivt med att lyfta miljö och klimat i sina utbildningsprogram. ICLD:s verksamhet styrs utifrån fastställd miljöpolicy som finns på hemsidan. Ett antal konkreta mål har fastställts som minskad resursförbrukning, ett mer hållbart sätt att resa samt att undvika mat med negativ klimatpåverkan. Den pågående pandemin har minskat resandet, vilket ger en miljö och klimat-mässig positiv effekt. ICLD:s metod för fattigdomsbekämpning kommer framöver innebära flygresor. ICLD jobbar med internationella program som kräver att människor från olika länder träffas. ICLD:s verksamhet värderar både teoretisk kunskap och praktisk erfarenhet som väsentliga för utveckling. Vi använder kunskapsutbyte mellan olika länder och kommuner som genomförs i form av delning av bästa praxis, förändringsprojekt, studiebesök, föreläsningar och workshops.

Verksamheten är till sin natur till viss del beroende av resor med flyg. ICLD analyserar löpande sin miljöpåverkan utifrån att insatsen ska stå i relation till att upprätthålla goda resultat i verksamheten, och här kommer digitala verktyg medverka till att färre resor kommer att genomföras. Arbetsmiljön är en viktig del av ICLD:s verksamhet. I samråd med lokal fackklubb har ett antal initiativ tagits fram för att positivt forma arbetsplatsen utifrån ett hållbarhetsperspektiv. Under året har sex arbetsplatsträffar genomförts, där diskuteras bla frågor kring verksamhetens strategi, kärnvärden, miljö, administrativa riktlinjer och intern kommunikation. Ett annat initiativ för att förbättra medarbetarnas hälsa var att genomföra en hälsoprofils-kartläggning av alla medarbetare, och genomför återkommande hälsoveckor. Allt med ambitionen att skapa en hållbar och god arbetsmiljö.

Jämställdhet och mångfaldsarbete är en del av ICLD:s kärnvärden. Genom olika internationella utbildningsprogram så lyfts jämställdhets- och mångfaldsarbetet fram. Flera viktiga initiativ har tagits för att lyfta mångfaldsfrågan dels med bäring på rekryteringsprocessen till organisationen, dels genom ICLD:s praktikantprogram som aktivt välkomnar kandidater med utlandsbakgrund, dels att ICLD:s resestipendium är öppet även för internationella studenter. Årligen genomförs en lönekartläggning med ambitionen att verka för en lönesättning som inte tar hänsyn till kön, utan baseras helt på kvalitativa kriterier. I den årligt återkommande löne-kartläggningen kan inga avvikelser baserad på kön utläsas. ICLD har kollektivavtal mellan Sobona och Akademikerförbundet, och det finns en aktiv lokal fackklubb. ICLD genomför ett stort antal kompetenshöjande aktiviteter som att bjuda in externa föreläsare och forskare som undervisar och föreläser kring frågor som är relevanta för verksamheten, samt erbjuder anställda kurser och utbildningar.

8. FÖRVALTNING

ICLD är en ideell förening. Föreningen har tre medlemmar, där Sveriges Kommuner och Regioner

(SKR) enligt stadgar har ordförandeskapet och Lunds universitet (LU) och Region Gotland (RG) är de två övriga medlemmarna.

Styrelsen har fyra styrelseledamöter, där två representanter är utsedda av SKR och övriga två är från respektive medlem (LU och RG). Fyra styrelsemöten genomfördes under 2020.

Styrelsens ordförande Jerker Statin lämnade styrelsen under ordinarie föreningsmöte i april 2020 och ersattes av Lena Langlet (SKR) som valdes till ny ordförande (tidigare ledamot av styrelsen). Ledamot från Lunds universitet Tomas Bergström har medverkat vid samtliga tillfällen. I samband med föreningsmötet valdes Marcus Holmberg (SKR) till ledamot av styrelsen. Ledamot från Region Gotland, Anna Derwinger-Hallberg har medverkat vid tre tillfällen. Styrelsen uppdrar till generalsekreterare att leda den operativa verksamheten. Under 2020 var Johan Lilja organisationens generalsekreterare.

