

ÅRSREDOVISNING

Internationellt Centrum för Lokal Demokrati

Med tillhörande årsberättelse





Den internationella samarbetsformen Kommunala Partnerskap hjälper svenska kommuner och regioner att uppnå de globala målen i Agenda 2030.

INNEHÅLL

ORDFÖRANDE OCH GENERALSEKRETERARE	4
STYRELSEN ICLD	5
OM ICLD	6
ICLD:S UPPDRAG	7
AGENDA 2030	8
FÖRÄNDRINGSTEORI I PRAKTIKEN	9
INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM	11
KOMMUNALA PARTNERSKAP	12
FORSKNING	16
ADVISORY GROUP	17
ICLD:S KÄRNVÄRDEN	19

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE

ALLMÄNT OM VERKSAMHETEN	20
VÄSENTLIGA HÄNDELSER UNDER RÄKENSKAPSÅRET	22
VÄSENTLIGA HÄNDELSER EFTER RÄKENSKAPSÅRET	32
RESULTAT OCH STÄLLNING	32
FÖRVÄNTAD FRAMTIDA UTVECKLING	32
HÅLLBARHETSUPPLYSNINGAR	32
FÖRVALTNING	33
ÖVRIG INFORMATION	33
RESULTATRÄKNING	34
BALANSRÄKNING	35
REVISIONSBERÄTTELSE	40

SVENSKA KOMMUNER OCH REGIONER KAN GÖRA SKILLNAD

Vi vill framföra vårt stora tack till alla svenska kommuner och regioner som genom ett kommunalt partnerskap skapat en bättre värld. Deras arbete har bidragit till att stärka lokal demokrati och varit en viktig motkraft till antidemokratiska krafter runt om i världen.

I en tid där forskningsrapporter och oberoende institut pekar på att det demokratiska utrymmet i världen minskar, har det i modern tid aldrig varit så viktigt med en stark institutionaliserad lokal demokrati som nu. Vi ställs inför stora globala utmaningar där lösningarna oftast finns på en lokal och praktisk nivå. Svenska kommuners och regioners kunskap och erfarenhet i ett internationellt partnerskap är viktiga komponenter för en positiv global demokratiutveckling liksom för att uppnå målen i Agenda 2030.



Jerker Stattin, Ordförande

Johan Lilja, Generalsekreterare

ICLD har skapat en metodmodell där forskning kring lokal demokrati och starka utbildningsprogram bidrar till att de kommunala partnerskapen får de verktyg som krävs för att skapa hållbar förändring för människor som lever i fattigdom. Att utifrån forskning och behov utveckla starka internationella utbildningsprogram ger kommunföreträdare såväl kunskap som nätverk för att utveckla kommunens/regionens kapacitet. Den kapacitet som partnerskapen kan åstadkomma ger kommunernas/regionernas medborgare stärkta möjligheter att påverka beslut och fler får sina rättigheter tillgodosedda. Samtidigt ökar insynen i den kommunala verksamheten. Målet med ICLD:s verksamhet är att människor som lever i utsatthet och fattigdom ska få möjlighet att påverka sina livsvillkor.

ICLD har stor respekt för kommunernas/regionernas utmaningar kopplat till förmågan att tillgodose den enskilda kommun-/regionmedborgarens behov av skola, vård, infrastruktur och försörjning, men vi ser också att många av utmaningarna delas med andra kommuner/regioner på andra platser utanför vårt eget land, och där ett kunskaps- och erfarenhetsutbyte ger förtjänster såväl inom den egna kommunen/regionen som internationellt.

STYRELSEN ICLD



ICLD är en ideell förening. Huvudman för ICLD är Sveriges Kommuner och Regioner, SKR. ICLD:s verksamhet finansieras av Sida och vår verksamhet regleras av nationella och internationella policydokument samt avtal mellan Sida och ICLD. ICLD:s styrelse består av föreningens medlemmar och tillika representanter för Lunds universitet, Region Gotland och SKR.



LUNDS UNIVERSITET



Sida

Sveriges
Kommuner
och RegionerRegion
Gotland

FATTIGDOM BEKÄMPAS MED DEMOKRATI



Foto: ICLD

ICLD ÄR
EN IDEELL
FÖRENING

Vi som arbetar på ICLD.

Vi är övertygade om att kampen för att utrota fattigdom i världen börjar hemma – i byn, staden eller kommunen. Därför arbetar vi på ICLD tillsammans med människor som förändrar världen genom att bygga lokal demokrati.

Internationellt Centrum för Lokal Demokrati arbetar för att bidra till en rättvis och hållbar global utveckling som skapar förutsättningar för människor i fattigdom att förbättra sina levnadsvillkor.

Vi gör det genom att utveckla den lokala demokratin och stödja institutioner på lokal och regional nivå så att dessa blir bättre rustade att på ett demokratiskt

och inkluderande sätt möta globala skeenden som klimatförändringar, urbanisering och migration. ICLD är en del av det svenska utvecklingssamarbetet och vår verksamhet består av kommunala partnerskap mellan svenska och utländska kommuner/regioner, internationella utbildningsprogram riktade mot politiker och tjänstepersoner i våra samarbetsländer samt ett kunskapscentrum som bidrar till och bevakar aktuell forskning.

ICLD:S UPPDRAG

ICLD:s verksamhet ska styras av det övergripande målet att skapa förutsättningar för människor som lever i fattigdom att förbättra sina levnadsvillkor utifrån ett rättighetsperspektiv.

Uppdraget ska åstadkommas genom att verksamheten främjar lokal demokrati i utvecklingsländer genom att bygga vidare på kunnande och erfarenheter i svenska kommuner/regioner och på den forskning och kunskapsutveckling kring decentralisering och lokal demokrati som finns i ett internationellt perspektiv.

ICLD:S PRINCIPIELLA INSTÄLLNING TILL SITT UPPDRAG

ÖMSESIDIGHET

Ömsesidighet i samarbetet är en förutsättning för långsiktigt bestående resultat. Demokratisk utveckling stimuleras av erfarenhetsutbyten mellan jämbördiga parter, i samverkan där båda parter är såväl givare som mottagare av kunskap och erfarenhet.

LOKALT FÖRANKRAD, ERFARENHETS- OCH FORSKNINGSBASERAD

En socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar utveckling kräver beslut och handlande på såväl internationell och nationell nivå som på lokal nivå. Trots att det som sker lokalt kan både hämmas och främjas av nationella beslut ser ICLD det lokala ägarskapet av såväl problemdefinitioner som lösningar som en förutsättning till målpuppfyllelsen.

Därför stödjer ICLD initiativ som tagits av de direkt berörda. Detta innebär i praktiken att såväl projekt inom ramen för de kommunala partnerskapen, som de projekt som ICLD stöder genom de internationella utbildningsprogrammen, primärt har identifierats av aktörerna i samarbetsländerna eller av dessa aktörer i samverkan med sina svenska motsvarigheter. Även när det gäller forskning så uppmuntras projekt som drivs av, eller i samarbete med, forskare i samarbetsländerna.



Foto: Emma Herlitz

Det internationella utbildningsprogrammet Gender Mainstreaming, Nairobi november 2019.

TEORETISK KUNSKAP OCH SYSTEMATISK ERFARENHET

ICLD ser både teoretisk kunskap och systematiserad praktisk erfarenhet som väsentliga för lokal utveckling. ICLD:s verksamhet bygger på användandet av denna kunskap och erfarenhet i såväl kommunala partnerskap som i utbildningsprogrammen. I dessa program möts den praktiska erfarenheten från olika kontexter och deltagarna konfronteras med forskningsbaserad kunskap. Inom det breda fältet decentralisering, lokal demokrati och utveckling finns en betydande forskning. Genom att ICLD både knutit till sig välrenommerade forskare, och stödjer forskning med frågeställningar inom verksamhetsområdet, kan aktuell forskning naturligt integreras i organisationens arbete.

ICLD utgår från att lärande och erfarenheter hos enskilda individer inom avgränsade projekt har förmåga att verka långsiktigt. Särskilt viktigt är det att projekt och enskilt lärande kan omvandlas till organisatoriskt lärande och långsiktig förändring av institutionen.

AGENDA 2030

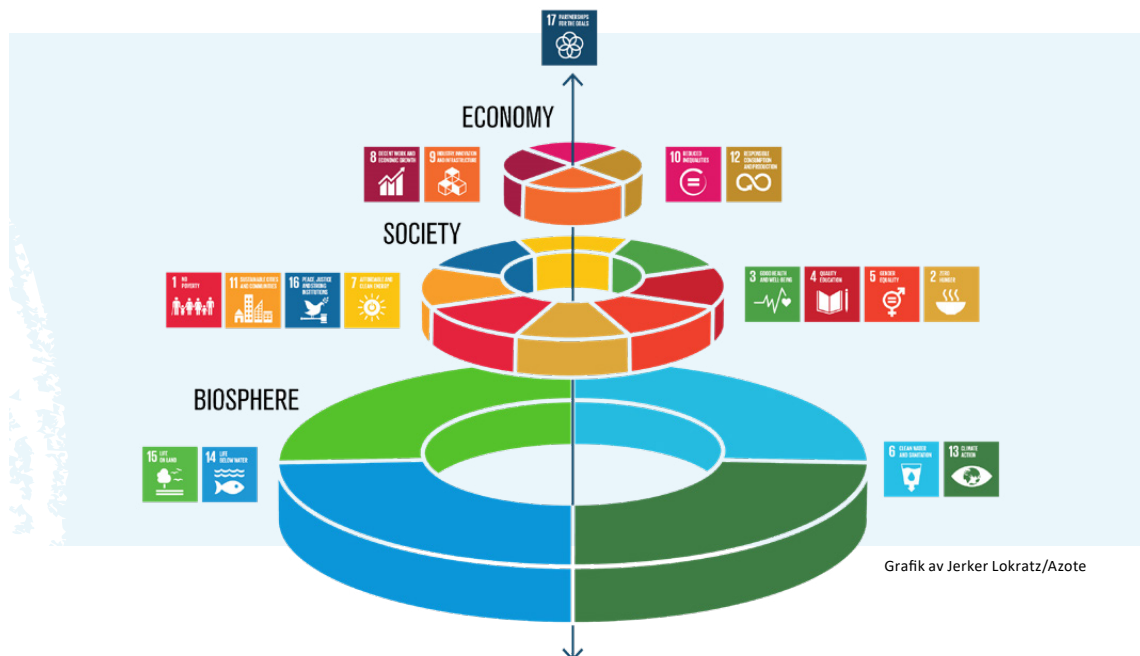
ICLD ser uppdraget med att stödja den lokala demokratin som tydligt länkad till flera av målen i Agenda 2030.

Vissa mål i ett partnerskap framträder tydligare än andra. Om projektet i ett partnerskap arbetar med delaktighets- och rättighetsfrågor kopplat till vattenkvalité så berörs mål 5,6 och 17. Alla kommuner relaterar till hela Agenda 2030 vilket, som konsekvens, gör att kommunala partnerskaps koppling till ökad delaktighet, jämlikhet, transparens och ansvarsutkrävande påverkar alla hållbarhetsmålen, antingen direkt eller indirekt. Forskning visar att det finns ett tydligt samband med att främja och skapa bättre förutsättningar för lokal demokrati, och förbättrade försörjningsmöjligheter, god vård, utbildning, ökad jämställdhet, samt att institutionaliserad lokal demokrati skapar verktyg för att adressera klimat och miljöfrågor. Dessa förbättrade livsvillkor bidrar i sin tur till att minska risken för konflikt och krig.

ICLD har som ambition att i samtliga partnerskap lyfta fram vilka av Agenda 2030-mål som direkt och indirekt påverkas av insatsen.

ICLD:s kärnvärde och uppföljningsområde jämlikhet har en direkt relation till bland annat mål 5, där jämställdhet genomsyrar allt utvecklingsarbete, vilket konkret innebär ett aktivt och systematiskt arbete med att både kvinnor och män ska få åtnjuta sina fulla mänskliga rättigheter. Därtill ser ICLD ett behov av att utveckla ett internationella utbildningsprogram, eller lägga in som en modul i existerande program, en tydligare kartläggning av hur insatsen påverkar Agenda 2030, och på vilket sätt de olika aktiviteterna förhåller sig till målen.

ICLD samverkar med Stockholm Environment Institute (SEI) för att utifrån forskning koppla verksamhetens utvecklingsinsatser till Agenda 2030.



Grafik av Jerker Lokratz/Azote

FÖRÄNDRINGSTEORI I PRAKTIKEN

ICLD ser att delaktighet, jämlikhet, transparens och ansvarsutkrävande är nycklar till en god lokal demokrati.

1 FÖRSTA STEGET ÄR KUNSKAP

ICLD:s verksamhet har en förändringsteori som i praktiken innebär att vi börjar med att utveckla kunskap, och inventera den kunskap som redan existerar. I ett kommunalt partnerskap, eller i våra olika internationella utbildningsprogram ser vi till att skapa ökad förståelse och kunskap kring det som konstituerar en lokal demokrati. ICLD ser att delaktighet, jämlikhet, transparens och ansvarsutkrävande är nycklar till en god lokal demokrati.

