

Institucionalizar la igualdad de género: Barreras y oportunidades para la participación pública en Colombia

**Elisa Arond, Daniela Maestre,
Juan Camilo Betancur**

**Conversatorio sobre
Democracia Local,
UNITECNAR, Barranquilla**

20 Noviembre 2025

Enfoque y objetivo del proyecto

- **Barreras interseccionales** para la **participación política**
- **Codiseño** para la **gobernanza inclusiva** con actores locales
- **Organización local gubernamental:** Secretaría de la Mujer de Popayán
- **Organización local sociedad civil:** Consejo Consultivo de Mujeres de Popayán

Examinar **las barreras que limitan la participación política** de las mujeres con enfoque en las **dinámicas interseccionales** entre género, etnia, estatus socioeconómico y ruralidad/urbanidad

Institucionalización/políticas de género en Colombia a nivel nacional

Entre 1981 y 2025: más de 31 políticas nacionales relacionadas con equidad de género (la mayoría, enfocada en mujeres). Algunas que destacan son:

- Ley 581/2000 (**Ley de cuotas**)
- Decreto 127/2001 (**Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer**)
- Ley 731 (**Ley de mujer rural**)
- Ley 1413/2010 (**Economía del cuidado en el sistema nacional de cuentas**)
- CONPES 4143/2025 (**Política nacional del cuidado**)

2023: Creación del Ministerio de la Igualdad, y Viceministerio de la Mujer, con enfoque en “mujeres en sus diversidades” (Ley 2281 de 2023)

- *El Sistema Nacional de Igualdad y Equidad para las Mujeres busca ... la transversalización del enfoque de género desde una perspectiva territorial, de derechos, diferencial, étnico-racial, antirracista e interseccional en las entidades del orden nacional* (MinIgualdad, 2025)

Contexto territorial e interseccional

- Legado histórico de desigualdades estructurales, exclusiones y luchas por el reconocimiento en el Cauca (Fajardo-Hoyos, C. L., Fajardo-Hoyos, N. E., y Palacios-Ramírez, D., 2023).
- Barreras de participación política cumulativas: marginación agravada por ser mujeres, indígenas, afrodescendientes y sujetos situados territorialmente → Interseccionalidad como lente esencial para comprender estas barreras (Grasso & Giugni, 2025; Picciotti, 2019).
- Activación cumulativa interseccional: ser parte de un movimiento (ej. Afro) puede ayudar a conectarse con otro (mujeres) (Montealegre, 2023)
- Diversas visiones de género y feminismos dentro de las comunidades indígenas (Ulloa, 2020)
- Las cargas del cuidado limitan el tiempo y la autonomía de las mujeres (Picciotti, 2019).
- Rol de la religión en relaciones de género (Zacipa, 2019).

¿Qué es un consejo consultivo de mujeres?

- Instancia de coordinación, articulación, concertación y corresponsabilidad para el desarrollo de la política pública relacionado con mujeres y equidad de género: análisis y formulación de propuestas.
- Organismo de carácter consultivo, técnico y político que representa las necesidades e intereses de las mujeres, considerando sus diferencias y diversidad.
- Existen a nivel departamental y municipal (ej. Cauca, Antioquia, Atlántico, también Bogotá, Popayán, Tibasosa, Valledupar...)

Ej. Consejo Consultivo de Mujeres de Bogotá

Espacio Autónomo: 46 consejeras consultivas elegidas a través de un proceso electoral para un periodo de tres (3) años.

- 20 consejeras que representan las **localidades de Bogotá**
- 6 consejeras representantes de las **mujeres étnicas**
- 17 consejeras que representan a las **mujeres diversas**
- 8 consejeras por cada uno de los **derechos de la [Política Pública de Mujeres y Equidad de Género](#)**

Logros:

- La implementación de la Política de Mujeres y Equidad de Género, el Sistema Distrital del Cuidado, reglamentación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y el Trazador Presupuestal con enfoque de género, participación en el Pacto de Corresponsabilidad con los alcaldes locales para la transversalización del enfoque de género, la Agenda Distrital por los Derechos de las Mujeres 2024-2028, y contribución al Plan Distrital de Desarrollo



Foto: [SDM Bogotá](#)

Consejo Consultivo de Mujeres de Popayán

- **Primer Consejo:** 2010, dos periodos vigentes
- **Acuerdo 019 de 2010:** modifica su denominación de Consejo Comunitario de Mujeres a Consejo Consultivo de Mujeres y vincula otros sectores de representatividad en el ejercicio político (educación, adulto mayor, emprendimiento, cultura, víctimas, entre otros).
- Antecedente para la creación de la Secretaría de la Mujer
- Nuevas elecciones en diciembre 2025 con **28 sectores**



Consejo Consultivo de Mujeres de Popayán

28 sectores de representación – una representante por sector

Identities and ethnic belonging

Afrocolombianas
Campesinas
Indígenas
Rurales
Migrantes
Colonias

Cycles and conditions of life

Jóvenes
Adulto mayor
Desplazamiento
Discapacidad
Reincorporadas

Social and labor roles

Servicio doméstico
Economía informal
Trabajadoras sexuales
Artesanas
Emprendimiento

Institutionality and participation

Consejo Territorial de Planeación
Comisaría de familia
ICBF
Mujeres elegidas popularmente
Mujeres en ONG

Cultural and community sectors

Cultura
Deporte
Religioso
Mujeres cabeza de familia
Academia
LGTBIQ+

Retos y Lecciones del Consejo

- Liderazgo por autogestión, apoyo al trabajo comunitario
- Diversas visiones de mujer, género, feminismo
- Falta de recursos, incidencia intermitente
- Retos para una perspectiva/abordaje interseccional (ej. barreras participación de representación de miembro con incapacidad)
- Apoyos de internacionales importante en momentos específicos
- Expectativa del funcionamiento del Consejo vs realidad
- Renovación de liderazgos: documentar historias y experiencias de las lideresas mayores



Referencias

Fajardo-Hoyos, C. L., Fajardo-Hoyos, N. E., y Palacios-Ramírez, D. (2023). Participación política y ciudadana de las mujeres en el departamento del Cauca (Colombia): una revisión desde la Encuesta de Cultura Política de 2019. *Jurídicas*, 20(1), 115–138. <https://revistasoj.s.ucaldas.edu.co/index.php/juridicas/article/view/8811>

Grasso, M., Giugni, M. Intersectionality and inequalities in political participation in Europe: how do gender, class and age relate to political exclusion?. *Comp Eur Polit* 23, 830–855 (2025). <https://doi.org/10.1057/s41295-025-00423-w>

Montealegre Mongrovejo, D. (2023). Feminismos, resistencias y transiciones en Colombia: Posturas políticas de las luchas feministas por la paz. Universidad de los Andes. <https://hdl.handle.net/1992/69371>

Picciotti, C. (2019). Mujeres nasas : tejiendo caminos de participación y resistencia. Uniandes. Disponible en: <https://hdl.handle.net/1992/34122>

Ulloa, Astrid. (2020). Ulloa-Astrid-2020-Mujeres-indígenas-género-feminismos.

Zacipa, I. (2019). La mujer pentecostal de la etnia Misak en Guambía, Cauca: el caso de la comunidad Alianza Cristiana Misionera Indígena Guambiana Colombiana. Recuperado de: <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/77122>