Valberedning till styrelsen kommer från medlemsorganisationerna sammankallande är Teresa Hansson (SKR). Föreningsmötet beslutade att välja Grant Thornton med auktoriserade revisorn Per Gardelin (Auktoriserad revisor) som huvudansvarig revisor och Martina Ronquist (Auktoriserad revisor) som revisorssuppleant.

9. ÖVRIG INFORMATION

Verksamheten bedrivs utan eget kapital. ICLD:s verksamhet har bildats utifrån ett regionalpolitiskt regeringsbeslut 2006, där det av beslutet framgick att finansieringen för verksamheten skulle ske genom kärnstöd från Sida. Andra huvudsakliga finansieringskällor har sedan dess inte varit aktuella, men däremot har vissa projekt och utbildningar haft andra finansierare. Den förändring som skett sedan organisationen bildades 2008 är att ICLD idag har, förutom kärnstöd och en fastställd ram för kommunala partnerskap, också projektstöd antingen direkt från Sida, eller Sida finansiering via en svensk ambassad eller Sida Partnership Forum (SPF).

ICLD ÅRSREDOVISNING 2020

RESULTATRÄKNING

		2020-01-01	2019-01-01
Belopp i kr	Not	2020-12-31	2019-12-31
RÖRELSEINTÄKTER			
Bidrag	1	59 303 563	71 335 208
Övriga intäkter		256 535	204 144
Summa rörelseintäkter		59 560 095	71 539 352
RÖRELSEKOSTNADER			
Kansliets personalkostnader	2	-4 507 314	-4 795 570
Kansliets övriga kostnader		-4 825 352	-4 839 868
Projektverksamhet Zimbabwe		-2 164 683	-2 779 601
Kommunala partnerskap	3	-27 092 495	-33 320 717
Internationella utbildningsprogram		-12 365 888	-11 316 158
Kunskapscentrum		-6 633 379	-8 376 880
Projektverksamhet Ryssland		-1 673 336	-5 830 096
Avskrivningar av materiella anläggningstillgångar		-285 660	-280 055
Summa rörelsekostnader		-59 548 107	-71 538 945
Rörelseresultat		11 988	408
RESULTAT FRÅN FINANSIELLA POSTER			
Räntekostnader och liknande resultatposter		-11 988	-408
Resultat från finansiella poster		-11 988	-408
Årets resultat		0	0

ICLD ÅRSREDOVISNING 2020

BALANSRÄKNING

Belopp i kr	Not	2020-12-31	2019-12-31
TILLGÅNGAR			
Anläggningstillgångar			
Materiella anläggningstillgångar			
Inventarier, verktyg och installationer	4	538 154	548 650
		538 154	548 650
Summa anläggningstillgångar		538 154	548 650
Omsättningstillgångar			
Kortfristiga fordringar			
Övriga fordringar	5	2 689 927	8 140 415
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter		630 673	1 355 227
		3 320 599	9 495 642
Kassa och bank		35 031 624	33 395 427
Summa omsättningstillgångar		38 352 223	42 891 069
Summa tillgångar		38 890 377	43 439 719
EGET KAPITAL OCH SKULDER			
Eget kapital			
Fritt eget kapital			
Balanserat resultat		-	-
Årets resultat		-	-
Kortfristiga skulder			
Leverantörsskulder		3 890 181	1 026 110
Övriga skulder		1 328 140	1 114 411
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	6	33 672 055	41 299 198
Summa kortfristiga skulder		38 890 377	43 439 719
Summa eget kapital och skulder		38 890 377	43 439 719



NOTER OCH TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Årsredovisningen har upprättats i enlighet med årsredovisningslagen (1995:1554) och bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR) 2012:1 (K3). Belopp i kronor om inget annat anges.