2 ANDRA STEGET ÄR KAPACITETS FÖRSTÄRKNING

Det finns många olika exempel på hur kapacitet kan stärkas. I samband med att vi exempelvis önskar en utveckling där fler kvinnor är engagerade i politiken och finnas med där beslut fattas, så behöver ICLD medverka till att policys och rutiner tas fram som gör det möjligt för kvinnor att delta på samma villkor. Det kan exempelvis vara att bryta vissa invanda mönster så att informella platser för beslut görs tillgängliga även för kvinnor, och att möten läggs på tider som möjliggör även kvinnors engagemang.

Ytterligare exempel rör sättet som synpunkter från personer med funktionsvariation tas i beaktande i olika former av infrastrukturprojekt. Ges människor lika förutsättningar att ta del av den gemensamma servicen i kommuner och regioner? Tas synpunkterna från alla de som påverkas av förändringar tillvara i beslutsfattandet?

3 TREDJE STEGET ÄR LÅNGSIKTIG EFFEKT

Genom att ge mandat till medborgare att själva fatta beslut i frågor som de står nära, som exempelvis skola och äldreomsorg, men också uppmuntra till att skapa system för att lyssna in gräsrotter via kanaler som exempelvis äldreråd och skolråd får även de mest marginaliserade möjligheter att göra sin röst hörd.

Långsiktiga effekter: Kvinnor, män, flickor och pojkar i fattigdom har förutsättningar att förbättra sina levnadsvillkor och utöva sina rättigheter

Effekter: Lokala och regionala politiskt styrda organisationer i samarbetsländerna ger alla medborgare lika möjligheter till inflytande över utformandet av offentlig verksamhet

Resultat på medellång sikt: Berörda lokala och regionala politiskt styrda organisationer i samarbetsländerna verkar för att behandla medborgare mer jämlikt, öka medborgarnas delaktighet, öka medborgarnas insyn och att öka möjligheterna för ansvarsutkrävande

Resultat på kort sikt: Berörda lokala och regionala politiskt styrda organisationer i samarbetsländerna har stärkt kapacitet, inser vikten och har stöd i arbetet med att verka för att behandla medborgare mer jämlikt, öka medborgarnas delaktighet, öka medborgares insyn och att öka möjligheterna för ansvarsutkrävande

INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM

Enheten för internationella utbildningsprogram genomför främst utbildningar som stärker kommuner/regioners förmåga att utveckla sin lokala demokrati utifrån ett särskilt utbildningstema, eller utifrån en särskild fokusgrupp. Deltagarna arbetar utifrån en egen projektbeskrivning som ska förstärka och institutionalisera den lokala demokratin.

De sex internationella utbildningsprogrammen och de två landsspecifika utbildningsprogrammen är viktiga verktyg för att bidra till ICLD:s övergripande mål att främja utvecklingen av hållbar lokal demokrati i våra utvalda samarbetsländer inom det svenska utvecklingssamarbetet.

Ett av programmen riktar sig till att åstadkomma demokratisk förändring i den kommunala och/eller regionala administrationen och i beslutsfattandet som en följd av programmet. För att öka genomslaget av utbildningarna i de kommuner och regioner som deltagarna kommer ifrån, antogs liksom föregående år team bestående av flera personer från varje deltagande kommun/region.

Under utbildningsomgångarnas olika faser, ges stort utrymme för reflektion och verktyg som deltagande team kan använda vid spridandet av kunskap, medvetenhet och erfarenheter. Sedan tidigare får varje deltagande team i uppgift att efter den första workshopen hålla ett seminarium i sin hemkommun omkring sitt förändringsprojekt och att identifiera verktyg syftande mot ökad institutionalisering och spridning vilka förmedlas via interaktiva workshop-avsnitt.

Fem av programmen arbetar med team från kommunal och regional förvaltning bestående av tjänstepersoner och i vissa fall politiker.

Ett program riktar sig till kvinnor som är politiker. Till detta program antas politiker individuellt och är ett ledarskapsprogram med syfte att öka kvinnors möjligheter att delta i politiskt liv på lokal nivå.

Under 2019 fokuserades särskilt på att göra samtliga program inkluderande. Ett led i detta arbete var att säkerställa att de hotell och de lokaler

ICLD använder vid utbildningarna i möjligaste mån ska vara tillgängliga även för deltagare med olika funktionsvariationer. Ambassaderna informerades också om vikten av att ha en inkluderande hållning vid informationsspridning om utlysningar av våra program. I syfte att synliggöra experter med funktionsvariation och för att påvisa vikten och nyttan med att ta med personer med funktionsvariation både som deltagare och som experter, har varje programomgång haft målsättningen att bjuda in experter med funktionsvariation vid minst en workshop eller föreläsning.



Deltagare från programmet *Capacitating Local Politicians in Zimbabwe* provar kollektivtrafiken i Stockholm.

Foto: Shannon Lövgren

Foto: Olga Shadura



ICLD har under 2019 stärkt arbetet gentemot och kontakterna med svenska ambassader och konsulat i de länder vi hållit utbildningar

Deltagare i programmet "Inclusive Political Leadership i Gabarone", Botswana mars 2019.

ICLD har under 2019 även stärkt arbetet gentemot och kontakterna med svenska ambassader och konsulat i de länder vi hållit utbildningar. Under våren 2019 medverkade exempelvis Sveriges ambassad i Tanzania och Zambia i programmet "Gender Mainstreaming Local Democracy". Vidare deltog Sveriges ambassad i Nordmakedonien i en workshop inom programmet "Enabling Local Democracy and Holistic Urban Development through the Symbio-City Approach".

Även Sveriges ambassad i Indonesien har visat intresse för ICLD:s utbildningsprogram och då särskilt nyss nämnda program "Enabling Local Democracy and Holistic Urban Development through the SymbioCity Approach". Ytterligare ett exempel är generalkonsulatet i St Petersburg som har varit väldigt stöttande i programmet "Rysk-Svensk intensifierad samverkan" och i november bjöd de in ICLD att delta i en kontaktresa för kommuner i Norrbotten och Murmansk.

Samarbetet kommer fortsätta under 2020. Värt att nämna är också att Sveriges ambassad i Georgien bjöd in deltagarna i programmet "Local Governance with a Rights Based Approach" till ett möte i november 2019 och deltog även i en workshop.

KORTA FAKTA INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM 2019

- 11 pågående programomgångar
- 8 kommuner/regioner stod värd för kommunbesök
- 2 Sverige-faser arrangerades
- 16 länder representerade i programmen
- 244 personer deltog i programmen (153 kvinnor, 91 män)
- 94 team arbetade med förändringsprojekt i sina respektive kommuner/regioner
- 34 förändringsprojekt slutrapporterades under året
- Inom programmet "Rysk-Svensk intensifierad samverkan" deltog 37 personer i en seminarieserie (8 män, 29 kvinnor)

För flerårsjämförelse, se förvaltningsberättelsen, sid 21

KOMMUNALA PARTNERSKAP

Med fokus på individens fri- och rättigheter syftar allt arbete ICLD gör till att fördjupa den lokala demokratin genom att stärka kommuner och regioner. Enheten för kommunalt partnerskap har som sin främsta uppgift att bereda och handlägga ansökningar från svenska kommuner och regioner som i partnerskap önskar genomföra projekt som stärker demokratin på lokal nivå hos de deltagande parterna.

Sveriges långa tradition av lokalt självstyre och erfarenhet av att på lokal nivå ha ansvar för det mesta av samhällsservicen gör att svenska kommuner och regioner har värdefull kunskap att dela med sig av till sina motsvarigheter i andra länder.

Kommunalt partnerskap är en samarbetsform där en kommun eller region i Sverige identifierar en liknande utmaning tillsammans med en motsvarighet i något av de 19 möjliga samarbetsländerna inom programmets riktlinjer. ICLD säkerställer att beviljade projekt håller den kvalitet som framgår av verksamhetens riktlinjer. ICLD administrerar och handlägger kommunala partnerskap, utifrån styrelsens fastställda kriterier och budgetram. Handläggningen av ansökningarna görs enligt överenskomna riktlinjer, och Sida fastställer att beslutsprocessen håller avtalad hög kvalitet. Utmaningen och temat för samarbetet kan i princip vara vad som helst som ligger inom det kommunala/regionala ansvarsområdet. Programmet kommunalt partnerskap är ett bra sätt att arbeta med Agenda 2030. Genom partnerskapet förbättrar de båda kommunerna/regionerna sina verksamheter samtidigt som de bidrar både till internationellt utvecklingssamarbete och att uppnå de globala målen.

När parterna hittat varandra ansöker de om finansiering från ICLD. Finansieringen är för att möjliggöra

kunskapsutbyte och kapacitetsstärkande aktiviteter tillsammans. Deltagande kräver ingen medfinansiering. Parter som är aktiva inom programmet får kostnadsfri utbildning och stöd från ICLD.

Projekt som genomsyras av ömsesidighet uppnår bättre resultat där organisationen stärks. Exempel på detta kan vara nya eller vidareutvecklade metoder, policys, politiska viljeyttringar eller strategier. Alla partnerskap bidrar till målen i Agenda 2030 på olika sätt och det vanligaste är att parterna arbetar med frågor som rör medborgardialog och/eller jämlikhet och inkludering av olika grupper.

KORTA FAKTA KOMMUNALA PARTNERSKAP 2019

- 32 ansökningar av Kommunalt Partnerskap beviljades finansiering
- 13 svenska kommuner/regioner utbildades
- 11 kommuner i Vietnam, Moldavien, Uganda, Botswana, Zambia och Kenya utbildades
- 3 introduktionsdagar har hållits
- Konferensen ICLD Dialogue Forum genomfördes i Tbilisi, Georgien på temat Social accountability och gender
- Konferensen Upphandla tillit genomfördes tillsammans med SKR
- Tematisk konferens om svenskkinesiska partnerskap har genomförts

För flerårsjämförelse, se förvaltningsberättelsen, sid 21

NÅGRA EXEMPEL

FALU KOMMUN OCH TSUMEB MUNICIPALITY

I ett treårigt projekt mellan Falu kommun och Tsumeb Municipality i Namibia, rapporteras fina resultat avseende ungas möjlighet till inflytande, ”Participation and voice implementation”. Med stort engagemang och starka relationer har dessa parter genomfört flera intressanta projekt under samarbetet, som pågått sedan 2009.

I Falun finns en verksamhet som heter Ungdomsslussen som riktar sig till unga arbetslösa. De arbetar med livskunskap, jobb och praktik och studiemotivering i samverkan med föräldrar, skola, socialtjänst

med flera. Metodologin i Ungdomsslussen har introducerats i Tsumeb vilket resulterade i en workshop där ungas utmaningar och förslag till förbättringar i Tsumeb presenterades för lokalpolitikerna. Nätverk för olika ungdomsgrupper i Tsumeb har därefter skapats för att stärka samverkan och samarbete. Många viktiga diskussioner har förts mellan unga och vuxna i kommunerna/regionerna med teman som exempelvis missbruk, jämställdhet, graviditeter och HIV/AIDS. Vidare har olika fysiska och virtuella mötesarenor för ungas inflytande skapats, exempelvis en grupp som heter ”Born Free Group” som i dialog med Tsumeb kommun anlagt en ungdomspark där unga kan mötas för aktiviteter och diskussion.



Foto: Absalom Vilho

Ungdomar från Falun och Tsumeb träffas.

LOKALA INTEGRATIONSPARTNERSKAP SVERIGE-AFRIKA

BORLÄNGE LODWAR

Att framgångsrikt kunna integrera nyanlända i det svenska samhället är en avgörande framtidsfråga för många svenska kommuner. Liknande utmaningar har länge funnits hos många kommuner i delar av Afrika som har tagit emot en stor andel flyktingar. Borlänge och Alingsås är två svenska kommuner som har sett potentialen i att utveckla nya metoder för integration tillsammans med afrikanska kommuner, som ofta har andra styrkor och svagheter i sina metoder för integration.

Borlänges befolkning består till ungefär 8% av nyanlända från Somalia. Många flyktingbarn och familjer träffar sällan den svenskfödda delen av befolkningen, vilket gör det svårare att lära sig språket och förstå det svenska samhället. Samtidigt saknar lokala myndigheter ofta kunskap om hur historiska könsroller bland flyktingar kan hämma möjligheten för nyanlända kvinnor att integreras, vilket bidrar till att färre kvinnor än män hamnar i arbete. I kommunen Lodwar i Kenya möter man liknande utmaningar, men ur ett annat perspektiv. Flyktingar i de lokala flyktinglägren träffar sällan lokalborna i Lodwar och möjligheten för flyktingbefolkningen samt kvinnor och minoriteter i Lodwar att få demokratiskt inflytande har varit för begränsad. Genom ICLD har de båda kommunerna inlett ett partnerskap för att lära av varandra och tillsammans utveckla lösningar på sina egna respektive utmaningar.

