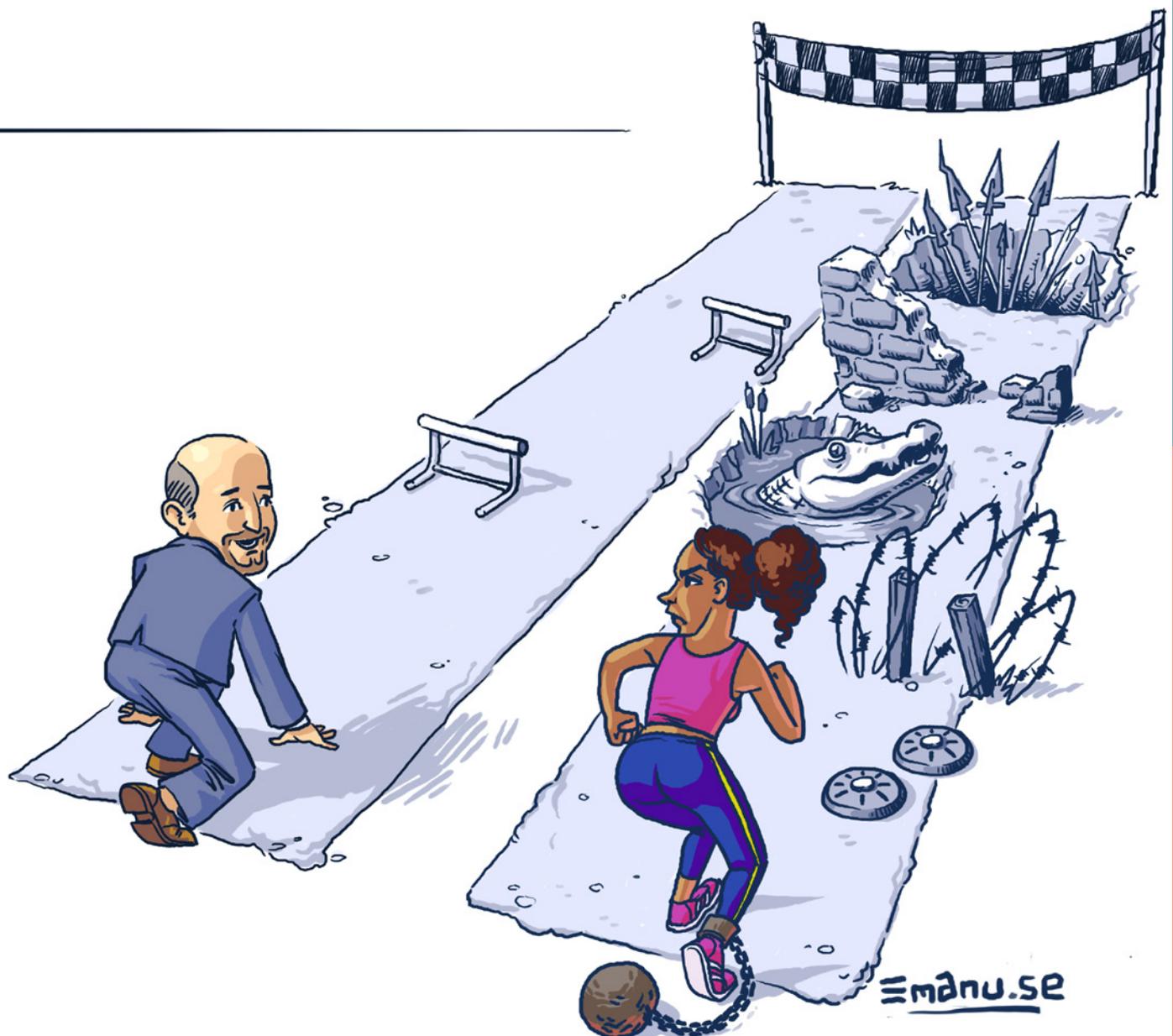


# Инструменты для местных органов власти для реализации Цели устойчивого развития (ЦУР) №5 по устранению гендерного неравенства

Октябрь 2018 г.

Анника Бьоркдаль<sup>1</sup> и Лейла Сомун-Крупалья<sup>2</sup>



“What’s the matter?  
It’s the same distance!”



## Введение

В сентябре 2015 г. 193 члена Организации Объединённых Наций приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года, направленную на решение широкого спектра глобальных проблем и на искоренение бедности, сокращение разных видов неравенства (включая пересекающиеся), принятие мер относительно изменения климата, прекращение конфликтов и поддержание мира. Цель устойчивого развития №5 сосредоточена на гендерном равенстве и направлена на «обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

Данный документ резюмирует итоги нашего исследования ЦУР №5 и попыток реализовать эту глобальную цель в повестку местных органов власти и воплотить её в жизнь в Боснии и Герцеговине (БиГ).