Fordringar, skulder & avsättningar

Fordringar har värderats till det lägsta av anskaffningsvärde och det belopp varmed de beräknas bli reglerade. Övriga tillgångar, skulder samt avsättningar har värderats till anskaffningsvärden om annat ej anges.

Poster i utländsk valuta

Fordringar och skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs. Kursvinster och kursförluster på rörelsefordringar och rörelseskulder redovisas i rörelseresultatet medan kursvinster och kursförluster på finansiella fordringar och skulder redovisas som finansiella poster.

Redovisning av intäkter

Villkorade bidrag som ej nyttjats under året tas upp som en skuld i bokslutet. Bidragen från Sida är villkorade och intäktsförs i den mån de är nyttjade under redovisningsåret.

Anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar redovisas till anskaffningsvärde minskat med ackumulerade avskrivningar och eventuella nedskrivningar. Avskrivningsbart belopp utgörs av anskaffningsvärdet med avdrag för beräknat restvärde om detta bedöms vara väsentligt. Avskrivning sker linjärt över den förväntade nyttjandeperioden. Följande avskrivningstider tillämpas:

Materiella anläggningstillgångar	Nyttjandeperiod
Inventarier, verktyg och installationer	5-10 år
Datorer	3 år

Kansliets kostnader

Kansliets kostnader innefattar alla gemensamma kostnader för verksamheten.

Vidareförmedling av projektbidrag

I det fall projektbidrag vidareförmedlas till samarbetsorganisationer och utbetalning sker av det vidareförmedlade bidraget i förskott redovisas de utbetalda förskotten som en fordran. När samarbetsorganisationen lämnat en fullständig återrapportering till ICLD resultatförs det bidrag som vidareförmedlats.

NOT 1 RÖRELSEINTÄKTER

Bidrag och övriga intäkter	2020	2019
Sida DEMO avtal 2	-	8 229 115
Sida DEMO avtal 3	55 465 541	54 496 396
Sida Ryssland	1 673 336	5 830 096
Sida Zimbabwe	2 164 683	2 779 601
Sida SPF	0	0
Summa Sida	59 303 560	71 335 208
Lönebidrag	204 019	196 644
Övrigt	52 516	7 500
Summa	59 560 095	71 539 352

NOT 2 ANSTÄLLDA OCH PERSONALKOSTNADER

Medelantalet anställda	2020	2019
Kvinnor	17	15
Män	8	6
Antal*	25	21

*I slutet av 2019 återbemannade ICLD ett antal vakanser som påverkade medelantalet anställda för helåret, vilket förklarar skillnaden mellan åren.

Könsfördelning bland ledande befattningshavare	2020	2019
Andel kvinnor i styrelsen	50%	50%
Andel män i styrelsen	50%	50%

Löner, andra ersättningar och sociala kostnader	2020	2019
Styrelse	--	--
Generalsekreterare	1 053 199	964 594
Övriga anställda	11 550 548	9 712 126
Summa	12 603 747	10 676 720
Sociala kostnader	4 485 006	4 575 321
(varav pensionskostnader generalsekreterare)	(225 000)	(344 500)
(varav pensionskostnader övrig personal)	(612 926)	(1 043 127)

Löner, andra ersättningar och sociala kostnader per enhet	2020	2019
Kansliet	4 507 314	4 795 570
Projektverksamhet Zimbabwe	686 427	493 874
Kommunala Partnerskap	3 958 665	3 104 790
Internationella utbildningsprogram	5 003 060	2 972 591
Kunskapscentrum	2 222 074	3 168 316
Projektverksamhet Ryssland	711 213	716 901
Summa	17 088 753	15 252 042

Det finns ej några pensionskostnader eller några utestående pensionsförpliktelser gentemot föreningens styrelse. Om föreningen säger upp generalsekreteraren utges vid uppsägningstidens slut ett avgångsvederlag i ett för allt om sex månadslöner.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2020