Borlänge såg tidigt att kulturaktiviteter som Lodwar arrangerade, såsom integrerade fotbollslag mellan olika kulturella grupper, saknades i Borlänge. Lodwar såg å sin sida möjlighet att lära sig av jämställdhetsarbetet i Borlänge och kommunens integrerade skolor där både flyktingbarn och svenskfödda barn går. Kommunerna planerar nu gemensamma ledarskapsprogram, utbildningar och workshops med målet att år 2022 tagit fram gemensamma lösningar för inkluderande lokalsamhällen för flyktingar som är socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbara.

Liknande utmaningar utifrån olika perspektiv kan forma grunden till ett ömsesidigt partnerskap för en mer inkluderande lokal demokrati



Lodwar på besök hos Borlänge.

Foto: ICLD

ALINGSÅS- CHILILABOMBWE

I Alingsås upplevdes dialogen med nyanlända kvotflyktingar för byråkratisk och fyrkantig. Istället för en personlig introduktion i samhället möts de nyanlända av blanketter, brev och månaders dröjsmål till samhällsintroduktionen. Den zambiska kommunen/regionen Chililabombwe har samtidigt sett motsatta brister, för mycket kommunal kommunikation har burits muntligen samtidigt som medborgare upplevt avsaknad av en verklig dialog om lokaldemokratiska frågor. Tillsammans har kommunerna/regionerna inlett ett partnerskap för att lära sig av varandra och främja en bättre medborgardialog. Alingsås har dragit lärdomar av de positiva aspekterna av den personliga dialogen mellan företrädare för Chililabombwe och dess medborgare. Dialogen med den zambiska kommunen/regionen har bidragit till utformningen av ett lokalt introduktionsprogram för nyanlända i Alingsås, där personliga möten och introduktion till det svenska kulturella sammanhanget står i fokus.

Erfarenheterna från Borlänge och Lodwar, likväl som Alingsås och Chililabombwe, visar hur liknande utmaningar utifrån olika perspektiv kan forma grunden till ett ömsesidigt gynnsamt partnerskap för en mer inkluderande lokal demokrati.



Foto: Vänersborgs kommun

Vänersborg och Chobe District Council i Botswana har arbetat tillsammans i flera olika projekt sedan 2011.

VÄNERSBORG OCH CHOBE DISTRICT

Vänersborg och Chobe District Council i Botswana har arbetat tillsammans i flera olika projekt då parterna beviljades medel för sin första Förberedelse under hösten 2011. Under 2019 har de slutrapporterat sitt treåriga projekt, ”Sustainable Shoreline Development”.

Vänersborgs kommun och Chobe District Council har samlat olika aktörer, organisationer och allmänhet för att gemensamt ta fram ett strategiskt dokument i respektive kommun/region. Strategin syftar till att tydliggöra hur man kan arbeta för att uppnå en hållbar utveckling för rekreation och entreprenörskap kopplat till strand/flodbank och vattenresurser. En utveckling som ska göras med hänsyn till natur och klimat samtidigt som den ska ge möjlighet för nya sociala mötesplatser och fler jobb.

Vänersborgs kommun och Chobe District Council har samlat olika aktörer, organisationer och allmänhet för att gemensamt ta fram ett strategiskt dokument i respektive kommun/region.

Projektet resulterade i en strategi för hållbar strandutveckling för båda parter. Strategin har antagits i Chobe District Council men vid tillfället för slutredovisningen var strategin ännu inte antagen i Vänersborgs kommun. I processen med framtagande av strategierna har de genomfört delaktighetsaktiviteter för medborgare samt genomfört möten med referensgrupper för att möjliggöra inflytande på utformandet av strategierna.

FORSKNING

ICLD:s kunskapscentrum ansvarar huvudsakligen för att initiera och stödja forskning om den kommunala självstyrelsens roll i det internationella utvecklingsarbetet. Kunskapscentrum tar också tillvara, utvecklar och sprider den kunskap, kompetens och beprövade erfarenhet som finns och utvecklas kring lokal demokrati, lokalt självstyre och decentralisering inom kommunala partnerskap och internationella utbildningsprogram.



ICLD:s verksamhet är unik genom kombinationen av stödet till resultatorienterade förändringsprojekt i partnerskap och utbildningsprogram och det nära samarbetet med forskare i alla delar av verksamheten. Både teoretisk kunskap och systematiserad praktisk erfarenhet är väsentliga för lokal utveckling. Genom att ICLD knutit till sig välrenommerade forskare och stödjer forskning med frågeställningar som berör verksamheten kan aktuell forskning naturligt integreras i ICLD:s arbete.

ICLD:s kunskapscentrum ska också initiera och samla forskning som direkt eller indirekt rör kommuner och regioner. Sedan starten har ICLD finansierat en lång rad forskningsprojekt inom lokal demokrati, lokalt självstyre och decentralisering, både på svenska och på utländska universitet. Stödet ska bidra till ökad kunskap om möjligheterna och utmaningarna som finns i att arbeta med demokrati på lokal nivå.

En viktig uppgift är att göra forskning mer policy-relevant, exempelvis genom att stödja forskningsprojekt som tydligt kan kopplas till frågeställningar inom partnerskapen eller utbildningarna. ICLD strävar efter att främja dialogen mellan forskare och praktiker. De forskare som ingår i organisationens nätverk inbjuds systematiskt att medverka i utbildningar eller konferenser kring valda teman. Kunskapscentrum spelar också en viktig roll i det övergripande kvalitets-, uppföljnings- och utvärderingsarbetet på ICLD.

LOCAL DEMOCRACY ACADEMY

ICLD önskar vara en mötesplats för den lokala självstyrelsens och det internationella utvecklings-samarbetets aktörer. I juni 2019 genomfördes ICLD Local Democracy Academy i Umeå där cirka 40 forskare från hela världen samlades för att diskutera den senaste forskningen inom lokal demokrati och möjligheterna att möta globala problem på lokal nivå. Syftet var att hämta in ny kunskap till ICLD:s program och partnerkommuner, samt att hitta sätt att knyta an forskningen till policypåverkan genom att träna på att översätta forskningsresultat till policyrekommendationer. Akademin skapade även en plattform för forskare och praktiker att mötas, något som blev startskottet för ett nytt nätverk av forskare inom lokal demokrati.

KORTA FAKTA ICLD FORSKNING 2019

- 13 publikationer publicerades
- 6 nya forskningsprojekt beviljades
- 14 resestipendier utdelades
- 3 konferenser/workshops har hållits

För flerårsjämförelse, se förvaltningsberättelsen, sid 21

ADVISORY GROUP

Knuten till ICLD finns en grupp av framstående forskare inom området lokal demokrati, Advisory Group. Gruppens syfte är bland annat att ge råd gällande strategiska verksamhetsfrågor och forskningsbehov, och medlemmarna utgör även en god kontaktyta mellan ICLD och akademiska institutioner. Det unika i ICLD:s modell är att knyta ihop forskare med praktiker, som på så sätt kan inspirera och lyfta varandra.

– *Det är just de lovärda ambitionerna att knyta kontakter mellan forskare och praktiker och ta till sig det senaste inom demokratiforskning, som gör att en Advisory Group får betydelse. Det är en signal om att den senaste forskningen behövs för att det praktiska arbetet ska ge resultat.*

Anders Lidström från Statsvetenskapliga institutionen vid Umeå Universitet och medlem av Advisory Group

För Annika Björkdahl, som är professor i statsvetenskap vid Lunds Universitet är det kombinationen av de kommunala partnerskapen, utbildningarna och forskningen som gör ICLD:s modell framgångsrik.

– *För mig är det viktigt att bidra till att stimulera dialog mellan forskare och praktiker för att förbättra*

genomförandet av politik kring demokratisering, jämställdhet, återuppbyggnad och utveckling. Jag har själv erfarenheter från arbete vid både FN och UD, erfarenheter som jag tycker berikar min forskning.

Just den unika kombinationen av praktik och teori är något som de tidigare medlemmarna i Advisory Group lyfter fram som ICLD:s styrka.

– *Det finns inte många organisationer som ICLD. ICLD är unikt på grund av sin koppling till Sida. ICLD kan ta sig från den akademiska världen och röra sig i riktning mot praktiken, och det är verkligen intressant.*

Professor Merilee Grindle vid Harvard University tidigare medlem av Advisory Group

– *Det finns massor av människor ute i världen som arbetar med de här frågorna men som saknar kännedom om varandra och om vad som görs på andra håll. ICLD:s kunskapscentrum kopplar ihop människor, frågor, regioner, forskare och olika teman som ingen annan organisation gör, vare sig lokalt eller nationellt.*

James Manor, University of London, Institute of Commonwealth Studies, tidigare medlem av Advisory Group

Foto: Malaiika Mikaelsson



1. Jesse C. Ribot – Professor, School of International Service at American University, Washington, DC, USA. **2. Anders Lidström** – Professor, Department of Political Science, Umeå University. **3. Annika Björkdahl** – Professor, Department of Political Science, Lund University. **4. Pamela Mbabazi**, PhD – Chairperson, National Planning Authority, Uganda. **5. Quinton Mayne** – Associate Professor, John F. Kennedy School of Government, Harvard University, USA. **6. Amalinda Savirani** – Professor of Political Science at Gadjah Mada University, Indonesia. **7. Tomila Lankina** – Professor of International Relations, at London School of Economics, UK. **8. Andreas Ladner** – Director of the Institute of Advanced Studies in Public Administration at University of Lausanne, Switzerland. **9. Sten Hagberg** – Professor of Cultural Anthropology and director of the Forum for African Studies at Uppsala University, Sweden. **10. Valeria Guarneros-Meza**, Reader in Public Policy and Politics, at De Montfort University, UK.

ADVISORY GROUP

ICLD:s verksamhet baseras på fakta och kunskap. Genom att knyta en rådgivande grupp, Advisory Group, bestående av internationella och svenska forskare till Kunskapscentrum ser vi till att den senaste forskningen inom lokal demokrati och decentralisering kommer oss till del. Det unika i ICLD:s modell är att vi knytter ihop forskare med praktiker, som på så sätt kan inspirera och lyfta varandra.

HOW WILL WE REACH THE GLOBAL GOALS?

Foto: ICLD



ICLD:S KÄRNVÄRDEN

Demokratins fundament bygger på yttrandefrihet, tryckfrihet, mötesfrihet, allmän och lika rösträtt, likhet inför lagen och principen om icke-diskriminering. ICLD:s kärnvärden baseras på fundamenten till en god lokal demokrati och uttrycks i följande rubriker.

JÄMLIKHET

Medborgare ska behandlas på ett inkluderande och rättvist sätt. Alla medborgare ska ha lika möjlighet att uttrycka sina behov och bli beaktade utifrån sina olika förutsättningar. Insatser för att säkra att ingen diskriminering och inga kränkningar sker, och som beaktar utsatta grupperns behov med särskilt fokus på kvinnors ställning, är exempel på åtgärder som ses som framgångsfaktorer.

Makt och ansvarsrelationer måste vara tydliga för en välfungerande demokrati. Det ska finnas möjligheter till sanktioner och ansvarsutkrävande.

DELAKTIGHET

Lokala och regionala politiskt styrda organisationer har ett ansvar att aktivt verka för hög delaktighet i lokala beslutsprocesser som rör utformandet av offentlig verksamhet och tjänster. Centralt är olika sätt att öka deltagandet i beslutsprocesserna men också att hitta former för ökat inflytande över viktiga sakfrågor. Exempel på steg i denna riktning är utveckling av instrument för ökad dialog och större lyhörddhet och anpassning till medborgerliga behov.

TRANSPARENS

Öppenhet i beslutsfattandet, i beslutsprocesser, i planering och vid regelutformning inom offentlig verksamhet är av avgörande betydelse för att människor på ett välinformerat sätt ska kunna delta i lokala frågor, och är således ytterligare ett kärnområde för en socialt hållbar lokal demokrati. För medborgarna innebär ökad transparens att politiker och tjänstepersoner agerar öppet och förutsägbart. Åtgärder som säkrar ökad insyn, öppenhet och förutsägbarhet är därför önskvärda för stärkt lokal demokrati.

ANSVARSKRÄVANDE

Makt och ansvarsrelationer måste vara tydliga för en välfungerande demokrati. Det ska finnas möjligheter till sanktioner och ansvarsutkrävande. Eftersom det inte är möjligt för medborgare att alltid direkt delta i beslutsfattandet så måste ansvar synliggöras så att detta kan utkrävas under pågående processer, inte endast vid val. Att tillhandahålla information som visar hur beslut fattas, vem som är ansvarig, hur medborgarna kan överklaga beslut och som ger möjlighet att veta vad som blir konsekvenserna när felaktigheter sker är för ICLD tecken på att organisationerna ger medborgarna ökad möjlighet till ansvarsutkrävande.

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE 2019

1. ALLMÄNT OM VERKSAMHETEN

Internationellt Centrum för Lokal Demokrati (ICLD) är en ideell förening med säte i Visby. Medlemmar i föreningen är Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), Lunds universitet och Region Gotland.

ICLD:s verksamhet ska bidra till att kommuner och regioner ger alla medborgare lika möjligheter till inflytande över utformandet av offentlig verksamhet och är engagerade i ett tjugotal länder i Afrika, Asien och Europa. Vägen dit går via väl fungerande, demokratiska lokala och regionala politiskt styrda organ. ICLD verkar genom de tre verksamhetsgrenarna: Kommunalt partnerskap (KP), Internationella utbildningsprogram (ITP) och Kunskapscentrum (KC).