### Вот как проявляется гендерное неравенство<sup>3</sup> в масштабах всей планеты:



При недостатке пищи женщины чаще страдают от голода.



Девочки обычно учатся в школах и университетах лучше, чем мальчики, но при этом гендерные различия в оплате труда составляют 23% в среднем по миру. Чтобы достичь равенства в оплате труда, потребуется 68 лет.



В правительствах разных стран на долю женщин приходится 23,7%, и это всё ещё далеко от равенства.



В 49 странах отсутствуют законы, защищающие женщин от домашнего насилия.



Женщины продолжают выполнять в 2,6 раз больше домашней и неоплачиваемой работы по уходу, чем мужчины

### Кратко об ICLD

Шведский международный центр по развитию местного самоуправления (ICLD) – неотъемлемая часть развития сотрудничества в Швеции. Задача организации – способствовать сокращению бедности за счет усиления местного самоуправления.

<sup>3</sup> См. информацию структуры «ООН-Женщины».

**ЦУР № 5 направлена на обеспечение гендерного равноправия и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.**

- **Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации** в отношении всех женщин и девочек.
- **Ликвидировать все формы насилия** в отношении всех женщин и девочек как в общественных, так и в частных сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации.
- **Ликвидировать все вредные виды практики**, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.
- Признать и ценить **неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства**.
- Обеспечить всестороннее и реальное **участие** женщин и равные для них возможности лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.
- Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны **сексуального и репродуктивного здоровья** и к реализации репродуктивных прав.
- Провести реформы в целях предоставления **женщинам равных прав на экономические ресурсы**, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам.
- Активнее использовать **высокоэффективные технологии**, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин.
- Принимать и совершенствовать **разумную политику и обязательное для соблюдения законодательство** в целях поощрения гендерного равноправия и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

## Почему ЦУР №5 важна для местных органов власти?



### Вопрос справедливости

Женщины составляют половину населения и поэтому имеют право, чтобы их представляли. Женщины-руководители в местных органах власти могут бросить вызов гендерным стереотипам, стать примерами для девочек и предоставить женщинам возможность почувствовать себя признанными участницами общественных процессов. Общество, в котором женщины не являются частью системы, несправедливо.

### Вопрос самоопределение

Жизненный опыт женщин отличается от мужского, и его следует учитывать во время дискуссий и принятия решений. Растущее количество исследований показывает, что там, где женщины присутствуют в максимальном количестве и способны активно участвовать в работе местных органов власти, последние начинают эффективнее реагировать на социальные проблемы, а их работа становится более прозрачной.

### Вопрос интереса

Решения муниципалитетов относительно приоритетов развития, обслуживания и управления влияют на качество жизни как женщин, так и мужчин, но это не означает, что они влияют одинаково на тех и других. В большинстве стран между женщинами и мужчинами существует значительная разница относительно управляемых ресурсов, выполняемой работы, обязанностей и возможностей принимать решения.

### Вопрос обязательств

Местные органы власти несут ответственность за защиту прав женщин и девочек и решения проблем гендерного неравноправия. Они также отвечают за внедрение правовых или политических мер с целью ликвидации насилия по отношению к женщинам и девочкам, содействия участию женщин в процессах и создания программ расширения экономических прав и возможностей женщин.

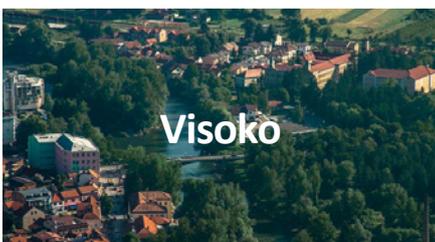


## ЦУР №5 ещё не реализована, но политическое намерение имеется

В общинах (муниципалитетах) Високо и Жепче Федерации Боснии и Герцеговины (БиГ), а также в общине Источна-Илиджа Республики Сербской ЦУР №5 по устранению гендерного неравенства еще не реализована. Тем не менее, местные органы власти проявляют намерение расширять права и возможности женщин и девочек и начать решение проблем гендерного неравенства.



1. Високо – единственный город в Боснии и Герцеговине, мэром которого является женщина (на данный момент на втором сроке).<sup>4</sup> Мэр стала для женщин ролевой моделью, создав предпосылки к тому, чтобы большее количество женщин приняло на себя роли лидеров.
2. Община Жепче была среди первых, где был разработан Местный план действий по обеспечению гендерного равенства, используемый в качестве отработанной на практике модели по всей стране<sup>5</sup>
3. Община Источна-Илижа находится в преддверии разработки и внедрения политик для решения проблем гендерного неравенства. В этой общине действует активная женская партийная организация, а также община одной из первых создала Комитеты гендерного равенства в Совете общины.