NOT 3 KOMMUNALA PARTNERSKAP

Kommunala Partnerskap	2020	2021
KP bidrag	20 955 331	27 597 440
Proaktiva medel & administration	6 137 164	5 723 277
Summa	27 092 495	33 320 717

NOT 4 INVENTARIER, VERKTYG & INSTALLATIONER

Inventarier, verktyg & installationer	2020	2019
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	3 159 416	2 805 794
Nyanskaffningar	275 164	353 622
Summa	3 434 580	3 159 416
Ingående ackumulerade avskrivningar enligt plan	-2 610 765	-2 330 710
Årets avskrivning enligt plan	-285 660	-280 055
Utgående ackumulerade avskrivningar enligt plan	-2 896 425	-2 610 765
Redovisat värde vid årets slut	538 154	548 650

NOT 5 ÖVRIGA FORDRINGAR

Övriga fordringar	2020	2019
Avräkning för skatter och avgifter (Skattekonto)	992 787	5 691 850
Förskottsbetalning Projektverksamhet	1 697 140	955 418
Övriga förskott	0	99 146
Sida	0	1 394 000
Summa	2 689 927	8 140 415

NOT 6 UPPLUPNA KOSTNADER OCH FÖRUTBETALDA INTÄKTER

Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	2020	2019
Semesterlöneskuld inkl. sociala avgifter	841 945	600 198
Sida DEMO avtal 3	22 941 983	33 403 528
Sida Ryssland	5 189 024	4 862 360
Sida Zimbabwe	955 715	1 697 746
Sida SPF	1 875 000	0
Upplupna pensionskostnader	392 979	400 000
Övriga upplupna kostnader	1 475 407	335 365
Summa	33 672 054	41 299 198

ICLD ÅRSREDOVISNING 2020

NOT 7 ERHÅLLNA VERKSAMHETSBIDRAG FRÅN SIDA

Erhållna verksamhetsbidrag från SIDA	2020	2019
Kärnstöd avtal 3	45 004 000	63 311 000
Projektverksamhet Zimbabwe	1 300 000	4 600 000
Projektverksamhet Ryssland	2 000 000	4 400 000
SPF	1 875 000	0
Summa	50 179 000	72 311 000

NOT 8 AVTAL 3 KÄRNSTÖD

Avtal 3 kärnstöd (Tkr)	Budget 2020	Utfall 2020
KP	27 520	27 092
Personal	4 080	4 034
Bidragsmedel	21 200	20 955
Övrigt	2 240	2 103
ITP	15 950	12 366
Personal	4 980	5 146
Programverksamhet	10 970	7 220
KC	7 350	6 633
Personal	2 670	2 270
Forskningsmedel	3 000	3 506
Övrigt	1 680	857
Kansli	9 340	9 630
Personal	4 600	5 000
Lokalkostnader	1 190	1 222
Övrigt	3 550	3 409
Summa	60 160	55 722

Kommentar Kärnstöd

Övriga intäkter (ej Sida) för 2020 på 256 tkr påförs avtal 3 varför faktiskt utfall blir 55 466 tkr.

Kassaflöde (SEK)	IB 2020	Rekvirerat 2020	Kostnad 2020	UB 2020
Kärnstöd avtal 3	33 403 528	45 004 000	-55 465 544	22 941 983

ICLD ÅRSREDOVISNING 2020

NOT 9 FINANSIELL RAPPORT - LOKAL DEMOKRATI I RYSSLAND

Detta är den finansiella rapporten för projektet “Lokal Demokrati i Ryssland” för perioden 2020-01-01 – 2020-12-31. Nedanstående tabell återger kostnaderna för perioden sedan starten i november 2015 till den sista december 2020.