År 2019 utgjorde det fjärde året i strategiperioden 2016–2021 och första året inom ramen för ICLD:s avtal med Sida om kärnstöd 2019–2021.

ORGANISATIONENS SYFTE OCH MÅL

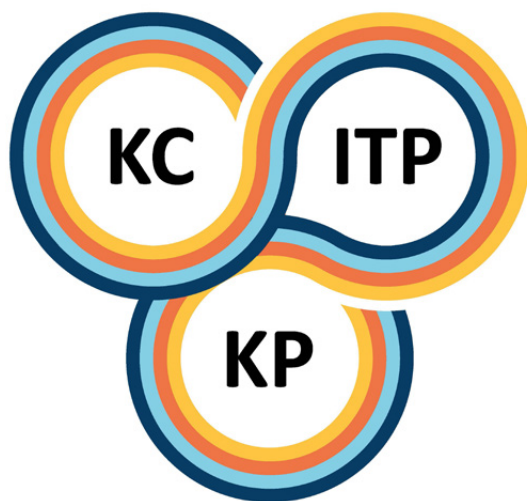
ICLD är en av flera aktörer inom det svenska utvecklingssamarbetet. ICLD:s syfte är att bidra till en rättvis och hållbar global utveckling som skapar förutsättningar för människor i fattigdom att förbättra sina levnadsvillkor. ICLD:s mål under strategiperioden 2016–2021 är att främja

utvecklingen av lokal demokrati i ett urval av länder i Afrika, Asien och Europa. Insatserna ska sammantaget bidra till att medborgare i samarbetsländerna har inflytande i utformandet av service genom att väl fungerande, demokratiska och transparenta politiskt styrda organ finns på lokal och regional nivå. För att uppfylla ICLD:s mål krävs att politiker och tjänstepersoner på lokal nivå i samarbetsländerna har kunskap att verka för en lokaldemokratisk utveckling och att de har möjlighet att institutionalisera denna kunskap i sina organisationer. Enligt ICLD:s förändringsteori, ICLD:s strategi för perioden 2016–2021, sker en positiv demokratisk utveckling genom att ICLD bidrar till ökad kunskap och erfarenhet hos politiker och tjänstepersoner som representerar kommuner, regioner och liknande lokala och regionala politiskt styrda organisationer. Kunskapen och erfarenheterna leder till ökad kapacitet, förbättrad insikt om vikten av frågorna och ökade möjligheter att säkra stöd för arbetet inom fyra resultatområden: jämlikhet, delaktighet, transparens och ansvarsutkrävande. På längre sikt bidrar detta till att de berörda organisationerna är bättre rustade att verka inom de nämnda områdena. Insatserna ska bidra till att organisationerna i samarbetsländerna ger alla medborgare lika möjligheter till inflytande över utformandet av offentlig verksamhet och tjänster.

Tillsammans med ICLD:s strategi för perioden 2016–2021 utvecklades ett ramverk för uppföljning av verksamhetens resultat. Detta resultatramverk är ett viktigt verktyg för att följa upp och planera verksamheten.

VERKSAMHETENS ENHETER

ICLD strävar efter att vara en evidensbaserad och lärande organisation och arbetet sker genom tre verksamhetsgrenar: programmet Kommunalt partnerskap, där svenska kommuner och regioner samarbetar med sina motsvarigheter, utifrån fastställd ländlista, i resultatriktade projekt; internationella utbildningsprogram för politiker och tjänstepersoner; samt Kunskapscentrum, där ICLD stödjer, samlar och sprider forskning inom området lokal demokrati. Styrelsen fattade under året ett inriktningsbeslut kallat Mål 2025 med en förstärkt ambition att verksamhetens tre enheter aktivt samverkar och utifrån det kommunala partnerskapet skapar påtagliga resultat för lokal demokrati i utvalda samarbetsländer.



ENHETERNA I SIFFROR

Flerårsjämförelse	2019	2018	2017	2016
KP				
Utbetalningar (msek)	27,6	33,6	32	35,3
Handlagda ansökningar	37	48	58	93
Beviljade ansökningar	32	37	46	53
Deltagande kommuner på KP-utbildning	24	16	17	16
Antal introduktionsdagar	3	3	2	2
Konferenser/workshops arrangerade	3	3	3	1
ITP				
Programomgångar (pågående/öppna)	11	12	7	7
Aktiva deltagare	244	269	246	247
Aktiva team	94	62	53	*
Slutrapporterade projekt/ "personlig utmaning"	34	29	44	*
Länder representerade	16	15	17	20
Sverigefaser	2	5	4	*
Svenska kommuner/regioner värd för besök från team	8	20	29	*
* Jämförbar data för året saknas				
KC				
Publikationer	13	12	4	3
Forskningsprojekt initierade	6	1	2	4
Resestipendier	14	8	9	8
Konferenser/workshops	3	7	5	2

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019

BETYDANDE SAMARBETEN OCH VIKTIGA EXTERNA FAKTORER

Ett av de mest avgörande samarbetena för ICLD är med SKR:s internationella sektion. ICLD är en central del av SKR:s internationella arbete, och har en särskild roll i att hantera ansökningar från svenska kommuner/regioner som vill arbeta med demokratiutveckling utifrån ett fattigdoms- och rättighetsperspektiv. SKR är även en viktig aktör i ICLD:s genomförande av utbildningsprogrammen för politiker som är kvinnor, där SKR bidrar med såväl medverkan i utbildningens genomförande som i urvalet av mentorer till programmet.

ICLD samverkar också med SKL International och drar nytta av SKL Internationals starka kompetens kring hållbara städer och god kommunal förvaltning.

Under ICLD:s hela existens har föreningen verkat i nära samverkan med Sida, och ICLD ser sig som en viktig och central del i det svenska demokrati-biståndet. ICLD verkar utifrån Sidas antagna landstrategier och särskilda fokusområden.

Andra viktiga samarbeten är till exempel med Stockholm Environment Institute (SEI) där ICLD under 2019 fördjupade samarbetet kring Agenda 2030, med Lunds universitet där ICLD i nära samarbete utvecklar nätverk med ett flertal andra universitet och andra viktiga aktörer som t.ex. Raoul Wallenberg Institutet, inom frågor som rör mänskliga rättigheter, lokal demokrati och global utveckling.

International Institute for Democracy and Electoral Assistance (International IDEA) har varit en samarbetspartner bland annat som resurs inom utbildningsprogrammen.

ICLD ingår i två internationella nätverk: Development Partners Network on Decentralisation and Local Governance (DeLoG) och United Cities and Local Governments Capacity and Institution Building Working Group (UCLG CIB). Medverkan i nätverken bidrar till såväl konkret metodutveckling som till värdefull input till strategidiskussioner inom den egna verksamheten.

2. VÄSENTLIGA HÄNDELSER UNDER RÄKENSKAPSÅRET

Under 2019 genomfördes genom ICLD:s stöd 186 projekt i 23 länder av 132 kommuner eller regioner. I projekten finns ett flertal exempel på ökad delaktighet, inflytande, inkludering av människor med funktionsvariationer och ökat inflytande för kvinnor i miljöer där män har en dominerade ställning, samt större kommunal öppenhet, något som utgör tydliga tecken på att lokal demokrati har förstärkts.

Under 2019 fastställdes ett måldokument av ICLD:s styrelse med instruktion om att fokusera på färre länder med ambitionen att förstärka måluppfyllelsen. En ökad relevansprövning och omvärldsanalys påbörjades under 2019, där en särskild analys genomfördes av de länder ICLD har som möjliga partnerskapsländer. Detta arbete kommer att fortsätta under 2020. Under 2019 engagerade ICLD:s åtta utbildningsprogram sammanlagt 244 deltagare från 16 länder som aktivt arbetat med förändringsarbete kopplat till demokratiutveckling. Deltagare i de olika programmen slutredovisade sammanlagt 34 förändringsprojekt under året. Programmen som genomfördes är följande: Municipal Financing Supporting Local Development and Local Democracy, Enabling Local Democracy and Inclusive Urban Planning through the SymbioCity Approach, Gender Mainstreaming Local Democracy, Local Political Leaders - Capacitating Women in Politics, Local Governance with a Rights Based Approach, Inclusive Political Leadership, Local Leaders - Capacitating Local Politicians in Zimbabwe och Intensifierad kommunal samverkan mellan Ryssland och Sverige.

KOMMUNALA PARTNERSKAP

ICLD genomförde under 2019 insatser för att rekrytera fler kommuner till programmet; bland annat arrangerades en kommunkonferens i Västerås i maj 2019. Under året genomfördes även fördjupade studier, s.k. Learning Cases, av partnerskapsprojekt i syfte att utveckla förståelsen av kopplingarna mellan projekten och ICLD:s kärnområden.

Efter det svenska valet 2018 förväntades en del politiker aktiva i partnerskapens styrgrupper bytas ut. ICLD hade därför under 2019 höjd beredskap för att stötta nya styrgruppsrepresentanter. Resultatet blev dock att många styrgruppsmedlemmar blev omvalda och kunde fortsätta sitt engagemang inom partnerskapen. Inga större stödinsatser krävdes därför.

Arbetet med att implementera Agenda 2030 på lokal nivå är nära sammanlänkat med mycket av det arbete som genomförs i kommuner och regioner både i Sverige och i samarbetsländerna genom ICLD:s stöd. En kartläggning visar att samtliga partnerskap på något vis arbetar med mål eller delmål i Agenda 2030. De globala målen för hållbar utveckling fortsätter att vara en drivkraft för medverkan i programmet för svenska kommuner/regioner. ICLD hade därför som ambition att under 2019 tydligare koppla verksamheterna till relevanta mål i Agenda 2030. I syfte att testa verktyg för att arbeta med målen arrangerades en workshop i samarbete med Stockholm Environment Institute (SEI) inom ramen för programmet Kommunal partnerskap, specifikt inriktat mot Växjö kommun.

I och med ett ökat fokus på de demokratiska kärnområdena väcktes frågor kring hur- och om demokratiarbete på lokal nivå i icke-demokratiska stater kan bedrivas. En tematisk konferens för svensk-kinesiska partnerskap hölls i Västerås i april 2019 där Oscar Almén, forskare vid Uppsala Universitet med specialistkunskap om lokalpolitisk utveckling i Kina, deltog som föreläsare.

Under 2019 utvecklades en handbok för programmet för att tydliggöra och underlätta för aktiva kommuner att arbeta med kommunala partnerskap. Handboken innehåller, förutom en beskrivning av programmet i sin helhet och projektplaneringsverktyget Logical Framework Approach, också en guide till hur ICLD:s kärnområden samspelar med Sidas tematiska prioriteringar och målen i Agenda 2030. En första version testades på ett utvalt antal partnerskap i oktober 2019 och den slutgiltiga versionen förväntas publiceras i mars 2020.

INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM

Under 2019 var ICLD engagerad i åtta olika utbildningsprogram inom följande områden: kommunal finansiering, jämställdhetsintegrering, rättighetsbaserat arbete, inkluderande stadsplanering, kvinnor i politiken, inkluderande politiskt ledarskap samt särskilda satsningar på politiker på lokal nivå i Zimbabwe och kommunal samverkan i Ryssland. I ambitionen att förstärka möjligheten att använda tidigare deltagare som förändringsaktörer och resurs för att skapa långsiktig förändring av lokal demokrati rekryterades en person med särskilt ansvar för att utveckla ICLD:s alumniprogram. Enheten fortsatte under 2019 arbetet med att säkra att det finns svenska kommuner som kan ta emot studiebesök inom ramen för utbildningsprogrammen. Enheten förstärkte under året arbetet inom resultatområdena transparens och ansvarsutkrävande genom att utveckla de delar av programmen som berör dessa områden.

ICLD har under året arbetat för att säkerställa att organisationens resebyrå och lokala agenter är införstådda med att varje hotell och varje lokal ICLD använder ska vara tillgängligt också för deltagare med begränsad rörlighet eller anpassningsbehov avseende syn/hörsel.

Vikten av en inkluderande hållning vid spridning av inbjudan till att söka programmet har betonats, exempelvis genom att det i programbroschyren uttryckligen nämns att alla som uppfyller kriterierna, oavsett funktionshinder, kan delta i utbildningen. Arbetet med att sprida broschyren särskilt via organisationer som arbetar med personer med funktionsvariation kvarstår dock även om kartläggningar av tänkbara organisationer har gjorts. Det har tidigare även tagits fram en lista över föreläsare med funktionsvariation som det går att anlita under Sverigefaser.