Visoko



Žepče



Ilidža



4 ICLD ИТР – Местные политические лидеры – Предоставление женщинам возможностей в политике <https://icld.se/en/project/itp-local-political-leaders-capacitating-women-in-politics>

5 ОБСЕ: Priručnik za gender mainstreaming na lokalnoj razini (Инструкции по стратегии обеспечения гендерного равенства на местном уровне), пп. 30, 47.

## Препятствия к реализации ЦУР №5 для обеспечения гендерного равенства

- Неосведомлённость о целях устойчивого развития
- Ограниченное понимание значения термина «гендерное равенство»
- Патриархальная структура, ценности и нормы общества
- Отсутствие воли у избранных официальных лиц и тех, кто отвечает за исполнительные функции
- Отсутствие финансирования и отдельной бюджетной строки относительно гендерного равенства
- Нефункционирующие комитеты по вопросам гендерного равенства
- Отсутствие основного акцента на гендерном равенстве
- Отсутствие местных планов действий по обеспечению гендерного равенства
- Отсутствие вступивших в силу избирательных законов
- Отсутствие сотрудничества с Агентствами по вопросам гендерного равенства на национальном уровне

## Исследование, проведённое в этих общинах, показало, что: :

### Самые значимые инструменты реализации ЦУР №5:

- Местные планы действий по обеспечению гендерного равенства
- Разбивка общинных данных по гендерному признаку
- Создание Комитетов гендерного равенства в Совете общины

### Наименее используемые или эффективные инструменты

- Участие женщин в принятии решений
- Реализация ЦУР №5
- Гендерно-чувствительное бюджетирование

### Инструменты для гендерного равенства внедрены не всегда

- Нерегулярный контроль и предоставление отчётов о выполнении Планов действий
- Хотя определенное количество данных, разбитых по гендерному признаку, имеется, они редко учитываются в процессах планирования муниципального развития
- Комитеты иногда выполняют распоряжения, рассчитанные на четыре года, даже не проводя заседания



“What’s the matter?  
It’s the same distance!”

## Рекомендации. Инструменты для реализации ЦУР №5



1.

**«Бюджет с учетом гендерных аспектов – это бюджет, который учитывает интересы всех - женщин и мужчин, девочек и мальчиков - путем обеспечения гендерно-равного распределения ресурсов и доступа к равным возможностям для всех»**  
(Oxfam, 2018)

### Институциональные механизмы

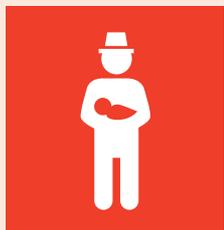
Институциональные механизмы гендерного равноправия – гарантия того, что цели, изложенные в ЦУР №5, станут частью правительственных программ и услуг не только в особых случаях. Тем не менее, относительно институциональных механизмов существует угроза того, что как только они будут созданы, они могут «опустеть» и перестать вносить конкретный вклад в улучшение ситуации с обеспечением гендерного равноправия. Основным залогом обеспечения их участия в этом тесно связан с инструментами, входящими в следующие группы.

Успех процесса в отношении гендерного равноправия тесно связан с использованием следующих групп инструментов:

повышение осведомлённости, как относительно стратегии продвижения гендерного равноправия, поддержка и предоставление воли тем, кто нацелен на продвижение гендерного равноправия, адекватное финансирование и распространение знаний и ресурсов среди партнёров (институтов и организаций). Следующие пять инструментов обеспечивают законодательное закрепление гендера в органах судебной и исполнительной власти, обеспечение достаточного финансирования для продвижения гендерного равноправия и предоставление женщинам доступа к ресурсам и процедурам принятия решений наравне с мужчинами:

1. Регулярное проведение собраний комиссии по вопросам гендерного равноправия.
2. Назначение контактного лица по вопросам гендерного равноправия, несущего ответственность за выполнение ЦУР №5.
3. Разработка Местного плана действий по обеспечению гендерного равноправия с учётом целей ЦУР №5.
4. Обеспечение гендерно-чувствительного бюджетирования для реализации целей ЦУР №5.
5. Участие женщин в процессе принятия решений.