Rysslandsatsningen (Tkr)	Utfall 2015	Utfall 2016	Utfall 2017	Utfall 2018	Utfall 2019	Utfall 2020	Ack. Utfall	Budget 2016-2021	Återstår
Uppstartsfas	144	204	-				348	348	0
Matching		353	-	95	-	-	448	448	0
Utbildningsinsatser		376	1 381	1 021	494	664	3 936	4 523	587
Projektkostnader*			56	-	3 495	-	3 551	5 821	2 270
Forskning, seminarier mm		279	18	41	1 038	142	1 544	2 721	1 177
Personalkostnader		654	849	901	768	789	3 962	4 586	624
Utvärdering och revision		20	20		25	53	118	565	447
Övrigt		67	29	-	9		105	188	83
Summa	144	1 952	2 353	2 058	5 830	1 673	14 011	19 200	5 189

Kommentarer

Den finansiella rapporten har upprättats utifrån bokföringsmässiga grunder och i enlighet med Sidas instruktion för finansiell rapportering. Total budget för hela projektet är 19 200 tkr varav 800 tkr var budgeterat för uppstarts och matchmaking-aktivitet. Kostnaderna uppgår till 1 673 tkr för perioden. Noteras bör dock att det finns förskott utbetalda på 1 697 tkr vilka inte återfinns i ovanstående tabell då dessa ligger på balanskonto.

Kassaflödesanalys	IB 2020	Rekvirerat	Kostnad 2020	UB 2020
Rysslandsprojektet	4 862 360	2 000 000	-1 673 336	5 189 024

Övrigt

Erhållna medel har inte påverkats av valutakurseffekter. Det finns ingen ränteintäkt under perioden.

NOT 10 FINANCIAL REPORT - CAPACITATING LOCAL LEADERS IN ZIMBABWE

This is the financial report of the program “Capacitating Local Leaders in Zimbabwe” for the period 1st january 2020 to 31th December 2020. A chart of the cost summary and the cash balance statement is given bellow.

Programme Budget Summary	Cost 2020	Budget 2020	% of Budget 2020	Total Program Budget	% of Total Budget
Personnel Cost	695 597	1 299 556	54%	4 209 001	17%
Planning meeting	685	68 420	1%	200 260	0%
Inception Workshop		267 400	0%	534 800	0%
Follow Up Workshop	394 588		-	614 800	64%
Swedish Workshop			-	3 076 060	0%
Regional Workshop	352 768	378 900	93%	757 800	47%
Final Workshop	428 174	189 200	226%	378 400	113%
Alumni Network	138 781	407 885	34%	875 385	16%
Workshop for no-re-elected			-	137 800	0%
Total	2 010 593	2 611 361	77%	10 784 306	19%
2% Inflation/other	154 090	52 227	106%	144 696	106%
TOTALS	2 164 683	2 663 588	81%	10 929 002	20%

ICLD ÅRSREDOVISNING 2020

Kommentarer

The financial report has been prepared on an accrual basis of accounting and in accordance with Sida’s instruction for financial reporting as stipulated in the agreement. The costs for the project in 2020 is 2 164 683 Swedish kronor on the 31th of December 2020 wich is 81% of the budget for 2020 and 20% for the total programme period. The row “other” contains an adjustment related to earlier agreement (No 51260005).

Cash Flow (SEK)	Recieved Grant	Expense	Balanced Amount
Recieved Grant 2019	4 600 000	-2 779 601	1 820 399
Received Grant 2020	1300 000	-2 164 683	-864 683
Summary	5 900 000	-4 944 284	955 716

Övrigt

There are no exchange rate gains or losses as the budget and all the financial activities have been calculated in Swedish Kronor. No interest is gained on the received funds during the period covered by this financial report. No currency gains or losses on received funds have been incurred during the period covered by this financial report.

NOT 11 SIDA PARTNERSHIP FORUM

Sida Partnership Forum (SPF)	Budget 2022-2022	Utfall 2020
Projektstöd	1 800 000	-
Revision	50 000	-
Övrigt	25 000	-
Summa	1 875 000	-

NOT 12 STÄLLDA SÄKERHETER OCH EVENTUELLA FÖRPLIKTELSE

Det finns inga ställda säkerheter eller förpliktelser.