Det verktyg som ICLD utvecklat i samarbete med SEI för att arbeta med målen i Agenda 2030 användes även med deltagarna i ICLD:s utbildningsprogram riktat mot politiker i Zimbabwe.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019

KUNSKAPSCENTRUM

ICLD fortsatte under 2019 arbetet att tillsammans med Kommunala partnerskap och Internationella Utbildningsprogram bidra till att dessa program stärks genom att relevant forskning inom resultat-områdena kopplas till dem. Under året genomförde enheten insatser för att kommunicera forskningsresultat till ICLD:s målgrupper. Under 2019 initierades även ny forskning. Sex forskarteam beviljades finansiering för projekt inom området lokal demokrati som genomförs under perioden 2020–2021. Flera av projektansökningarna kunde härledas till en konferens som arrangerades av ICLD i juni 2019. Konferensen, benämnd Local Democracy Academy, genomfördes i samarbete med Umeå universitet och United Cities and Local Governments (UCLG) och samlade ett 60-tal deltagare från Afrika, Asien, Europa, samt Nord- och Latinamerika. ICLD:s rådgivande grupp, Advisory Group, förnyades under 2019 genom att sex nya medlemmar tillträdde och fem avtackades.

VIKTIGA FÖRÄNDRINGAR I VERKSAMHETEN

I syfte att skärpa ICLD:s strategiska fokus och stärka resultatstyrningen togs under 2019 fram ett styrdokument benämnt Mål 2025, som innebär en uttalad ambition att bidra till konkret lokal-demokratisk utveckling i femton av ICLD:s samarbetsländer. Dokumentet stärker partnerskapets roll som det primära och långsiktiga förändringsinstrumentet och tydliggör vad som krävs i termer av utbildningsprogram och forskningsstöd för att partnerskapen ska leverera ett önskvärt resultat. ICLD:s ordförande Jerker Stattin har avslutat sin tjänst på SKR och avgår som ordförande för ICLD i samband med föreningsmötet den 24 april 2020.

MÅLUPPFÖLJNING GENOM NYCKELTAL OCH INDIKATORER

Framtagandet av Mål 2025 innebär att uppföljningen behöver justeras, uppdaterade nyckeltal tas fram och metoderna för insamlingen av resultat utvecklas. Detta arbete påbörjades under 2019 och kommer att fortsätta under 2020. Verksamheten har en fastställd resultatmatrix

kopplat till den av styrelsen fastställda strategin för perioden 2016–2021, där en aggregerad sammanställning beskriver hur resultatet för lokal demokrati utvecklar sig. En särskild bilaga för dessa resultat skickas som kompletterande underlag till verksamhetsberättelsen till Sida årligen.

VIKTIGA DELMÅL

ICLD:s ambition är att vid strategiperiodens slut, år 2021, ha bidragit till att kommuner och regioner i Sverige och i 21 länder i Afrika, Asien och Europa har utvecklats i en positiv demokratisk riktning samt gett ökade möjligheter för medborgarna att ha inflytande i det beslutsfattande som berör dem. Med anledning av verksamhetens natur, med variationen mellan partnerskap, de skiftande utgångspunkterna för deltagarna i utbildningsprogrammen och forskningsverksamhetens inriktning som stöd till de andra verksamhetsgrenarna, har ICLD valt att inte formulera konkreta aggregerade delmål för respektive år under strategiperioden. Snarare sker uppföljningen av verksamhetens resultat på kortare sikt genom de analyser som återfinns i verksamhetsberättelser och de större externa utvärderingar som genomförs, och som samtliga grundas i den förändringsteori som ligger till grund för verksamheten. Utifrån denna teori blir förekomsten av konkreta förändringar i arbetssätten inom de organisationer som deltar i verksamheterna av stor vikt, som framgår av upprättad resultatmatrix. ICLD har under 2019 kunnat se flera exempel på hur nya arbetssätt utvecklats genom att kapaciteten ökat hos de deltagande i programmen och förväntar sig kunna se ett antal exempel på hur detta lett fram till utveckling på samhällsnivå vid strategiperiodens slut 2021.

SYSTEMATISKT OCH LÅNGSIKTIGT LÄRANDE

ICLD arbetar enligt resultatbaserad styrning (Results Based Management, RBM), vilket innebär fokus på organisatoriskt lärande och kontinuerligt förbättringsarbete utifrån analyser av uppkomna resultat. I verksamhetsplanen och vid uppföljning av verksamhetens resultat används begreppsapparaten inom RBM. Detta innebär att resultat på ett till tre års sikt kallas *resultat på kort sikt* (short term outcomes) och resultat på tre till fem års sikt kallas *resultat på medellång sikt* (medium term outcomes). Bidraget till resultat på längre sikt än vad ICLD kan mäta kallas *effekter* (impact) och den långsiktiga samhällsförändringen som ICLD syftar bidra till benämns *långsiktiga effekter* (long term impact).

KOMMUNALT PARTNERSKAP

Inför 2019 gjordes en översyn av möjliga partnerskapsländer där Belarus och Indien togs bort och inget nytt samarbetsland tillkom. Istället beslutade enheten att undersöka möjligheterna till att stimulera svenska kommuners intresse för partnerskap i Turkiet. ICLD har med framgång genomfört utbildningsinsatser med engagerade och kompetenta turkiska kommuner, men det saknades aktiva svensk-turkiska kommunala partnerskap. Turkiets politiska situation på nationell nivå gjorde dock att det var svårt att intressera svenska kommuner för samarbete med turkiska kommuner.

En stor utmaning för kommunala partnerskap är trenden med färre ansökningar till programmet. Ett flertal faktorer kring det minskade intresset ligger i nya politiska förutsättningar, oklara majoriteter i kommuner och regioner, klimatskäl där ett stort fokus läggs på att minska antal flygresor, och att auktoritära stater försvårar möjligheten för ett gott samarbete. För att möta detta infördes ett antal nya rutiner och arbetssätt i syfte att bättre stödja aktiva kommuner och att rekrytera nya kommuner. ICLD prioriterade under året att möta svenska kommuner enskilt för att identifiera vilka utmaningar och utvecklingsområden som är aktuella i de specifika fallen. Därefter matchades intresserade kommuner ihop med en kommun eller region med liknande utmaningar från ICLD:s samarbetsländer.

Det nya arbetssättet bör ses som lyckat då det under höstens ansökningsomgång inkom ansökningar om förberedelse från sex kommuner som aldrig tidigare varit aktiva inom programmet. Ett liknande antal väntas inkomma med ansökningar under vårens ansökningsomgång 2020.

År 2016 etablerade ICLD sitt nuvarande resultatramverk. Under 2019 inkom de första slutrapporteringarna från projekt som ansökt under det nya ramverket. Tydligt är att det bidragit till ett fördjupat arbete med demokratiska principer. Ansvarsutkrävande tycks, enligt en sammanställning av samtliga projektnätverk, vara det kärnområde som är svårast för partnerskapen att uppnå resultat inom. Därför genomfördes ett dialogforum i Tbilisi i Georgien under mars månad, där samtliga svensk-georgiska partnerskap bjöds in att medverka, som en första utbildningsinsats. Under tre dagar undersöktes hur kommuner kan stärka sin kapacitet att involvera civilsamhället som en ansvarsutkrävande instans.

En tematisk konferens för svensk-kinesiska partnerskap hölls i Västerås i april 2019. Frågan om det går att verka för demokrati på lokal nivå i Kina är svår att besvara, men med stöd i forskning landade enheten i att det är möjligt att vidga plattformarna för medborgarinflytande och därigenom verka för att förbättra människors levnadsvillkor. Dessa resultat är nog så viktiga, oavsett om möjligheten att påverka Kinas lokala myndigheter i en mer demokratisk riktning är möjlig eller ej.

Även de svensk-vietnamesiska partnerskapen har granskats under 2019. Enheten genomförde ett så kallat "Learning Case" där fokus främst låg på hur begreppet deltagande tolkas olika i Sverige respektive Vietnam. I den vietnamesiska lokalpolitiska kontexten har begreppet deltagande tolkats som mobilisering, snarare än som arbete för att inkludera medborgarperspektiv i utvecklingsinsatser. Lärdomarna presenterades och bearbetades av representanter för samtliga svensk-vietnamesiska partnerskap under en utbildning på Sida Partnership Forum i Härnösand i oktober.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019

Under en heldag fördjupade sig gruppen, tillsammans med forskaren Thao Do Jörgensen som genomfört studien, i hur dessa olika förhållningssätt kan överbryggas för att partnerskapen ska kunna åstadkomma stärkt medborgarinflytande i de processer de behandlar i sina olika projekt.

Ytterligare två Learning Cases har genomförts under 2019. Det ena behandlade lärande i kommunala partnerskap, där frågeställningar kring hur två eller fler partners från olika kontexter bäst skapar förutsättningar för gemensamt kunskapskapande undersöktes. Vikten av ömsesidighet i partnerskapen lyftes fram och blev en lärdom som genomsyrat programutvecklingsarbetet under året. Det andra behandlade frågor om vikten av ett aktivt ungdomsinflytande på den lokalpolitiska arenan. Nedan följer exempel på projektresultat som knyter an till innehållet i dessa två Learning Cases.

Homa Bay i Kenya och Härryda kommun i Västra Götaland stod båda inför utmaningen att barn och unga hade svårt att få inflytande i den lokala demokratin. Enligt FN:s barnkonvention har barn rätt att få uttrycka sitt perspektiv i frågor som berör dem och få dessa tagna i beaktning. Kommunerna upplevde att de behövde göra mer för att skapa varaktiga kommunala strukturer för att inkludera barn och unga och öka kunskapen om barns rättigheter enligt FN:s barnkonvention. Genom ICLD upptäckte kommunerna att de inte bara delade liknande utmaningar, utan att de också hade olika styrkor och svagheter i sina befintliga lokala metoder som kunde komplettera varandra. Därför ett inleddes ett treårigt partnerskapsprojekt ”The right to influence for children and youth”.

Under workshops och kommunbesök inspirerades Härryda av Homa Bays metoder att engagera unga i samhällsfrågor som berör dem genom att använda debatter som utbildningsmetod. Homa Bay inspirerades i sin tur av Härrydans metoder för att involvera ungdomar i samhällsplanering. I projektet ingick bland annat lärare och fritidsledare tillsammans med unga personer från Homa Bay som reste till Härryda för att diskutera ungdomsinflytande med

lokala svenska ungdomar.

Partnerskapet har bidragit till att kommunerna har kunnat etablera varaktiga strukturer för att ge ungdomar mer inflytande. Härryda har utvecklat ett nytt ungdomsforum och infört en FN-dag för att främja demokratisk diskussion bland unga. En ny app för ungdomsinflytande utvecklades i Härryda och kommunen har inrättat en ny koordinator för att samordna förskolors och grundskolors demokratiuppdrag. I Homa Bay har fler barn och unga fått kunskap om sina rättigheter enligt barnkonventionen och ett nytt ungdomsfullmäktige inrättades för att ge unga en starkare röst i lokala frågor som berör dem. Resultaten har spridits genom utbildningsinsatser i skolor, tidningar, radio och vid allmänna evenemang. Båda kommunerna har genom sitt kommunala partnerskap kunnat dra lärdomar av varandras styrkor i strävan mot att skapa en mer inkluderande lokal demokrati.

Genom att använda kulturarvet för att främja deltagande och reflektion om demokratiska värderingar har Kalmar kommun och Entebbe Municipal Council i Uganda skapat en ny utbildningsmetod. I det tvååriga projektet prövades den så kallade ”Tidsresemotodiken” i Entebbe. I tidsresorna sätts deltagare från kulturgrupper, kvinnogrupper och skolor in i ett interaktivt rollspel där kulturarvets historiska kontext kopplas till dagsaktuella samhällsutmaningar. Syftet är att synliggöra kulturella normer för deltagarna och initiera dialog om ämnen så som jämställdhet, rättvisa och religion.

Inom ramen för partnerskapet arrangerades flera workshops i Sverige och Uganda om tidsresemotodiken, användning av studiecirklar och dokumentation av kulturarv. Metoden, som tidigare använts av Kalmar kommun, anpassades till den lokala kontexten i Entebbe utifrån skolornas läroplan. Ett av resultaten blev att lokalt anpassade riktlinjer för att använda tidsresemotodiken som utbildningsmetod togs fram. Dessa har antagits av Entebbe kommun som en varaktig del av utbildningsförvaltningens arbete att engagera invånare i frågor runt kulturarv och demokratisk inkludering.

De positiva resultaten har spridits till andra områden genom publicerade broschyrer, seminarium, lokalmedia och som en del av den internationella konferensen Bridging Ages.

Samarbetet slutrapporterades 2019 och utvärderades genom ett samarbete mellan Linnéuniversitetet och Nkumba University. Utvärderingen visade att en majoritet av deltagarna i projektet framgent vill använda metodiken för att engagera sina medborgare i demokratifrågor. Partnerskapet är ett exempel på hur kreativa projekt grundade på ICLD:s fyra kärnområden kan utvecklas utifrån lokala kontexter för att främja en mer vital lokal demokrati.

INTERNATIONELLA UTBILDNINGSPROGRAM

Under året påbörjades arbetet med att etablera en alumniverksamhet med en särskild uppgift att arbeta med uppföljningsarbete kopplad till avslutade programomgångar. Arbetet syftar till att bilda nätverk för att stödja och underlätta fortsatt förändringsarbete på kommunal nivå inom ICLD:s fyra resultatområden.