<sup>6</sup> Например, Межинституциональное руководство ЕС по стилю <http://publications.europa.eu/code/en/en-4100600en.htm>



## 2.

**«Раньше у нас не было случаев, когда люди сообщали о домашнем насилии, потому что и женщины, и мужчины думали что это насилие – это часть жизни в браке. Люди стали более осведомленными и имеют доступ к информации и знаниям»**

(East Ilidža, 25.12.17)

## Инструменты изменения восприятия и поведения

Гендерное равноправие – концепция, которая может стать новой для развивающихся местных областях; повышение осведомлённости может стать долгим и трудным процессом. Особенно это касается обществ с действующими традиционными и патриархальными устоями, в которых продвижение гендерного равноправия может стать одной из самых сложных задач. Эти инструменты следует рассматривать как непрерывный процесс, а не как разовые мероприятия. Они имеют критическое значение не только для создания среды, обеспечивающей работу институциональных инструментов, но и в качестве ресурсов для распространения знаний и навыков, необходимых для поддержки стратегии обеспечения гендерного равноправия. равноправия и предоставление женщинам доступа к ресурсам и процедурам принятия решений наравне с мужчинами:

1. Повышение осведомлённости по гендерным вопросам через оспаривание существующих ценностей и гендерных норм путем объяснения того, как они влияют на мнения и принятие решений и ограничивают их
2. Подготовка по гендерной проблематике
3. Использование в официальных внутренних документах, а также в государственных документах и в коммуникации с общественностью гендерно-чувствительной лексики; использование несексистских терминов и лексики; предварительная проверка гендерно-чувствительного бюджетирования.
4. Наглядность вопросов гендерного равноправия
5. Продвижение равных прав и возможностей для мужчин и женщин путём поддержки мира, справедливости и равноправия в обществе и учреждениях; реагирование на особые нужды женщин и девочек; включение этих вопросов в списки приоритетных направлений действий и программ местных органов власти.



3.

**“У нас нет конкретных руководящих принципов или контрольных листов по учету гендерной проблематики, поскольку мы в основном занимаемся техническими вопросами, инфраструктурными проектами и системой водоснабжения. Однако, например, планируя новые работы по ремонту и реконструкции водопроводных систем, мы решили включить местоположение Чекрчичи, потому что в нем в основном проживают внутренне переселенные женщины (из Сребреницы), занимающиеся предпринимательством, которое в значительной степени зависит от доступа к воде...”**  
(Visoko, 06.10.17)

## Инструменты для поддержки процессов

Внедрение институциональных механизмов, правовых и концепций требует инструментов, необходимых для поддержки процессов, обеспечивающих их действие. Информация о статусе женщин и мужчин, их доступ к ресурсам и принятию решений, а также первичные инициативы по вопросам гендерного равенства – это вклад в развитие муниципальных программ и стратегий. Оценка внедрения этих муниципальных мер и степени их влияния на женщин и мужчин в обществе – ещё один источник информации для развития планов и программ с точки зрения гендерного равенства.

1. Данные с разбивкой по гендерному признаку, предназначенные для отслеживания проблем гендерного неравенства
2. Анализ состояния гендерного равенства в общине и предложение мер
3. Контроль и периодическая оценка продвижения к гендерному равенству
4. Предложение стратегии обеспечения гендерного равенства и стратегические документы, утверждённые советами общин (муниципалитетов)
5. Обзор инициатив граждан по вопросам гендерного равенства



## 4.

**Муниципальные органы власти нуждаются в руководящих принципах и поддержке со стороны других уровней правительства, чтобы научиться учитывать гендерные аспекты в государственных структурах**

## Сотрудничество для целей гендерного равноправия

Местным органам власти необходимы указания и поддержка со стороны органов власти на других уровнях по вопросам того, как именно стратегия обеспечения гендерного равноправия может поддерживаться правительственными структурами. Требуются открытые каналы сотрудничества с общественными организациями, в частности женскими, которые могут стать ценным ресурсом первичной информации о гендерном равноправии, а также действовать в качестве поставщиков услуг для мероприятий, которые выходят за рамки возможностей общин в плане человеческих ресурсов. Обмен опытом между национальными, местными и международными структурами – жизненно необходимое условие для устойчивой поддержки стратегии обеспечения гендерного равноправия, так как передовые методы и усвоенные уроки дают модели, которые можно повторно использовать по всему миру.

1. Сотрудничество с институциональными механизмами поддержки обеспечения гендерного равноправия на всех уровнях власти при помощи существующих координирующих механизмов; если они отсутствуют – при помощи собраний, запросов на получение информации и обмена знаниями.
2. Сотрудничество с другими правительственными организациями по вопросам гендерного равноправия путём предоставления и запроса информации, разбитой по гендерному признаку, оценки влияния гендера, а также обсуждения особых гендерных вопросов на местном уровне,
3. Сотрудничество с общественными организациями по вопросам гендерного равноправия путём их вовлечения в планирование, принятие решений и поиск первичных знаний и информации.