NOT 13 VÄSENTLIGA HÄNDELSER EFTER BALANSDAGEN

Efter balansdagens slut har verksamheten pågått enligt verksamhetsplan och budget.

För ICLD Organisationsnummer 802441-7480.

Underskrifter Visby den 31 mars 2021


Lena Langlet
Sveriges Kommuner och Regioner


Markus Holmberg
Sveriges Kommuner och Regioner


Anna Derwinger Hallberg
Region Gotland


Tomas Bergström
Lunds universitet


Johan Lilja
Generalsekreterare

Vår revisionsberättelse har lämnats den 31 mars 2020
Grant Thornton Sweden AB


Per Gardelin
Auktoriserad revisor

REVISIONSBERÄTTELSE

Till Föreningsstämman i Internationellt Centrum
för Lokal Demokrati Org.nr. 802441-7480

RAPPORT OM ÅRSREDOVISNINGEN

UTTALANDEN

Vi har utfört en revision av årsredovisningen för Internationellt Centrum för Lokal Demokrati för år 2020. Föreningens årsredovisning ingår på sidorna 19-41 i detta dokument.

Enligt vår uppfattning har årsredovisningen upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av föreningens finansiella ställning per den 31 december 2020 och av dess finansiella resultat för året enligt årsredovisningslagen. Förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

GRUND FÖR UTTALANDEN

Vi har utfört revisionen enligt International Standards on Auditing (ISA) och god revisionssed i Sverige. Vårt ansvar enligt dessa standarder beskrivs närmare i avsnittet "Revisorns ansvar". Vi är oberoende i förhållande till föreningen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort vårt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för våra uttalanden.

ANNAN INFORMATION ÄN ÅRSREDOVISNINGEN

Detta dokument innehåller även annan information än årsredovisningen och återfinns på sidorna 1-18. Det är styrelsen som har ansvaret för den andra informationen. Vårt uttalande avseende årsredovisningen omfattar inte denna information och vi gör inget uttalande med bestyrkande avseende denna andra information.

I samband med vår revision av årsredovisningen är det vårt ansvar att läsa den information som identifieras ovan och överväga om informationen i väsentlig utsträckning är oförenlig med årsredovisningen. Vid denna genomgång beaktar vi även den kunskap vi i övrigt inhämtat under revisionen samt bedömer om informationen i övrigt verkar innehålla väsentliga felaktigheter.

Om vi, baserat på det arbete som har utförts avseende denna information, drar slutsatsen att den andra informationen innehåller en väsentlig felaktighet, är vi skyldiga att rapportera detta. Vi har inget att rapportera i det avseendet.

ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

Revisionen av årsredovisningen för år 2019 har utförts av en

annan revisor som lämnat en revisionsberättelse daterad 21 april 2020 med omodifierade uttalanden i Rapport om årsredovisningen.

STYRELSENS ANSVAR

Det är styrelsen som har ansvaret för att årsredovisningen upprättas och att den ger en rättvisande bild enligt årsredovisningslagen. Styrelsen ansvarar även för den interna kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag.

Vid upprättandet av årsredovisningen ansvarar styrelsen för bedömningen av föreningens förmåga att fortsätta verksamheten. Den upplyser, när så är tillämpligt, om förhållanden som kan påverka förmågan att fortsätta verksamheten och att använda antagandet om fortsatt drift. Antagandet om fortsatt drift tillämpas dock inte om styrelsen avser att likvidera föreningen, upphöra med verksamheten eller inte har något realistiskt alternativ till att göra något av detta.

REVISORNS ANSVAR

Våra mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om huruvida årsredovisningen som helhet inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, och att lämna en revisionsberättelse som innehåller våra uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt ISA och god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller misstag och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i årsredovisningen.