Inom ramen för utbildningsprogrammen ägde besök av programdeltagarna rum i åtta svenska kommuner. Under sverigefasen för utbildningsprogrammen med inriktning mot kommunal ekonomi besökte deltagande team svenska kommuner i syfte att skapa goda nätverk med svenska kommuner samt med syftet att i framtiden starta en längre samverkan i ett kommunalt partnerskap. Det återstår att se om dessa besök kommer att leda till partnerskap, då dessa processer kräver tid. Ett konkret resultat att det möte mellan deltagare från kommunerna, Cape Agulhas, och svenska Ekerö kommun fick positiva effekter. Kontakten ledde sedermera till att parterna ingick ett kommunalt partnerskap.

I linje med att verka för att kommunförbund i våra samarbetsländer mer systematiskt kan bidra till såväl spridning av goda resultat till ökad påverkan i en riktning mot ökat deltagande, jämlik och rättvis behandling så fortsatte ICLD att under året utveckla närmare samarbete med det syd-afrikanska kommunförbundet SALGA.

Betydelsen av utbildningsfasen i Sverige för programdeltagarna i utbildningsprogrammen kan inte överskattas, men det finns fortfarande komponenter som kan utvecklas för att skapa ännu större genomslag hos alla inblandade. Under året har diskussioner förts för att skapa en tydligare målbild för den ungefär två veckor långa perioden när deltagarna besöker Sverige för att möta svenska kollegor och experter samt studiebesök och jobbskuggning.



Foto: ICLD

Deltagare från ett av ITP-programmen besöker Malmö under sin utbildningsfas i Sverige.

I och med att programmet ”Gender Mainstreaming Local Democracy” under hela året och under den hela första omgången, 2018–2019, hade följeforskning kopplad till programmet, fick ICLD kvalitativa och fördjupade insikter för att utveckla Sverigefasen för flera program. Följeforskningen har varit ett givande samarbete som gett insikter och förbättringar till omgång två av programmet, men också generiska reflektioner giltiga för samtliga program.

En viktig erfarenhet av programverksamhetens utvärdering under 2019 är att de svenska kommunerna behöver förberedas bättre på att våga gå djupare än att bara berätta hur de gör och arbetar. ICLD tar med sig synpunkterna från utbildningsprogrammets deltagare att kommunerna också delar med sig av såväl utmaningarna som svårigheterna på vägen till framgång, hur de hanterat dem, vad och vilka processer som lett fram till deras strategier och policys.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019

Det innebär att ICLD i högre grad inte bara kommer involvera svenska kommuner för studiebesök eller som föreläsare, utan i framtiden bygger programaktiviteterna så att gemensamma workshops, studiebesök och föreläsningar i högre grad utformas med större kollegialt ansvarstagande och gemensamt kunskapshöjande intentioner för alla inblandade. ICLD kan på detta sätt skapa en gemensam plattform för alla parter att reflektera över utifrån sin roll i programmet; som deltagande svenska kommuner, som deltagare i programmet och som experter och föreläsare. Resultatet förväntas ge en allt större kapacitetsutveckling samt ett fördjupat partnerskap.

Under 2019 gjordes ett omtag i utformandet av programmet som riktar sig till beslutsfattande politiker som är kvinnor, International Political Leadership Programme (POL). Programmet har genomfört fem programomgångar sedan starten 2013, men inför årets utlysning gjordes vissa förändringar. I nära dialog med samarbetspartnern Sveriges Kommuner och Regioner, beslutades att programmet kortas ner från 18 månader till 12 månader, samt att det ska finnas en tydligare integrering av arbetet med att uppfylla Agenda 2030. Årets utlysning har ett förstärkt fokus på den personliga utmaningen under första halvåret av programmet, med månadsvisa rapporteringar kring med- och motgångar.

Under den andra halvan fortsätter arbetet med den personliga utmaningen, men då ombeds deltagarna att formulera ett mål för den egna kommunen, inom ramen för något av de 17 globala målen. Som stöd för den processen genomför deltagarna ett två-dagars besök i en svensk kommun tillsammans med sin politikerkollega från Sverige. Genom att göra dessa förändringar blir det ett tydligt fokus på att dels utvecklas som politisk ledare, dels att påbörja ett arbete för den egna kommunen att bidra till FN:s hållbarhetsagenda.

Under 2019 avslutades den sjätte omgången av utbildningsprogrammet ”Enabling Local Democracy and Inclusive Urban Development Through the

SymbioCity Approach” som pågått under perioden januari 2018 till juni 2019. Programmet har riktat sig till kommunala tjänstepersoner från Nordmakedonien, Serbien, Turkiet och Ukraina och genomfördes i samverkan med SKL International. Inom programmet utbildades deltagarna i inkluderande stadsplanering och samhällsutveckling. Alla deltagande kommuner hade också ett utvecklingsprojekt som de arbetade med inom programmets 18 månader. Deltagarna arbetade med jämställdhetsintegrering i stadsutveckling, skapandet av inkluderande torg och gågator med mera. Programmet har pågått i Östeuropa i tre omgångar och varit mycket framgångsrikt med goda konkreta resultat och nöjda deltagare. Programmet har haft ett starkt fokus på medborgardeltagande. Inom programmet användes nationella experter som gav teamen stöd och medverkade till att utvärdera resultaten.

Från och med omgång sju som startar 2020 kommer programmet att äga rum i Asien – Indonesien, Kambodja och Vietnam – i samarbete med SKL international. Afrika och framförallt Asien står inför en dramatisk befolkningstillväxt framförallt i små och medelstora städer, vars kapacitet att hantera urbaniseringen på ett hållbart sätt blir allt mer ansträngda. Mot bakgrund av detta ser ICLD att det är angeläget att förlägga omgång sju i just Asien.

Det fanns en ambition att under 2019 inkludera forskare vid tre workshops för att undersöka vad i deltagarnas kommuner som kan hindra utvecklande förändringar. Detta arbete kunde inte genomföras under 2019 men bedöms som fortsatt angeläget och har skjutits upp till 2020.

KUNSKAPSCENTRUM

ICLD:s har under 2019 arbetat genom sitt Kunskapscentrum för att stärka integrationen mellan forskning, partnerskap och utbildning genom att strategiskt identifiera var kunskapsinsatser bör göras. Fokus för arbetet har varit att utvärdera hur Kunskapscentrum kan utgöra ett stöd hjälpa till att identifiera forskning som kan underlätta och stärka processerna i de övriga programmen. Flera möten på detta tema skedde mellan enheterna under året, med fokus på hur Kunskapscentrum kan ytterligare bidra till både design och uppföljning av de övriga programmen.

ICLD rådgivande grupp, Advisory Group, fick en ny sammansättning under 2019. Sex nya medlemmar tog plats i gruppen: Gruppen sammanträdde i sin nya sammansättning för första gången under hösten 2019 och med detta inleddes ett arbete med att ännu mer direkt koppla medlemmarna till både enheten för Kommunalt partnerskap och enheten för de internationella utbildningsprogrammen på ICLD.

Under 2019 har ICLD aktivt fortsatt sprida och kommunicera information och resultat om den forskning verksamheten finansierar. I ambitionen att nå till flera och bredare målgrupper har forskningsresultat kommunicerats via video och målgruppsanpassade kortare policy briefs, i flera fall översatta till lokala språk i samarbetsländerna.

Under 2019 genomfördes en konferens, Local Democracy Academy, i Umeå. Konferensen, som varade i fem dagar, samlade ett 60-tal deltagare och inkluderade både forskare och representanter från den kommunala sektorn. Konferensen var även länkad till ICLD:s utlysning av forskningsmedel genom att deltagarna uppmanades att skicka in ansökningar inom de tematiska områden som konferensen berörde. Sammanlagt inkom 129 ansökningar och av dessa kunde 6 projekt beviljas finansiering.

Följande projekt beviljades stöd:

- Mobilising Assets to Bridge the Accountability Gap: Applying asset-based and citizen-led development for social accountability and inclusive governance in Emfuleni, South Africa
- Through inclusion and transparency, to equity and quality. Improvement of the local budget processes in North Macedonia.
- Morality Policies and the Prospect for Inclusive Citizenship in Decentralized Indonesia: A Study of West Java
- Opening the black box of political will: Local public authorities and anti-corruption efforts in Ukraine
- Interrogating the inclusion and participation of vulnerable groups in Zimbabwe's local democracy
- Whose voice matters for what? Local government inclusion and social accountability in post-conflict contexts (Kenya and Lebanon)

ICLD har som ambition att arbeta aktivt med studenter vid högskolor och universitet. Tio resestipendier fördelades under 2019 till studenter som skriver sina masteruppsatser inom områden av intresse för ICLD. Under 2019 har ICLD även tagit emot två praktikanter under vår- respektive höstterminen.

Under 2019 var ICLD:s forskningsledare en del av en tvärvetenskaplig forskningsgrupp inom luftkvalitet i afrikanska städer. Som ett resultat producerade gruppen en artikel som för tillfället revideras av tidskriften Annual Review of Public Health. En av slutsatserna i denna artikel är att lokala myndigheter i många afrikanska städer saknar kapacitet att övervaka och kontrollera luftföroreningar. Dessutom uppfattas inte luftföroreningar som en allmän prioritering. Artikeln uppmanar till mer information till allmänheten om konsekvenserna av dålig luftkvalitet, särskilt för gravida kvinnor och barn.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019



Foto: ICLD

I juni 2019 genomfördes ICLD Local Democracy Academy i Umeå där ca 40 forskare från hela världen samlades.

KOMMUNIKATION

Under 2019 placerades kommunikationen som en del av ICLD:s stabsfunktioner på kansliet. Ett resultat av detta är att kommunikationen på ett tydligare sätt är en central del i samtliga av ICLD:s verksamhetsområden. Under året har ICLD ökat närvaron i sociala medier och digitala kanaler, där en ny hemsida lanserades under hösten 2019. Verksamheten kommunicerar de olika enheternas resultat, publicerar forskningsresultat och deltar på olika seminarium och konferenser, dels utifrån att rekrytera nya svenska kommuner och regioner till att engagera sig i partnerskap, dels för att sprida goda resultat, erfarenheter och information för att öka kunskapen kring lokal demokrati. Under 2019 lades ett särskilt fokus på fysiska möten med ICLD:s målgrupper och deltagande på såväl nationella som internationella konferenser och seminarier i syfte att ytterligare utveckla samarbeten. ICLD medverkade under 2019 års Almedalsvecka på Sidas plats Sverige i Världen.

ICLD:s kommunikation har fått stor uppmärksamhet, exempelvis genom att Sida nominerade ICLD:s kommunikation till sin ”ITP Communication Award 2019” på Sidas dag för internationella utbildningsprogram. Motiveringen var att kommunikationen upplevs som användarvänlig,

tillgänglig och interaktiv. Kommunikationen har en särskild roll i att lyfta ICLD:s kärnområden och Agenda 2030.

AVVIKELSE MELLAN BUDGET OCH UTFALL

Under 2019 är utfallet drygt 20 mkr från presenterad budget. Lejonparten av skillnaden består i minskade anslag till kommunala partnerskap på över 16 mkr. Det lägre utfallet av anslag till kommunala partnerskap är relaterad till minskat antal projektansökningar för tiden 2016–2018. Ett kommunalt partnerskap har som regel utbetalningar som fördelas över tre år, och utfallet för 2019 kan främst kopplas till tidigare minskad volym. Därutöver kan vi notera att periodiseringen för flera internationella utbildningsprogram skjuter på kostnaderna till 2020, vilket gör att utfallet är drygt 5 mkr lägre än budgeten för 2019. En motsatt budgetavvikelse är projektstöd för ett särskilt rysslandsprogram, relaterat till att en del av projektet som genomfördes 2018, fakturerades och bokfördes först 2019. Prognosen för 2020 är att verksamhetens kostnader ökar med närmare 5 mkr, främst relaterat till ett ökat antal aktiviteter för internationella utbildningsprogram och fler forskningsanslag, men allt inom ramen för avtalad finansiering för verksamheten.

ÅRETS UTFALL I RELATION TILL STRATEGI 2016–2021

Utifrån ett budgetperspektiv är årets utfall klart under det förväntade utifrån den strategi som har godkänts av Sida. Skälen till den minskade volymen är flera. I de flesta genomförda projekt är svenska kommuner och regioner nöjda med sina resultat. Det är dock uppenbart att en ny politisk miljö, större utmaningar för interna välfärdsfrågor, ökad medvetenhet kring flygets klimatpåverkan och att ett flertal länder där verksamheten bedrivs har en negativ demokratiutveckling kan utgöra skäl till minskat engagemang utan att peka ut enskilda länder. Den ackumulerade använda volymen är knappt 60% av den totalt beviljade (67% om utnyttjad enligt budget).

ÅRETS VERKSAMHETSRESULTAT I RELATION TILL ICLD LÅNGSIKTIGA MÅL

ICLD:s långsiktiga mål under strategiperioden 2016–2021 är att främja utvecklingen av lokal demokrati i ett urval av länder i Afrika, Asien och Europa. Insatserna ska sammantaget bidra till att medborgare i samarbetsländerna har inflytande i utformandet av service genom att väl fungerande, demokratiska och transparenta politiskt styrda organ finns på lokal och regional nivå. För att uppnå målen arbetar ICLD genom partnerskap, utbildningsinsatser och forskningsstöd. Vid 2019 års ingång hade ICLD sedan starten år 2009 beviljat finansiering för 644 ansökningar till programmet Kommunalt partnerskap. Under samma period, 2009–2018 satsade ICLD 59 miljoner kronor på att genomföra sammanlagt 21 internationella utbildningsprogram. Därtill beviljade ICLD under åren 2009–2018 medel till 19 forskningsprojekt uppgående till sammanlagt 18,5 miljoner kronor. Ytterligare 6 forskningsprojekt uppgående till cirka 6 miljoner kronor beviljades finansiering, men avtalsprocessen sker först under 2020.

Vid 2019 års slut pågick 123 projekt, styrgrupper, förberedelser, utveckling/breddning och spridning mellan svenska och internationella samarbetsparter i samtliga ICLD:s afrikanska samarbetsländer. I Asien pågick samarbeten mellan svenska kommuner

och regioner i följande länder: Kina, Indonesien och Vietnam. Avseende Europa pågick samarbeten i 5 av 7 möjliga länder, Ukraina, Kosovo, Moldavien, Serbien och Georgien.

ICLD har under 2019 kunnat se ett flertal positiva resultat i samtliga geografiska regioner där organisationen är engagerad. Däremot finns naturligtvis en viss variation mellan länder. I vissa fall har det gått att konstatera att den demokratiska utvecklingen i några av ICLD:s samarbetsländer gått åt ett mindre önskvärt håll från ICLD:s perspektiv. Detta är dock en del av den verklighet ICLD arbetar i och kan likaväl användas som ett argument för att insatserna behövs än mer. Oavsett det så behöver ICLD hela tiden värdera i vilka regioner och länder det finns bäst möjligheter att bidra till konkret förändring. Det strategiska styrdokument som togs fram under 2019, Mål 2025, kommer att utgöra ett ytterligare stöd i detta arbete.

För att öka genomslaget av utbildningarna i de kommuner och regioner som deltagarna kommer ifrån, antar ITP från 2017 framåt team bestående av flera personer från varje deltagande kommun eller region till utbildningarna. I samma syfte antar ITP representanter för kommuner och regioner som redan har kontakt med ICLD via Kommunalt partnerskap eller andra ITP-program.

En utvärdering av ICLD från 2018 ger stöd för prioriteringen att ha flera deltagare i olika ITP-program från samma kommun, liksom i arbetet med att uppmuntra deltagare i kommuner involverade i andra ICLD-program att söka och delta i utbildningsprogrammen. Styrelsens beslut om partnerskapens mer framträdande roll inom hela organisationen så kan nämnas att ITP-enheten framöver även kommer att behöva tänka strategiskt kring ITP-deltagare från kommuner som i nuläget inte har partnerskap men som kan sammanföras med potentiella svenska samarbetspartners som del av programmets genomförande. Det kan i sin tur också medföra att ITP-programmen i framtiden än mer designas för att passa de kommunala partnerskapens behov av utbildning inom partnerskapets utmaningsområde.

3. VÄSENTLIGA HÄNDELSE EFTER RÄKENSKAPSÅRETS SLUT

En utbildningsinsats som i verksamhetsplanen planerades till december 2019 för politiker från Sverige, Botswana, Namibia och Moldavien på temat ansvarsutkrävande fick på grund av lokala val i Botswana i november 2019 skjutas upp och genomfördes med gott resultat i februari 2020. I ljuset av den senaste tidens händelseutveckling relaterat till Coronapandemin bedömer ICLD att verksamheten kommer att senarelägga delar av inplanerade programaktiviteter vilket i sin tur medför en viss resultatfördröjning för de program som berörs.

4. RESULTAT OCH STÄLLNING

Verksamhetsintäkterna uppgick till 71,3 mkr, en minskning med 5,4 mkr jämfört med föregående år. Intäkterna utgörs av främst i form av Sida bidrag. Intäkterna är indelat i tre former av Sida bidrag. Kärnstödet utgör 49,3%, ramstödet är 38,8% och projektstöd för projekt i Ryssland och Zimbabwe utgör 11,9%

Flerårsöversikt	2019	2018	2017	2016
Intäkter (Bidrag tkr)	71 335	76 779	75 200	70 330
Balansomslutning (tkr)	43 440	46 526	16 559	19 457
Medelantal anställda	21	24	22	19

5. FÖRVÄNTAD FRAMTIDA UTVECKLING

Verksamheten är i grunden baserad på politiska beslut om att prioritera en demokratisk utveckling, och ökad decentralisering, där enskilda medborgare kan utöva sina demokratiska rättigheter, och få tillgång till en välfärd som finns reglerad i FN:s allmänna förklaring om de mänskliga rättigheterna och de sju centrala FN-konventionerna samt Agenda 2030. I en tid då det demokratiska utrymmet minskar och behovet av ökad fattigdomsbekämpning utifrån Agenda 2030 ökar, har ICLD en relevant och viktig funktion att fylla. Att använda svenska

kommuner och regioner som en resurs i att skapa en hållbar värld kommer även i fortsättningen vara viktigt och det gör att ICLD som aktör kommer att vara starkt efterfrågad också i framtiden. Dock med respekt för att en helt statligt finansierad verksamhet alltid måste förhålla sig till hur omvärlden utvecklas och på vilket sätt som den gör sina prioriteringar av sitt bistånd.

6. HÅLLBARHETSUPPLYSNINGAR

ICLD arbetar aktivt med att lyfta miljö och klimat i sina utbildningsprogram. ICLD:s verksamhet styrs utifrån fastställd miljöpolicy som finns på hemsidan. Ett antal konkreta mål har fastställts som minskad resursförbrukning, ett mer hållbart sätt att resa samt att undvika mat med negativ klimatpåverkan.

En del av ICLD:s metod för fattigdomsbekämpning innebär flygresor. ICLD jobbar med internationella program som kräver att människor från olika länder träffas. ICLD:s verksamhet värderar både teoretisk kunskap och praktisk erfarenhet som väsentliga för utveckling. Vi använder kunskapsutbyte mellan olika länder och kommuner som genomförs i form av delning av bästa praxis, förändringsprojekt, studiebesök, föreläsningar och workshops. Verksamheten är till sin natur beroende av resor med flyg. ICLD analyserar löpande sin miljöpåverkan utifrån att insatsen ska stå i relation till att upprätthålla goda resultat i verksamheten.

Arbetsmiljön är en viktig del av ICLD:s verksamhet. I samråd med lokal fackklubb har ett antal initiativ tagits fram för att positivt forma arbetsplatsen utifrån ett hållbarhetsperspektiv. Under året har sex arbetsplatsträffar genomförts, där diskuteras frågor kring verksamhetens strategi, kärnvärden, miljö, administrativa riktlinjer och intern kommunikation. Under året tog styrelsen del av genomförd arbetsplatsenkät, där arbetsplatsen fick genomgående höga betyg. Ett annat initiativ för att förbättra medarbetarnas hälsa var att genomföra en hälsoprofilskartläggning av alla medarbetare, och starta upp en hälsovecka. Allt med ambitionen att skapa en hållbar och god arbetsmiljö.

Jämställdhet och mångfaldsarbete är en del av ICLD:s kärnvärden. Genom olika internationella utbildningsprogram så lyfts jämställdhets- och mångfaldsarbetet fram. Flera viktiga initiativ har tagits för att lyfta mångfaldsfrågan dels med bäring på rekryteringsprocessen till organisationen, dels genom ICLD:s praktikantprogram som aktivt välkomnar kandidater med utlandsbakgrund, dels att ICLD:s resestipendium är öppet även för utländska studenter. Årligen genomförs en lönekartläggning med ambitionen att verka för en lönesättning som inte tar hänsyn till kön, utan baseras helt på kvalitativa kriterier. I den årligt återkommande lönekartläggningen kan inga avvikelser baserad på kön utläsas.

ICLD har kollektivavtal mellan Sobona och Akademikerförbundet, och det finns en aktiv lokal fackklubb. ICLD genomför ett stort antal kompetenshöjande aktiviteter som att bjuda in externa föreläsare och forskare som undervisar och föreläser kring frågor som är relevanta för verksamheten, samt erbjuder anställda kurser och utbildningar. ICLD har under året vuxit med två årsanställda och idag är 24 personer anställda i verksamheten.

7. FÖRVALTNING

ICLD är en ideell förening med starka band till Sveriges kommuner och regioner (SKR). Föreningen har tre medlemmar, där SKR utgör huvudman och Lunds Universitet (LU) och Region Gotland (RG) är de två övriga medlemmarna.

Styrelsen har fyra styrelseledamöter, där två representanter är utsedda av SKR och övriga två är från respektive medlem (LU och RG).

Fyra styrelsemöten genomfördes under 2019. I samband med styrelsemötet i februari genomfördes en styrelseresa till Indonesien. Styrelsens ordförande Jerker Stattin (SKR) och ledamot från Lunds universitet Tomas Bergström har medverkat vid samtliga tillfällen, ledamot Lena Langlet (SKR)



Foto:ICLD

I augusti medverkade ICLD tillsammans med Borlänge kommun i SKRs podd för att berätta om kommunala partnerskap.

har medverkat vid tre tillfällen samt ledamot från Region Gotland, Anna Derwinger Hallberg har medverkat vid två tillfällen.

Styrelsen uppdrar till generalsekreterare att leda den operativa verksamheten. Under 2019 var Johan Lilja organisationens generalsekreterare.

Valberedning till styrelsen kommer från medlemsorganisationerna där sammankallande är Teresa Hansson (SKR).

Föreningsmötet beslutade att välja Ernst & Young AB (EY), med auktoriserade revisorn Tomas Mathiesen som huvudansvarig revisor och Mikael Sjölander som revisorssuppleant. Då Tomas Mathiesen har avslutat sin tjänst på EY har föreningsmötet beslutat att välja Jenny Göthberg som huvudansvarig revisor för 2019 års revision.

8. ÖVRIG INFORMATION

Verksamheten bedrivs utan eget kapital. ICLD:s verksamhet har bildats utifrån ett regionalpolitiskt regeringsbeslut 2006, där det av beslutet framgick att finansieringen för verksamheten skulle ske genom kärnstöd från Sida. Andra huvudsakliga finansieringskällor har sedan dess inte varit aktuella, men däremot har vissa projekt och utbildningar haft andra finansierare. Den förändring som skett sedan organisationen bildades 2008 är att ICLD idag har, förutom kärnstöd och en fastställd ram för kommunala partnerskap, också projektstöd antingen direkt från Sida, eller Sida-finansiering via en svensk ambassad.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019

RESULTATRÄKNING

Belopp i kr	Not	2019-12-31	2018-12-31
RÖRELSEINTÄKTER			
Bidrag		71 335 208	76 779 004
Övriga rörelseintäkter		204 144	250 909
Summa rörelseintäkter		71 539 352	77 029 913
RÖRELSEKOSTNADER			
Kansliets personalkostnader	1	-4 795 570	-4 721 671
Kansliets övriga kostnader		-4 839 868	-5 785 984
Projektverksamhet Zimbabwe		-2 779 601	-2 006 296
Kommunala partnerskap	2	-33 320 717	-39 551 405
Internationella utbildningsprogram		-11 316 158	-18 135 328
Kunskapscentrum		-8 376 880	-4 503 475
Projektverksamhet Ryssland		-5 830 096	-2 058 223
Avskrivningar av materiella anläggningstillgångar		-280 055	-256 026
Summa rörelsekostnader		-71 538 944	-77 018 408
Rörelseresultat		408	11 505
FINANSIELLA POSTER			
Ränteutäkter och liknande resultatposter			
Räntekostnader och liknande resultatposter		-408	-11 505
Summa finansiella poster		-408	-11 505
Årets resultat		0	0

BALANSRÄKNING

Belopp i kr	Not	2019-12-31	2018-12-31
TILLGÅNGAR			
Anläggningstillgångar			
Materiella anläggningstillgångar			
Inventarier, verktyg och installationer	3	548 650	475 083
		548 650	475 083
Summa anläggningstillgångar		548 650	475 083
Omsättningstillgångar			
Kortfristiga fordringar			
Övriga fordringar	4	8 140 415	10 610 375
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter		1 355 227	670 300
		9 495 642	11 280 675
Kassa och bank		33 395 427	34 770 265
Summa omsättningstillgångar		42 891 069	46 050 940
Summa tillgångar		43 439 719	46 526 023
EGET KAPITAL OCH SKULDER			
Eget kapital			
Fritt eget kapital			
Balanserat resultat		-	-
Årets resultat		-	-
		-	-
Kortfristiga skulder			
Leverantörsskulder		1 026 110	1 557 830
Övriga skulder		1 114 411	529 966
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	5	41 299 198	44 438 227
Summa kortfristiga skulder		43 439 719	46 526 023
Summa eget kapital och skulder		43 439 719	46 526 023



Foto: istock.com

NOTER OCH TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Årsredovisningen har upprättats i enlighet med årsredovisningslagen (1995:1554) och bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR) 2012:1 (K3). Belopp i kronor om inget annat anges.