Som del av en revision enligt ISA använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

- identifierar och bedömer vi riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för våra uttalanden. Risker för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på misstag, eftersom oegentligheter kan innefatta agerande i maskopi, förfalskning, avsiktliga utelämnanden, felaktig information eller åsidosättande av intern kontroll.

- skaffar vi oss en förståelse av den del av föreningens interna kontroll som har betydelse för vår revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala oss om effektiviteten i den interna kontrollen.

- utvärderar vi lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.

- drar vi en slutsats om lämpligheten i att styrelsen använder antagandet om fortsatt drift vid upprättandet av årsredovisningen. Vi drar också en slutsats, med grund i de inhämtade revisionsbevisen, om huruvida det finns någon väsentlig osäkerhetsfaktor som avser sådana händelser eller förhållanden som kan leda till betydande tvivel om föreningens förmåga att fortsätta verksamheten. Om vi drar slutsatsen att det finns en väsentlig osäkerhetsfaktor, måste vi i revisionsberättelsen fästa uppmärksamheten på upplysningarna i årsredovisningen om den väsentliga osäkerhetsfaktorn eller, om sådana upplysningar är otillräckliga, modifiera uttalandet om årsredovisningen. Våra slutsatser baseras på de revisionsbevis som inhämtas fram till datumet för revisionsberättelsen. Dock kan framtida händelser eller förhållanden göra att en förening inte längre kan fortsätta verksamheten.

- utvärderar vi den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningen, däribland upplysningarna, och om årsredovisningen återger de underliggande transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.

Vi måste informera styrelsen om bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning samt tidpunkten för den. Vi måste också informera om betydelsefulla iakttagelser under revisionen, däribland de eventuella betydande brister i den interna kontrollen som vi identifierat.

RAPPORT OM ANDRA KRAV ENLIGT LAGAR OCH ANDRA FÖRFATTNINGAR

UTTALANDE

Utöver vår revision av årsredovisningen har vi även utfört en revision av styrelsens förvaltning för Internationellt Centrum för Lokal Demokrati för år 2020. Vi tillstyrker att Föreningsstämman beviljar styrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

GRUND FÖR UTTALANDE

Vi har utfört revisionen enligt god revisionssed i Sverige. Vårt ansvar enligt denna beskrivs närmare i avsnittet "Revisorns ansvar". Vi är oberoende i förhållande till föreningen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort vårt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav. Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för vårt uttalande.

STYRELSENS ANSVAR

Det är styrelsen som ansvarar för förvaltningen.

REVISORNS ANSVAR

Vårt mål beträffande revisionen av förvaltningen, och därmed vårt uttalande om ansvarsfrihet, är att inhämta revisionsbevis för att med en rimlig grad av säkerhet kunna bedöma om någon styrelseledamot i något väsentligt avseende företagit någon åtgärd eller gjort sig skyldig till någon försummelse som kan föranleda ersättningsskyldighet mot föreningen.

Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men ingen garanti för att en revision som utförs enligt god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka åtgärder eller försummelser som kan föranleda ersättningsskyldighet mot föreningen.

Som en del av en revision enligt god revisionssed i Sverige använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Granskningen av förvaltningen grundar sig främst på revisionen av räkenskaperna. Vilka tillkommande granskningsåtgärder som utförs baseras på vår professionella bedömning med utgångspunkt i risk och väsentlighet. Det innebär att vi fokuserar granskningen på sådana åtgärder, områden och förhållanden som är väsentliga för verksamheten och där avsteg och överträdelser skulle ha särskild betydelse för föreningens situation. Vi går igenom och prövar fattade beslut, beslutsunderlag, vidtagna åtgärder och andra förhållanden som är relevanta för vårt uttalande om ansvarsfrihet.

Visby den 31 mars 2021
Grant Thornton Sweden AB


Per Gardelin
Auktoriserad revisor