FORDRINGAR, SKULDER & AVSÄTTNINGAR

Fordringar har värderats till det lägsta av anskaffningsvärde och det belopp varmed de beräknas bli reglerade. Övriga tillgångar, skulder samt avsättningar har värderats till anskaffningsvärden om annat ej anges.

POSTER I UTLÄNDSK VALUTA

Fordringar och skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs. Kursvinster och kursförluster på rörelsefordringar och rörelseskulder redovisas i rörelseresultatet medan kursvinster och kursförluster på finansiella fordringar och skulder redovisas som finansiella poster.

REDOVISNING AV INTÄKTER

Intäktsredovisningen sker i enlighet med BFNAR 2002:11 punkt 6 angående villkorade bidrag. Villkorade bidrag som ej nyttjats under året tas upp som en skuld i bokslutet. Bidragen från Sida är villkorade och intäktsförs i den mån de är nyttjade under redovisningsåret.

ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR

Materiella anläggningstillgångar redovisas till anskaffningsvärde minskat med ackumulerade avskrivningar och eventuella nedskrivningar. Avskrivningsbart belopp utgörs av anskaffningsvärdet med avdrag för beräknat restvärde om detta bedöms vara väsentligt. Avskrivning sker linjärt över den förväntade nyttjandeperioden. Följande avskrivningstider tillämpas:

Materiella anläggningstillgångar	Nyttjandeperiod
Inventarier, verktyg och installationer	5-10 år
Datorer	3 år

KANSLIETS KOSTNADER

Kansliets kostnader innefattar alla gemensamma kostnader för verksamheten samt lönekostnader för personal som inte arbetar inom projekten.

VIDAREFÖRMEDLING AV PROJEKTBI DRAG

I det fall projektbidrag vidareförmedlas till samarbetsorganisationer och utbetalning sker av det vidareförmedlade bidraget i förskott redovisas de utbetalda förskotten som en fordran. När samarbetsorganisationen lämnat en fullständig återrapportering till ICLD resultatförs det bidrag som vidareförmedlats.

NOT 1 ANSTÄLLDA OCH PERSONALKOSTNADER

Medelantalet anställda	2019	2018
Kvinnor	15	15
Män	6	9
Antal	21	24

* Vid årets slut har ICLD återbemannat de vakanser som påverkat medeltalet anställda för året och är numera 24 personer.

Könsfördelning bland ledande befattningshavare	2019	2018
Andel kvinnor i styrelsen	50%	50%
Andel män i styrelsen	50%	50%

Löner, andra ersättningar och sociala kostnader	2019	2018
Styrelse	--	--
Generalsekreterare	964 594	852 844
Övriga anställda	9 712 126	9 733 244
Summa	10 676 720	10 586 088
Sociala kostnader	4 575 321	4 375 707
(varav pensionskostnader generalsekreterare)	(344 500)	(36 610)
(varav pensionskostnader övrig personal)	(1 043 127)	(809 330)

Löner, andra ersättningar och sociala kostnader per enhet	2019	2018
Kansliet	4 795 570	4 721 671
Projektverksamhet Zimbabwe	493 874	435 563
Kommunala Partnerskap	3 104 790	4 115 473
Internationella utbildningsprogram	2 972 591	2 593 896
Kunskapscentrum	3 168 316	2 201 783
Projektverksamhet Ryssland	716 901	893 410
Summa	15 252 042	14 961 796

Det finns ej några pensionskostnader eller några utestående pensionsförpliktelser gentemot föreningens styrelse. Om föreningen säger upp generalsekreteraren utges vid uppsägningstidens slut ett avgångsvederlag i ett för allt om sex månadslöner.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019

Not 2 Kommunala partnerskap	2019	2018
KP bidrag	27 597 440	33 552 975
Proaktiva medel & administration	5 723 277	5 998 429
Summa	33 320 717	39 551 404

Not 3 Inventarier, verktyg & installationer	2019	2018
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	2 805 794	2 653 401
Nyanskaffningar	353 622	152 393
Summa	3 159 416	2 805 794
Ingående ackumulerade avskrivningar enligt plan	-2 330 710	-2 074 684
Årets avskrivning enligt plan	-280 055	-256 026
Utgående ackumulerade avskrivningar enligt plan	-2 610 765	-2 330 710
Redovisat värde vid årets slut	548 650	475 083

Not 4 Övriga fordringar	2019	2018
Avräkning för skatter och avgifter (Skattekonto)	5 691 850	6 474 057
Förskotts betalning Projektverksamhet	955 418	4 101 498
Övriga förskott	99 146	34 820
Sida	1 394 000	
Summa	8 140 414	10 610 375

Not 5 Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	2019	2018
Semesterlöneskuld inkl. sociala avgifter	600 198	440 390
Särskild löneskatt	-	434 450
Upplupna konsultkostnader	-	-
Förutbetalda verksamhetsbidrag från Sida	39 963 634	43 095 169
Upplupna pensionskostnader	400 000	326 295
Övriga upplupna kostnader	335 365	141 923
Summa	41 299 197	44 438 227

Not 6 Erhållna verksamhetsbidrag från Sida	2019	2018
Kärnstöd avtal 2	-	23 762 000
Kärnstöd avtal 3	63 311 000	82 149 000
Projektverksamhet Zimbabwe	4 600 000	1 100 000
Projektverksamhet Ryssland	4 400 000	2 800 000
Summa	72 311 000	109 811 000

Not 7 Ställda säkerheter och eventuella förpliktelser

Det finns inga ställda säkerheter eller förpliktelser.

Not 8 Väsentliga händelser efter balansdagen

Efter balansdagens slut har verksamheten pågått enligt verksamhetsplan och budget. Med anledning av Coronapandemin bedömer ICLD att verksamheten kommer att senarelägga delar av inplanerade programaktiviteter vilket i sin tur medför en viss resultatfördröjning för de program som berörs.

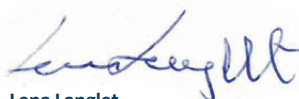
För ICLD Organisationsnummer 802441-7480.

Underskrifter

Visby den 20/4 2020



Jerker Stattin
Sveriges Kommuner och Regioner



Lena Langlet
Sveriges Kommuner och Regioner



Tomas Bergström
Lunds universitet

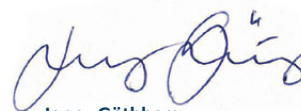


Johan Lilja
Generalsekreterare



Anna Derwinger Hallberg
Region Gotland

Vår revisionsberättelse har
lämnats den 21/4 2020
Ernst & Young AB



Jenny Göthberg
Auktoriserad revisor

REVISIONSBERÄTTELSE

Till föreningsstämman i Internationellt Centrum för Lokal Demokrati,
org.nr 802441-7480

RAPPORT OM ÅRSREDOVISNINGEN

UTTALANDEN

Vi har utfört en revision av årsredovisningen för Internationellt Centrum för Lokal Demokrati för år 2019. Föreningens årsredovisning ingår på sidorna 20-39 i detta dokument.

Enligt vår uppfattning har årsredovisningen upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av föreningens finansiella ställning per den 31 december 2019 och av dess finansiella resultat för året enligt årsredovisningslagen. Förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

GRUND FÖR UTTALANDEN

Vi har utfört revisionen enligt International Standards on Auditing (ISA) och god revisionsd i Sverige. Vårt ansvar enligt dessa standarder beskrivs närmare i avsnittet Revisorns ansvar. Vi är oberoende i förhållande till föreningen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort vårt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för våra uttalanden.

ANNAN INFORMATION ÄN ÅRSREDOVISNINGEN

Detta dokument innehåller även annan information än årsredovisningen och återfinns på sidorna 1-19. Det är styrelsen som har ansvaret för den andra informationen.

Vårt uttalande avseende årsredovisningen omfattar inte denna information och vi gör inget uttalande med bestyrkande avseende denna andra information.

I samband med vår revision av årsredovisningen är det vårt ansvar att läsa den information som identifieras ovan och överväga om informationen i väsentlig utsträckning är oförenlig med årsredovisningen. Vid denna genomgång beaktar vi även den kunskap vi i övrigt inhämtat under revisionen samt bedömer om informationen i övrigt verkar innehålla väsentliga felaktigheter.

Om vi, baserat på det arbete som har utförts avseende denna information, drar slutsatsen att den andra informationen innehåller en väsentlig felaktighet, är vi skyldiga att rapportera detta. Vi har inget att rapportera i det avseendet.

STYRELSENS ANSVAR

Det är styrelsen som har ansvaret för att årsredovisningen upprättas och att den ger en rättvisande bild enligt årsredovisningslagen. Styrelsen ansvarar även för den interna kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag.

Vid upprättandet av årsredovisningen ansvarar styrelsen för bedömningen av föreningens förmåga att fortsätta verksamheten. De upplyser, när så är tillämpligt, om förhållanden som kan påverka förmågan att fortsätta verksamheten och att använda antagandet om fortsatt drift. Antagandet om fortsatt drift tillämpas dock inte om styrelsen avser att likvidera föreningen, upphöra med verksamheten eller inte har något realistiskt alternativ till att göra något av detta.

REVISORNS ANSVAR

Våra mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om att årsredovisningen som helhet inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, och att lämna en revisionsberättelse som innehåller våra uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt ISA och god revisionsd i Sverige alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller misstag och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i årsredovisningen.

Som del av en revision enligt ISA använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

- identifierar och bedömer vi riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för våra uttalanden. Risken för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på misstag, eftersom oegentligheter kan innefatta agerande i maskopi, förfalskning, avsiktliga utelämnanden, felaktig information eller åsidosättande av intern kontroll.
- skaffar vi oss en förståelse av den del av föreningens interna kontroll som har betydelse för vår revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala oss om effektiviteten i den interna kontrollen.
- utvärderar vi lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.
- drar vi en slutsats om lämpligheten i att styrelsen använder antagandet om fortsatt drift vid upprättandet av årsredovisningen. Vi drar också en slutsats, med grund i de inhämtade revisionsbevisen, om det finns någon väsentlig osäkerhetsfaktor som avser sådana händelser eller förhållanden som kan leda till betydande tvivel om föreningens förmåga att fortsätta verksamheten. Om vi drar slutsatsen att det finns en väsentlig osäkerhetsfaktor, måste vi i revisionsberättelsen fästa uppmärksamheten på upplysningarna i årsredovisningen om den väsentliga osäkerhetsfaktorn eller, om sådana upplysningar är otillräckliga, modifiera uttalandet om årsredovisningen. Våra slutsatser baseras på de revisionsbevis som inhämtas fram till datumet för revisionsberättelsen. Dock kan framtida händelser eller förhållanden göra att en förening inte längre kan fortsätta verksamheten.
- utvärderar vi den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningen, däribland upplysningarna, och om årsredovisningen återger de underliggande transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.

Vi måste informera styrelsen om bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning samt tidpunkten för den. Vi måste också informera om betydelsefulla iakttagelser under revisionen, däribland de eventuella betydande brister i den interna kontrollen som vi identifierat.

RAPPORT OM ANDRA KRAV ENLIGT LAGAR OCH ANDRA FÖRFATTNINGAR

UTTALANDE

Utöver vår revision av årsredovisningen har vi även utfört en revision av styrelsens förvaltning av Internationellt Centrum för Lokal Demokrati för år 2019.

Vi tillstyrker att föreningsstämman beviljar styrelsens ledamöter ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

ICLD ÅRSREDOVISNING 2019**GRUND FÖR UTTALANDE**

Vi har utfört revisionen enligt god revisionssed i Sverige. Vårt ansvar enligt denna beskrivs närmare i avsnittet Revisorns ansvar. Vi är oberoende i förhållande till föreningen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort vårt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för vårt uttalande.

STYRELSENS ANSVAR

Det är styrelsen som har ansvaret för förvaltningen.

REVISORNS ANSVAR

Vårt mål beträffande revisionen av förvaltningen, och därmed vårt uttalande om ansvarsfrihet, är att inhämta revisionsbevis för att med en rimlig grad av säkerhet kunna bedöma om någon styrelseledamot i något väsentligt avseende företagit någon åtgärd eller gjort sig skyldig till någon försummelse som kan föranleda ersättningsskyldighet mot föreningen.

Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men ingen garanti för att en revision som utförs enligt god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka åtgärder eller försummelser som kan föranleda ersättningsskyldighet mot föreningen. Som en del av en revision enligt god revisionssed i Sverige använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Granskningen av förvaltningen grundar sig främst på revisionen av räkenskaperna. Vilka tillkommande granskningsåtgärder som utförs baseras på vår professionella bedömning med utgångspunkt i risk och väsentlighet. Det innebär att vi fokuserar granskningen på sådana åtgärder, områden och förhållanden som är väsentliga för verksamheten och där avsteg och överträdelser skulle ha särskild betydelse för föreningens situation. Vi går igenom och prövar fattade beslut, beslutsunderlag, vidtagna åtgärder och andra förhållanden som är relevanta för vårt uttalande om ansvarsfrihet.

Stockholm den 21 april 2020
Ernst & Young AB



Jenny Göthberg
Auktoriserad revisor

